R 6/711
т 6 вт

ЭБ

СБОРНИКЪ

ГЛАВНѢЙШИХЪ ОФФИЦІАЛЬНЫХЪ ДОКУМЕНТОВЪ ПО УПРАВЛЕНІЮ ВОСТОЧНОЮ СИБИРЬЮ.

Издается по распоряженію Генералъ-Губернатора Восточной Сибири Д. Г. Анучина

Томъ VI.

ПРЕОБРАЗОВАНІЕ ОБЩЕСТВЕННАГО УПРАВЛЕНІЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХЪ КРЕСТЬЯНЪ ВОСТОЧНОЙ СИБИРИ.

ВЫПУСКЪ I.

г. Иркутскъ.

Типографія Н. Н. Синицына.

1883.

R 6/711

СБОРНИКЪ

ГЛАВНѢЙШИХЪ ОФФИЦІАЛЬНЫХЪ ДОКУМЕНТОВЪ ПО УПРАВЛЕНІЮ ВОСТОЧНОЮ СИБИРЬЮ.

Издается по распоряженію Генералъ-Губернатора Восточной Сибири Д. Г. Анучина.

Томъ VI.

ПРЕОБРАЗОВАНІЕ ОБЩЕСТВЕННАГО УПРАВЛЕНІЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХЪ КРЕСТЬЯНЪ ВОСТОЧНОЙ СИБИРИ.

ВЫПУСКЪ I.

г. Иркутскъ.

Типографія Н. Н. Синицына.

1883.

Публич. и Румянцов. Музей Библіотека

Печатано съ разрѣшенія Генералъ-Губернатора Восточной Сибири.

2007041412

183.

Оглавленіе.

Стр.

I. Отношеніе Министра Государственныхъ Имуществъ къ Генералъ-Губернатору Восточной Сибири, отъ 10 Марта 1866 г. за № 363, о степени примѣнимости къ управленію государственными крестьянами Восточной Сибири Общаго Положенія о крестьянахъ 19 Февраля 1861 г. - - - - - - - - - - - 1

II. Отзывъ Генералъ-Губернатора Восточной Сибири къ Министру Государственныхъ Имуществъ, отъ 6-го Апрѣля 1871 года № 448, съ соображеніями о преобразованіи управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири - - - - - 3

III. Отношеніе Министра Внутреннихъ Дѣлъ къ Генералъ-Губернатору Восточной Сибири, отъ 7-го Декабря 1879 г. № 8030, о сообщеніи соображеній относительно примѣнимости къ Восточной Сибири Высочайше утвержденнаго 21 Ноября 1879 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта о преобразованіи общественнаго управленія крестьянъ Западной Сибири - - 14

IV. Копія съ Высочайше утвержденнаго 21 Ноября 1879 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта относительно преобразованія общественнаго управленія крестьянъ Западной Сибири - - - - 16

V. Отношеніе Генералъ-Губернатора къ Министру Внутреннихъ Дѣлъ, отъ 22 Марта 1881 года за № 345, о преобразованіи общественнаго управленія крестьянъ въ Восточной Сибири - 20

VI. Циркуляръ Генералъ-Губернатора Губернаторамъ Восточной Сибири, отъ 31 Марта 1881 г. № 47, о доставленіи свѣдѣній, необходимыхъ для соображеній при образованіи новыхъ волостей - 41

VII. Записка Министра Внутреннихъ Дѣлъ, представленная въ Главный Комитетъ объ устройствѣ сельскаго состоянія 20 Ноября 1881 г. за № 9779, о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири - 44

VIII. Журналъ Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія 1 и 15 Февраля 1882 г. № 3 о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири - 77

IX. Копія съ Высочайше утвержденнаго 27 Апрѣля 1882 года мнѣнія Государственнаго Совѣта о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири - 91

Стр.

X. Указъ Правительствующаго Сената, отъ 27 Мая 1882 г. № 7593, о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ въ Восточной Сибири - - - - - - - - - - - - 96

XI. Циркуляръ Генералъ-Губернатора Губернаторамъ Восточной Сибири отъ 10 Іюля 1882 г. № 43, о представленіи соображеній по введенію новаго закона въ управляемыхъ ими губерніяхъ и областяхъ - - - - - - - - - - - - - - - - - - 101

XII. Отношеніе Генералъ-Губернатора къ Министру Внутреннихъ Дѣлъ, отъ 19 Іюля 1882 г. № 876, о знакахъ для должностныхъ лицъ общественнаго крестьянскаго управленія - - - - 104

XIII. Циркуляръ Генералъ-Губернатора Губернаторамъ Восточной Сибири, отъ 25 Іюля 1882 г. № 46, о порядкѣ преобразованія управленія государственныхъ крестьянъ въ Восточной Сибири 106

XIV. Циркуляръ Генералъ-Губернатора Губернаторамъ Восточной Сибири, отъ 5 Ноября 1882 г. № 71, о составленной инструкціи для руководства управленіямъ сельскихъ обществъ, учреждаемыхъ въ Восточной Сибири, вмѣсто волостей. (Копія съ разосланнаго проекта инструкціи не прилагается, ибо сама инструкція напечатана ниже подъ ст 22) - - - - - - - - 109

XV. Циркуляръ Генералъ Губернатора Губернаторамъ Восточной Сибири, отъ 24 Ноября 1882 г. № 75, о порядкѣ устройства помѣщеній для надобностей сельскихъ сходовъ - - - - - - 113

XVI. Циркуляръ Генералъ-Губернатора Губернаторамъ Восточной Сибири, отъ 1 Февраля 1883 г. № 6, съ препровожденіемъ формъ для книгъ, которыя должны вестись волостными правленіями - 115

XVII. Отношеніе Министра Внутреннихъ Дѣлъ къ Генералъ-Губернатору Восточной Сибири, отъ 11 Апрѣля 1883 г. № 3104, по вопросу о знакахъ должностныхъ лицъ волостнаго и сельскаго управленій - - - - - - - - - - - - - - - - - - 117

XVIII. Журналъ Совѣта Главнаго Управленія Восточной Сибири 25 Мая 1883 г. № 84, по вопросу о передачѣ въ волостные суды дѣлъ, подлежащихъ ихъ вѣдѣнію, на основаніи 96 и 101 ст. общ. полож. о крестьянахъ - - - - - - - - - - - - 119

XIX. Циркуляръ Генералъ-Губернатора Губернаторамъ Восточной Сибири, отъ 28 Мая 1883 г. № 27, относительно заготовленія особыхъ знаковъ для должностныхъ лицъ волостнаго и сельскаго управленій - - - - - - - - - - - - - - - - - - 122

Стр.

XX. Циркуляръ Генералъ-Губернатора Губернаторамъ Восточной Сибири, отъ 28 Мая 1883 года № 28, относительно наблюденія за властями волостнаго и сельскаго управленій - - - 125

XXI. Циркуляръ Генералъ-Губернатора Губернаторамъ Восточной Сибири, отъ 30 Мая 1883 г. № 29, о порядкѣ образованія отдѣльныхъ сельскихъ обществъ взамѣнъ волостей - - - - 128

XXII. Журналъ Совѣта Главнаго Управленія Восточной Сибири, отъ 19 Августа 1883 г. № 5, по дѣлу утвержденія инструкціи для руководства управленіямъ и судамъ сельскихъ обществъ въ Восточной Сибири, съ приложеніемъ самой инструкціи 130

XXIII. Журналъ Совѣта Главнаго Управленія Восточной Сибири, 23 Августа 1883 г. № 7, по вопросу о выѣздахъ волостныхъ судовъ въ отдаленныя селенія для разбора и рѣшенія дѣлъ, подлежащихъ ихъ вѣдѣнію - - - - - - - - - - - - - - 192

XXIV. Циркулярное предписаніе Генералъ-Губернатора Восточной Сибири, отъ 28 Сентября 1883 г. № 46, по вопросу о выѣздахъ волостныхъ судовъ въ отдаленныя селенія для разбора и рѣшенія дѣлъ, подлежащихъ ихъ вѣдѣнію - - - - - - - - 197

I.

МИНИСТЕРСТВО
ГОСУДАРСТВЕННЫХЪ
ИМУЩЕСТВЪ.

1-й Департаментъ.

Канцелярія
Столъ 2.

10 Марта 1866 года.
№ 363.

Господину Генералъ-Губернатору Восточной Сибири.

Государственный Секретарь, препровождая ко мнѣ, для исполненія, списокъ съ Высочайше утвержденнаго 18 минувшаго Января мнѣнія Государственнаго Совѣта о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ на основаніи Высочайше утвержденнаго 19 Февраля 1861 года Общаго Положенія о крестьянахъ, и о передачѣ государственныхъ крестьянъ въ вѣдѣніе общихъ губернскихъ и уѣздныхъ, а также мѣстныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденій, присовокупилъ, что Государственный Совѣтъ вмѣстѣ съ постановленіемъ означеннаго Высочайше утвержденнаго мнѣнія, между прочимъ, положилъ: предоставить Министрамъ Внутреннихъ Дѣлъ и Государственныхъ Имуществъ войти въ ближайшее обсужденіе вопроса о примѣненіи, въ чемъ окажется нужнымъ, настоящаго преобразованія въ управленіи государственныхъ крестьянъ, къ состоящимъ въ вѣдомствѣ Государственныхъ Имуществъ сельскимъ обывателямъ въ губерніяхъ и областяхъ, по особымъ учрежденіямъ управляемыхъ, и свои по сему предмету предположенія внести на Высочайшее усмот-

рѣніе установленнымъ порядкомъ. Сообщая, предварительно, объ этомъ Вашему Превосходительству, имѣю честь покорнѣйше просить увѣдомить меня о своемъ заключеніи о томъ: въ какой степени, Высочайше утвержденное 18 Января распубликованное Указомъ Правительствующаго Сената 15 Февраля настоящаго года мнѣніе Государственнаго Совѣта о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ и о передачѣ ихъ въ вѣдѣніе общихъ учрежденій можетъ быть примѣнено къ управленію государственными крестьянами Восточной Сибири.

Министръ Государственныхъ Имуществъ Генералъ-Адъютантъ: *Зеленой.*

II.

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНІЕ
Восточной Сибири

Отдѣленіе 4.
Столъ 2.

Апрѣля 6 дня 1871 г.

№ 448.

г. Иркутскъ.

Господину Министру Государственныхъ Имуществъ.

Отношеніемъ отъ 10 Марта 1866 г. за № 363, Ваше Высокопревосходительство просили меня увѣдомить о томъ, въ какой степени Высочайше утвержденное 18 Января 1866 г. мнѣніе Государственнаго Совѣта о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ,—на основаніи Высочайше утвержденнаго 19 февраля 1861 г. Общаго Положенія о крестьянахъ и о передачѣ ихъ въ вѣдѣніе общихъ губернскихъ и уѣздныхъ учрежденій,—можетъ быть примѣнено къ управленію государственными крестьянами Восточной Сибири.

По вопросу этому потребованы были мнѣнія всѣхъ Начальниковъ губерній и областей ввѣреннаго мнѣ края; по полученіи же отъ нихъ отзывовъ настоящій вопросъ переданъ былъ на разсмотрѣніе Совѣта Главнаго Управленія Восточной Сибири, который, по всестороннемъ обсужденіи онаго, соображаясь съ относящимися къ сему законами и правительственными постановленіями и съ статистическими данными о крестьянскомъ поселеніи въ Восточной Сибири, — нашелъ, что государственные крестьяне Восточной Сибири до настоящаго времени хотя и предоставлены

попечительству Министерства Государственныхъ Имуществъ (т. 1 Учр. Минист. стр. 957), но мѣстное завѣдываніе ими, по не введенію здѣсь учрежденій Государственныхъ Имуществъ, оставалось и остается за губернскими и окружными управленіями (Св. Зак. т. 2. Общ. Губ. Учр. ст. 1039 примѣч. 2 и учр. Сиб. Губ. и Обл. ст. 10, 39, 41, 47, 48, 67, 78, 102). Посему Высочайше утвержденное мнѣніе Государственнаго Совѣта о передачѣ государственныхъ крестьянъ въ вѣдѣніе общихъ губернскихъ и уѣздныхъ учрежденій здѣсь исполняется существующимъ положеніемъ дѣла. Что касается преобразованія сельскихъ обществъ и волостей и общественнаго ихъ управленія на основаніи постановленій, изложенныхъ въ Высочайше утвержденномъ 19 Февраля 1861. г. Общемъ Положеніи о крестьянахъ, то къ приведенію сего въ исполненіе, при тѣхъ правилахъ, какія постановлены въ Высочайше утвержденномъ 18 Января 1866 г. мнѣніи Государственнаго Совѣта, не представляется затрудненій въ губерніяхъ Иркутской и Енисейской (кромѣ Туруханскаго края) и въ Забайкальской области, исключая того, что относится во внутреннихъ губерніяхъ къ мѣстнымъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденіямъ и общественнымъ хлѣбнымъ запасамъ крестьянъ.

По несуществованію въ Сибири особыхъ губернскихъ и уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденій, представлялся вопросъ: какимъ образомъ должны производиться здѣсь дѣла, предоставленныя Положеніемъ вѣдѣнію этихъ учрежденій,— должно ли для сего образовать эти учрежденія особо, или по дѣламъ, относящимся ихъ вѣдомству, согласно дополнительныхъ правилъ о крестьянахъ и дворовыхъ людяхъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости въ Сибири, возложить: обязанности мировыхъ посредниковъ на земскихъ засѣдателей, обязанности уѣздныхъ мировыхъ съѣздовъ—на особыя присутствія, состоящія изъ лицъ поименованныхъ въ 10 статьѣ ска-

занныхъ правилъ, а обязанности губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія—на губернскіе и областные совѣты? Обращаясь, для рѣшенія этихъ вопросовъ, къ подробному разсмотрѣнію правъ и обязанностей, предоставленныхъ губернскимъ и уѣзднымъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденіямъ, а равно обязанностей, лежащихъ на сибирскихъ губернскихъ и областныхъ совѣтахъ, на окружныхъ управленіяхъ и земскихъ полиціяхъ, Совѣтъ находилъ: а) что по силѣ 2798 ст. 2 т. Св. Зак. Общ. Губ. учрежд. и того же тома Упр. Сиб. Губ. и Обл. ст. 33, 67, 78, 318, 319, 320, 327, 330, 337, 402, 403, 410, 414, 417, все подлежащее вѣдомству губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствій, уѣздныхъ мировыхъ съѣздовъ и мировыхъ посредниковъ, по предметамъ относящимся до управленія государственными крестьянами, входитъ въ число предметовъ губернскихъ и областныхъ совѣтовъ, окружныхъ управленій и земскихъ полицій, исключая дѣлъ, подлежащихъ вѣдомству губернскихъ и уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденій, которыя возникаютъ во внутреннихъ губерніяхъ изъ обязательныхъ отношеній между помѣщиками и временно обязанными крестьянами; б) что до настоящаго времени первоначальный разборъ въ искахъ по обязательствамъ, заключаемымъ между сибирскими обывателями, какъ по найму въ работу, такъ и по денежнымъ займамъ, по несуществованію здѣсь сельскихъ судовъ, принадлежитъ вѣдомству земскихъ полицій (10 т. Св. Зак. ч. 1 ст. 2248—2290 и ч. 2 ст. 1284—1318), а съ преобразованіемъ общественнаго управленія у крестьянъ на основаніи Положенія 19 Февраля 1861 г., учредится волостной судъ, къ вѣдомству и окончательному рѣшенію котораго будутъ подлежать всѣ споры и тяжбы между крестьянами цѣною до 100 р., если же дѣло будетъ превышать сумму 100 р. или если участвуютъ въ тяжбѣ лица другихъ состояній, то въ сихъ случаяхъ дѣло

будетъ уже подлежать разсмотрѣнію общихъ судебныхъ мѣстъ, также окончательному рѣшенію волостнаго суда будутъ подлежать всѣ безъ ограниченія цѣною иска, какъ между самими крестьянами, такъ и съ посторонними лицами споры и тяжбы, которые тяжущіяся стороны, по своему желанію предоставятъ рѣшенію волостнаго суда, и такимъ образомъ, съ учрежденіемъ волостныхъ судовъ, земскія полиціи будутъ избавлены едва ли не на большую половину отъ дѣлъ, лежащихъ въ настоящее время на ихъ обязанности. По сему Совѣтъ признаетъ, что обязанности мировыхъ посредниковъ, безъ затрудненія, могутъ быть возложены на участковыхъ засѣдателей. Точно также, по незначительности дѣлъ, подлежащихъ вѣдомству губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствій и уѣздныхъ мировыхъ съѣздовъ безъ затрудненія могутъ быть обязанности первыхъ возложены на губернскіе и областные совѣты, а мировыхъ съѣздовъ на особыя присутствія согласно 10 ст. дополнительныхъ правилъ о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости въ Сибири. Но принимая во вниманіе, что нѣкоторыя права, предоставленныя мировымъ посредникамъ, будутъ несоотвѣтственны съ званіемъ участковыхъ засѣдателей, такъ предоставленіе симъ послѣднимъ права утвержденія въ должности волостнаго старшины, права преданія суду должностныхъ лицъ волостнаго и сельскаго управленія за преступленія по должности, поставило бы въ полную зависимость этихъ лицъ отъ засѣдателей, Совѣтъ признаетъ необходимымъ утвержденіе въ должности волостнаго старшины предоставить Губернаторамъ, а преданіе суду должностныхъ лицъ волостнаго и сельскаго управленій губернскимъ и областнымъ совѣтамъ.

Возложеніе обязанностей мировыхъ посредниковъ на засѣдателей, по мнѣнію Совѣта, будетъ согласно и съ Высочайше утвержденнымъ 5-го Мая 1866 г. Положеніемъ Главнаго Ко-

митета объ устройствѣ сельскаго населенія, по которому исполненіе обязанностей мировыхъ посредниковъ по Нерчинскому и Петровскому заводамъ возложено на земскихъ засѣдателей и съ 4-мъ примѣч. къ 74 ст. том. 2 учр. Сиб. (по продолженію 1868 г.), въ которомъ сказано, что на земскихъ засѣдателей въ Сибири возложены обязанности мировыхъ посредниковъ. Опредѣленіе же мировыхъ посредниковъ по выбору въ Восточной Сибири, при требующихся для сего условіяхъ, положительно въ настоящее время не возможно, такъ какъ здѣсь нѣтъ ни дворянъ помѣщиковъ, ни личныхъ дворянъ землевладѣльцевъ. Отнесеніе же обязанностей мировыхъ посредниковъ земскими исправниками оказывается неудобнымъ, потому во-1-хъ, что по обширности округовъ Восточной Сибири исправникъ не можетъ быть во всѣхъ участкахъ округа столь частовременно, чтобы въ дѣлахъ, возникающихъ у крестьянъ по искамъ и спорамъ ихъ между собою, не послѣдовало проволочки, отправляться же въ сихъ случаяхъ самимъ крестьянамъ въ мѣсто жительства исправника, особенно изъ дальнихъ мѣстъ округа, будетъ для нихъ крайне обременительно, и во-2-хъ, что, съ возложеніемъ обязанностей мировыхъ посредниковъ на исправниковъ, не будетъ уже посредствующаго учрежденія между ими и губернскими и областными совѣтами, т. е., учрежденія, замѣняющаго мировые съѣзды. Впрочемъ, въ Нерчинскомъ и Баргузинскомъ округахъ Забайкальской области, по неимѣнію тамъ земскихъ засѣдателей, обязанности мировыхъ посредниковъ, по необходимости должны быть предоставлены исправникамъ, а обязанности мировыхъ съѣздовъ слѣдуетъ возложить, на основаніи 10 ст. дополнительныхъ правилъ о крестьянахъ въ Сибири и 103 ст. 2 т. Св. Зак. Учр. Сиб. Губ. и Обл., въ Нерчинскомъ округѣ на Читинскихъ окружнаго судью, исправника и казначея, а въ Баргузинскомъ округѣ на Верхнеудинскихъ исправника, стряпчаго и казначея,

также по ненахожденію въ Балаганскомъ, Верхоленскомъ и Селенгинскомъ округахъ, кромѣ исправниковъ, другихъ лицъ, изъ которыхъ долженъ составляться мировой съѣздъ, дѣла, подлежащія вѣдомству сихъ послѣднихъ, слѣдуетъ возложить по Балаганскому и Верхоленскому округамъ на мѣстныхъ исправниковъ и Иркутскаго окружнаго судью и стряпчаго, а по Селенгинскому на мѣстнаго исправника и Верхнеудинскаго исправника и стряпчаго.

Примѣчаніемъ 5-мъ къ 16 п. 51 стат. Высочайше утвержденнаго 19 Февраля 1861 г. общаго положенія о крестьянахъ предоставляется сельскимъ мірскимъ сходамъ разрѣшать выдачу ссудъ изъ сельскихъ магазиновъ, по мірскимъ приговорамъ, съ засвидѣтельствованіемъ оныхъ въ волостныхъ правленіяхъ. Хотя въ приложеніи къ сказанной 51 ст. постановлено правиломъ, чтобы ссуды хлѣба производить дѣйствительно нуждающимся и при томъ въ мѣрѣ дѣйствительной необходимости, а волостному правленію поставлено въ обязанность наблюдать, подъ собственною отвѣтственностію, за точнымъ исполненіемъ постановленныхъ правилъ, но Совѣтъ Главнаго Управленія признаетъ, что предоставленіе сельскимъ обществамъ самимъ распоряжаться хлѣбными запасами въ Восточной Сибири не можетъ быть допущено, такъ какъ весьма можно опасаться (и чему были уже примѣры), что крестьяне подъ видомъ необходимости въ хлѣбѣ на посѣвъ и пропитаніе, обставивъ требуемыми формальностями, разберутъ весь хлѣбъ изъ магазиновъ и особенно въ то время, когда въ сбереженіи магазинныхъ запасовъ будетъ наибольшая надобность, именно въ годы неурожаевъ, изъ желанія воспользоваться высокими цѣнами на хлѣбъ, разсчитывая при этомъ уплатить ссуду при хорошемъ урожаѣ; что напрасно было бы надѣяться, чтобы какое либо сельское общество позаботилось о сбереженіи своихъ запасовъ на случай надобности въ нихъ для другихъ обществъ, а между

тѣмъ, какъ было въ минувшіе неурожайные годы, не рѣдко приводится при недостаткѣ хлѣба въ какой либо волости заимствоваться хлѣбомъ изъ магазиновъ другихъ волостей, и что вообще обезпеченіе народнаго продовольствія въ Восточной Сибири, подверженное по климатическимъ и мѣстнымъ условіямъ, многимъ случайностямъ, составляетъ одинъ изъ важнѣйшихъ предметовъ вниманія и заботъ мѣстнаго начальства, которое для сего должно имѣть въ распоряженіи своемъ какъ можно болѣе рессурсовъ и однимъ изъ этихъ рессурсовъ былъ и долженъ быть сельскіе общественные магазины. По сему Совѣтъ полагаетъ необходимымъ магазины эти оставить при существующемъ нынѣ порядкѣ, по которому выдача изъ нихъ хлѣба въ ссуду производится только до одной четверти наличныхъ запасовъ съ разрѣшенія окружныхъ полицейскихъ управленій, до двухъ же третей съ разрѣшенія губернскихъ или областныхъ совѣтовъ, а свыше двухъ третей съ разрѣшенія Главнаго Управленія Восточной Сибири.

Обращаясь къ учрежденію волостныхъ судовъ, Совѣтъ, принимая во вниманіе, что многіе изъ волостей Восточной Сибири растянуты на сотни верстъ, и потому для крестьянъ проживающихъ въ селеніяхъ, находящихся на окраинахъ волостей, будетъ обременительно обращаться къ волостному суду, обременительно будетъ и для избранныхъ изъ тѣхъ же селеній волостныхъ судей, признаетъ, что слѣдовало бы предоставить на волю крестьянскихъ обществъ имѣть у себя или одинъ волостной судъ, или взамѣнъ онаго сельскіе суды въ сельскихъ обществахъ, съ предоставленіемъ этимъ судамъ правъ волостныхъ судовъ, съ тѣмъ однако же, чтобы предположенія подобнаго рода были приводимы въ исполненіе непначе, какъ съ утвержденія Генералъ-Губернатора.

Съ вышеобъясненными условіями Положеніе 19 Февраля 1861 г., по мнѣнію Совѣта, можетъ быть безъ затрудненія

примѣнено и къ крестьянскому населенію Амурской области, расположенному по р. Зеѣ и по впадающимъ въ оную рѣкамъ, которое въ настоящее время состоитъ изъ 27 селеній на разстояніи 200 верстъ съ 2300 душъ муж. и 2112 душъ женскаго пола, но съ тѣмъ только, чтобы по неучрежденію въ области окружныхъ полицейскихъ управленій, все что относится къ вѣдомству этихъ управленій въ прочихъ губерніяхъ и областяхъ Восточной Сибири по отношенію къ государственнымъ крестьянамъ, было возложено на состоящаго при Губернаторѣ чиновника особыхъ порученій, завѣдывающаго этими крестьянами въ Амурской области.

Въ областяхъ Якутской и Приморской и въ Туруханскомъ краѣ, гдѣ малочисленное крестьянское населеніе разбросано на большихъ разстояніяхъ, а также въ крестьянскихъ селеніяхъ Амурской области, находящихся вверхъ и внизъ по р. Амуру отъ г. Благовѣщенска, разъединенныхъ на значительныя разстоянія, полное примѣненіе къ нимъ Положенія 19 Февраля 1861 г., по мнѣнію Совѣта, не представляется возможнымъ, а должно быть предоставлено губернскому и областному начальствамъ въ управленіи крестьянскимъ населеніемъ руководствоваться сказаннымъ Положеніемъ насколько позволятъ будутъ мѣстныя обстоятельства, по предварительномъ однакожъ испрошеніи на это разрѣшенія Генералъ-Губернатора, причемъ должны быть опредѣлены необходимыя подробности примѣненія сказаннаго Положенія къ тѣмъ обществамъ, въ которыхъ предположено будетъ оное ввести.

Относительно ссыльнопоселенцевъ, находящихся въ Сибири, Совѣтъ полагаетъ, что они должны подчиняться сельскимъ общественнымъ и волостнымъ управленіямъ и судамъ также какъ и крестьяне старожилы, съ соблюденіемъ при томъ правилъ, постановленныхъ въ уставѣ о ссыльныхъ.

А такъ какъ Забайкальское областное начальство въ от-

зывъ своемъ относительно преобразованія общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири, между прочимъ, заявило о необходимости примѣненія къ Забайкальской области, предоставленнаго Высочайшимъ указомъ 24 Ноября 1866 г. государственнымъ крестьянамъ 36 поименованныхъ въ указѣ губерній, права выкупа казенныхъ земель въ собственность обществъ, потому что отсутствіе поземельной собственности имѣетъ весьма невыгодныя послѣдствія, ибо крестьяне на доставшіяся имъ земли по общественному раздѣлу, при частомъ передѣлѣ ихъ, не смотрятъ какъ на собственность и потому не прилагаютъ старанія къ обработкѣ оныхъ,—то Совѣтъ Главнаго Управленія Восточной Сибири по поводу этого заявленія находитъ, что неудовлетворительность настоящаго порядка пользованія крестьянскими обществами отведенными имъ землями и необходимость предоставленія этихъ земель крестьянамъ въ собственность сознается не для одной Забайкальской области, но и для другихъ губерній и областей Восточной Сибири. По силѣ упомянутаго указа предоставляется крестьянамъ принадлежащія ихъ обществамъ по надѣлу земли: во-1-хъ, раздѣлять на надворные или наслѣдственные участки, во-2-хъ, продавать эти земли не только односельцамъ, но и посторонним лицамъ, съ обращеніемъ вырученныхъ отъ этой продажи денегъ въ казну и съ уменьшеніемъ въ тоже время государственной оброчной подати въ размѣрѣ 5 коп. на рубль и въ-3-хъ, освобождаться отъ платежа оброчной подати всей или части оной посредствомъ взноса въ казначейство государственными процентными бумагами такого капитала, проценты съ коего равнялись бы той суммѣ оброчной подати, отъ коей общество или владѣлецъ участка желаютъ освободить свои земли. Освобожденныя такимъ образомъ земли отъ оброчной подати, а равно и проданныя со взносомъ въ казну денегъ составляютъ уже полную собственность вла-

дѣльцевъ. Но всѣми вышеобъясненными правами крестьяне могутъ пользоваться не прежде, какъ по полученіи ими владѣнныхъ на земли записей, которыя составляются и выдаются командируемыми нарочно для сего чиновниками Министерства Государственныхъ Имуществъ, когда дачи окончательно обмежеваны и оброчная подать можетъ быть опредѣлена на основаніи произведенной и окончательно утвержденной оцѣнки общественныхъ земель государственныхъ крестьянъ. Соображая эти требованія съ положеніемъ, въ которомъ находится въ Восточной Сибири дѣло межеванія земель, Совѣтъ признаетъ, что обращеніе общественныхъ крестьянскихъ земель въ ихъ собственность съ полнымъ примѣненіемъ при этомъ правилъ предписанныхъ въ указѣ 24 Ноября 1866 года, въ Восточной Сибири еще надолго будетъ неосуществимымъ. Но, по мнѣнію Совѣта, сельское хозяйство много выиграло-бы и тогда, когда бы крестьянскимъ обществамъ предоставлено было право раздѣла ихъ земель на подворные или наслѣдственные участки, согласно 4 ст. пунк. а, б и в сказаннаго указа, съ предоставленіемъ владѣльцу каждаго участка права передавать ихъ цѣлыми или по частямъ своимъ общественникамъ, на которыхъ вмѣстѣ съ тѣмъ должна переходить и обязанность уплачивать причитающуюся съ участка оброчную подать. Права эти могли бы быть предоставлены и безъ составленія владѣнныхъ записей и оцѣнки земель для всѣхъ тѣхъ обществъ, земли которыхъ окончательно обмежеваны.

За симъ Совѣтъ Главнаго Управленія Восточной Сибири положилъ: вышеизложенныя соображенія представить Вашему Высокопревосходительству, съ тѣмъ, что съ утвержденіемъ этихъ соображеній, не потребуется ни облагать крестьянъ особымъ сборомъ на содержаніе мѣстныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденій, ни учреждать особыя коммисіи для преобразованія и устройства сельскихъ и волостныхъ крестьянскихъ

управленій, какъ о томъ постановлено въ 3 и 7 пунк. Высочайше утвержденнаго 18 Января 1866 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта.

Соглашаясь съ таковымъ заключеніемъ Совѣта Главнаго Управленія Восточной Сибири, имѣю честь увѣдомить о семъ Ваше Высокопревосходительство вслѣдствіе отношенія отъ 10 Марта 1866 г. за № 363.

(Подписалъ): Генералъ-Губернаторъ, Генералъ-Лейтенантъ, *Синельниковъ*. Скрѣпилъ: Членъ Совѣта, Управляющій Отдѣленіемъ *Большаковъ*.

III.

МИНИСТЕРСТВО
ВНУТРЕННИХЪ ДѢЛЪ

Земскій Отдѣлъ

По 6 дѣлопроизводству

7 Декабря 1879 г.

№ 8030

Господину Исправляющему должность Генералъ-Губернатора Восточной Сибири.

Отъ 20-го Апрѣля 1879 года за № 304-мъ, Министерство Государственныхъ Имуществъ сообщило Министерству Внутреннихъ Дѣлъ для дальнѣйшихъ распоряженій въ копіи представленіе бывшаго Генералъ-Губернатора Восточной Сибири Генерала отъ Кавалеріи Синельникова, отъ 6-го апрѣля 1871 г. за № 448-мъ, относительно преобразованія общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ ввѣреннаго ему края.

Между тѣмъ по поводу подобнаго же ходатайства Генералъ-Губернатора Западной Сибири, представленнаго Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ Главному Комитету объ устройствѣ сельскаго состоянія, нынѣ состоялось Высочайше утвержденное 21 ноября 1879 года мнѣніе Государственнаго Совѣта, статьею 3-ей коего, между прочимъ, постановлено: предоставить Министру Внутреннихъ Дѣлъ войти въ сношеніе съ Генералъ-Губернаторомъ Восточной Сибири о томъ, не признаетъ ли онъ своевременнымъ и возможнымъ примѣнить установленныя симъ закономъ правила, и въ какой именно мѣрѣ, къ государственнымъ крестьянамъ ввѣреннаго

ему края, и, по полученіи отзыва Генералъ-Губернатора и по сношеніи съ подлежащими вѣдомствами, внести по сему предмету представленіе въ Главный Комитетъ объ устройствѣ сельскаго состоянія.

Вслѣдствіе сего, препровождая къ Вашему Превосходительству въ копіяхъ представленіе Генерала отъ Кавалеріи Синельникова и Высочайше утвержденное 21-го Ноября 1879 года мнѣніе Государственнаго Совѣта, имѣю честь покорнѣйше просить Васъ, Милостивый Государь, въ исполненіе вышеприведенной статьи означеннаго Высочайшаго повелѣнія, сообщить, по возможности въ непродолжительномъ времени, соображенія Ваши относительно примѣненія сего закона къ государственнымъ крестьянамъ ввѣреннаго Вамъ края.

(Подписали:) Министръ Внутреннихъ Дѣлъ Статсъ-Секретарь *Маковъ*. За Управляющаго Отдѣломъ *В. Быковецъ*.

ЕГО ИМПЕРАТОРСКОЕ ВЕЛИЧЕСТВО воспослѣдовавшее мнѣніе въ Общемъ Собраніи Государственнаго Совѣта по предположеніямъ Генералъ-Губернатора Западной Сибири, относительно преобразованія общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ ввѣреннаго ему края, Высочайше утвердить соизволилъ и повелѣлъ исполнить.

(Подписалъ): Предсѣдатель Государственнаго Совѣта
«КОНСТАНТИНЪ»

21 Ноября 1879 г.

Мнѣніе Государственнаго Совѣта.

Выписки изъ журналовъ Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія 23 Апрѣля и Общаго Собранія Государственнаго Совѣта 5 Ноября 1879 г.

№ 582.

(по кн. исход.)

Государственный Совѣтъ, въ Общемъ Собраніи, разсмотрѣвъ заключеніе Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія по представленію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, о предположеніяхъ Генералъ-Губернатора Западной Сибири относительно преобразованія общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ ввѣреннаго ему края,—мнѣніемъ положилъ:

I. Въ селеніяхъ государственныхъ крестьянъ Тобольской и Томской губерній разныхъ наименованій, за исключеніемъ округовъ Березовскаго, Сургутскаго, Нарымскаго края и Алтайскаго горнаго округа (изъ коихъ въ послѣднемъ общее положеніе 19-го Февраля 1861 г. введено по постановленію 17 декабря 1862 г.) образовать сельскія общества и волости, а равно общественное сельское и волостное управленіе на основаніяхъ, изложенныхъ въ

общемъ положеніи о крестьянахъ 19 Февраля 1861 г. и въ дополнительныхъ къ оному постановленіяхъ, съ соблюденіемъ при томъ слѣдующихъ правилъ:

1) Предѣлы отдѣльныхъ волостей какъ по числу жителей, такъ и по наибольшему разстоянію отдѣльныхъ селеній отъ средоточія волостнаго управленія, установляетъ Генералъ-Губернаторъ, не стѣсняясь указанными въ ст. 43 Общ. Полож. нормами, но по предварительномъ разсмотрѣніи дѣла сначала въ Губернскомъ Совѣтѣ, а потомъ въ совѣтѣ Главнаго Управленія. О распоряженіяхъ своихъ по сему предмету, а равно о соображеніяхъ и данныхъ, принятыхъ при этомъ въ основаніе, Генералъ-Губернаторъ доводитъ, чрезъ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, до свѣдѣнія Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія.

2) Наблюденіе за общественнымъ управленіемъ крестьянъ, разсмотрѣніе жалобъ на дѣйствія должностныхъ лицъ сельскаго и волостнаго управленій и наложеніе на нихъ административныхъ взысканій, въ случаѣ нарушенія ими служебныхъ обязанностей, возлагаются: въ предѣлахъ власти предоставленной Положеніемъ 19 февраля мировымъ посредникамъ и ихъ съѣздамъ, на земскихъ засѣдателей и на Особыя Присутствія, указанныя въ ст. 10, Высочайше утвержденныхъ 19 Февраля 1861 г., дополнительныхъ правилъ о крестьянахъ и дворовыхъ людяхъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости въ Сибири. Жалобы на постановленіе сихъ Присутствій по дѣламъ сего рода приносятся Губернскому Совѣту.

3) Утвержденіе въ должности избраннаго обществомъ волостнаго старшины предоставляется власти Губернатора. Удаленіе отъ должности волостныхъ старшинъ, сельскихъ старостъ и помощниковъ старшины, въ случаѣ неисправнаго отправленія ими обязанностей, или замѣченныхъ съ ихъ стороны злоупотребленій, предоставляется упоминаемому въ предъиду-

щей статьѣ Особому Присутствію, постановленія котораго объ окончательномъ отрѣшеніи волостнаго старшины отъ должности, равно и о преданіи его суду, представляются на утвержденіе Губернатора.

4) Въ отношеніи завѣдыванія хлѣбными запасами и мірскими капиталами государственныхъ крестьянъ Тобольской и Томской губерній остается въ своей силѣ существующій порядокъ.

II. Предоставить Генералъ-Губернатору Западной Сибири: 1) преобразованіе, на указанныхъ выше основаніяхъ, общественнаго устройства и управленія государственныхъ крестьянъ Тобольской и Томской губерній производить постепенно, соображаясь съ мѣстными условіями и поручая дѣло сіе на мѣстахъ ближайшему вѣдѣнію Губернаторовъ и Губернскихъ Совѣтовъ; 2) разрѣшать могущія возникать при этомъ недоразумѣнія и, въ случаѣ надобности, испрашивать, чрезъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, разрѣшенія Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія и 3) войти въ ближайшее соображеніе о возможности примѣненія къ завѣдыванію хлѣбными запасами и мірскими капиталами государственныхъ крестьянъ Тобольской и Томской губерній общаго, существующаго во внутреннихъ губерніяхъ, порядка и свои по сему предмету предположенія сообщить Министру Внутреннихъ Дѣлъ, для внесенія на разсмотрѣніе Главнаго Комитета.

III. Предоставить Министру Внутреннихъ Дѣлъ войти въ сношеніе съ Генералъ-Губернаторомъ Восточной Сибири о томъ, не признаетъ ли онъ своевременнымъ и возможнымъ примѣнить означенныя выше правила, и въ какой именно мѣрѣ, къ государственнымъ крестьянамъ ввѣреннаго ему края и, по полученіи отзыва Генералъ-Губернатора и по сношеніи съ подлежащими вѣдомствами, внести по сему предмету пред-

ставленіе въ Главный Комитетъ объ устройствѣ сельскаго состоянія.

Подлинное мнѣніе подписано въ журналахъ Предсѣдательствовавшимъ и Членами. Съ подлиннымъ вѣрно: Государственный Секретарь *Е. Перетцъ*. Вѣрно: за Управляющаго Земскимъ Отдѣломъ *Б. Быховецъ*.

V.

Господину Министру Внутреннихъ Дѣлъ.

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНІЕ
Восточной Сибири

Отдѣленіе IV
Столъ 2.

Марта 22 дня 1881 г.

№ 345.

г. Иркутскъ.

По вопросу о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири.

Статьею III Высочайше утвержденнаго 21 Ноября 1879 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Западной Сибири постановлено:

«Предоставить Министру Внутреннихъ Дѣлъ войти въ сношеніе съ Генералъ-Губернаторомъ Восточной Сибири о томъ, не признаетъ ли онъ своевременнымъ и возможнымъ примѣнить установленныя этимъ закономъ правила, и въ какой именно мѣрѣ, къ государственнымъ крестьянамъ ввѣреннаго ему края и, по-полученіи отзыва Генералъ-Губернатора и по соглашеніи съ подлежащими вѣдомствами, внести по сему предмету представленіе въ Главный Комитетъ объ устройствѣ сельскаго состоянія».

Предмѣстникъ Вашего Сіятельства, сообщая мнѣ о семъ, въ отзывѣ отъ 7 Декабря 1879 года № 8030, для зависящихъ распоряженій, препроводилъ ко мнѣ въ копіяхъ: вышеозначенное Высочайше утвержденное 21 Ноября 1879 года мнѣніе Государственнаго Совѣта и отношеніе къ Министру Государственныхъ Имуществъ бывшаго Генералъ-Губернатора Восточной Сибири Сенатора Синель-

никова отъ 6 Апрѣля 1871 года за № 448, относительно преобразованія общественнаго устройства государственныхъ крестьянъ ввѣреннаго ему края. Изъ отзыва Статсъ-Секретаря Макова за № 8030 видно, что представленіе Генерала Синельникова передано въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ для дальнѣйшихъ распоряженій 20 Апрѣля 1879 года.

Изъ разсмотрѣнія полученныхъ мною въ печатныхъ экземплярахъ представленія по сему предмету Министра Внутреннихъ Дѣлъ въ Главный Комитетъ отъ 9 Марта 1879 г. № 1332, и журнала Главнаго Комитета отъ 23 Апрѣля 1871 года № 6, оказывается, что Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, согласно съ мнѣніемъ бывшаго Генералъ-Губернатора Западной Сибири Генералъ-Адъютанта Казнакова, предполагало устройство общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Западной Сибири, на основаніяхъ положеній 19 Февраля 1861 года, допустить временно, въ видѣ опыта, на три года, безъ введенія волостныхъ судовъ, съ оставленіемъ отбыванія крестьянами казенныхъ и мірскихъ повинностей по волостямъ и съ возложеніемъ наблюденія за общественнымъ управленіемъ крестьянъ на земскихъ засѣдателей и окружныя полицейскія управленія, жалобы на постановленія которыхъ должны были приноситься губернскому правленію. Утвержденіе въ должности волостнаго старшины предоставлялось Губернатору, а удаленіе отъ должностей волостнаго старшины и сельскаго старосты предоставлялось губернскому правленію, съ тѣмъ, чтобы постановленіе его объ окончательномъ удаленіи волостнаго старшины отъ должности и о преданіи его суду представлять на утвержденіе Губернатору. Узаконенія особыхъ отступленій отъ нормъ для образованія волостей (ст. 43 Общ. Полож.) не испрашивалось.

Главный Комитетъ по устройству сельскаго состоянія, обсуждая это представленіе, отвергъ, какъ установленіе пре-

образованія крестьянскаго самоуправленія въ Западной Сибири, въ видѣ опыта всего на три года, такъ и исключеніе изъ преобразованія введенія волостныхъ судовъ, объяснивъ, что устройство волостнаго суда по правиламъ положеній 19 Февраля 1861 г. составляетъ одну изъ существенныхъ сторонъ общественнаго, на основаніи сихъ положеній, устройства крестьянъ, а потому во всѣхъ случаяхъ вводилось съ спмъ устройствомъ одновременно и не раздѣльно.

Точно также Главный Комитетъ не согласился съ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ объ оставленіи отбыванія крестьянами казенныхъ и мірскихъ повинностей по волостямъ, а въ отношеніи наблюденія за общественнымъ управленіемъ крестьянъ установилъ правила, согласованныя съ ст. 10 дополнительныхъ правилъ 10 Февраля 1861 г. о крестьянахъ и дворовыхъ людяхъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости въ Сибири.

Затѣмъ разрѣшенъ, въ установленномъ порядкѣ, передѣлъ отдѣльныхъ волостей, не стѣсняясь указанными въ ст. 43 общаго положенія нормами.

Вопросъ о преобразованіи общественнаго устройства государственныхъ крестьянъ въ Восточной Сибири начался еще въ 1866 году. Отношеніемъ, отъ 10 Марта того года за № 363, Министръ Государственныхъ Имуществъ просилъ Генералъ-Губернатора Восточной Сибири увѣдомить его о томъ, въ какой степени можетъ быть примѣнено къ управленію государственными крестьянами Восточной Сибири Высочайше утвержденное 18 Января 1856 года мнѣніе Государственнаго Совѣта о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ, на основаніи Высочайше утвержденнаго 19 Февраля 1861 г. Общаго Положенія о крестьянахъ и о передачѣ ихъ въ вѣдѣніе общихъ губернскихъ и земскихъ учрежденій.

Вслѣдствіе сего, Сенаторъ Синельниковъ, получивъ отъ начальниковъ губерній и областей ввѣреннаго ему края затребованныя имъ по этому дѣлу мнѣнія, передалъ вопросъ этотъ на разсмотрѣніе Совѣта Главнаго Управленія Восточной Сибири, который по всестороннемъ обсужденіи, соображаясь съ относящимися къ сему законами и правительственными постановленіями и со статистическими данными о крестьянскомъ населеніи въ Восточной Сибири, нашелъ:

1) Государственные крестьяне Восточной Сибири хотя и были предоставлены попечительству Министерства Государственныхъ Имуществъ (Т. I, учр. Министр. ст. 957), но мѣстное завѣдываніе ими, по невведенію въ Восточной Сибири учрежденій Государственныхъ Имуществъ оставалось за губернскими и окружными управленіями (св. зак. Т. II, общ. губ. учр., ст. 1039, примѣч. 2 и учр. сиб. губ. и обл. ст. 10, 39, 41, 47, 48, 67, 78, 102). По сему Высочайше утвержденное мнѣніе Государственнаго Совѣта о передачѣ государственныхъ крестьянъ въ вѣдѣніе общихъ губернскихъ и уѣздныхъ учрежденій въ Восточной Сибири исполнялось и ранѣе существующимъ положеніемъ дѣла.

2) Преобразованіе сельскихъ обществъ и волостей и общественныхъ ихъ управленій, на основаніяхъ Высочайше утвержденнаго 19 Февраля 1861 года Общаго Положенія о крестьянахъ, при тѣхъ правилахъ, какія постановлены въ Высочайше утвержденномъ 18 Января 1866 г. мнѣніи Государственнаго Совѣта, не представитъ затрудненій въ губерніяхъ Иркутской и Енисейской (кромѣ Туруханскаго края) и въ Забайкальской области, за исключеніемъ того, что относится во внутреннихъ губерніяхъ къ мѣстнымъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденіямъ и общественнымъ хлѣбнымъ запасамъ крестьянъ.

3) По несуществованію въ Сибири особыхъ губернскихъ

и уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденій, представлялся вопросъ какимъ образомъ должны будутъ производиться дѣла, предоставленныя Положеніемъ вѣдѣнію этихъ учрежденій?

Обратясь для рѣшенія этого вопроса къ подробному разсмотрѣнію правъ и обязанностей, предоставленныхъ губернскимъ и уѣзднымъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденіямъ, а также обязанностей, лежащихъ на сибирскихъ губернскихъ и областныхъ совѣтахъ, на окружныхъ управленіяхъ и земской полиціи, Совѣтъ находилъ: а) что по силѣ 2798 ст. II т. св. зак. общ. губ. учр. и того же тома учр. сиб. губ. и обл. ст. 33, 67, 78, 318, 319, 320, 327, 330, 337, 402, 403, 410, 414, 417 все подлежащее вѣдѣнію губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствій, уѣздныхъ мировыхъ съѣздовъ и мировыхъ посредниковъ, по предметамъ, относящимся до управленія государственными крестьянами, входитъ въ число предметовъ губернскихъ и областныхъ Совѣтовъ, окружныхъ управленій и земской полиціи, исключая дѣлъ, подлежащихъ вѣдѣнію губернскихъ и уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденій, которыя возникаютъ во внутреннихъ губерніяхъ изъ обязательныхъ отношеній между помѣщиками и временно обязанными крестьянами; б) что до настоящаго времени первоначальный разборъ въ искахъ по обязательствамъ, заключаемымъ между сибирскими обывателями, какъ по найму въ работу, такъ и по денежнымъ займамъ, по несуществованію сельскихъ судовъ, принадлежитъ вѣдѣнію земской полиціи (X т. св. зак., ч. I., ст. 2248 — 2290 и ч. 2 ст. 1284—1318), а съ преобразованіемъ общественнаго управленія на основаніи Положенія 19 Февраля 1861 г. учредится волостной судъ, вѣдѣнію и окончательному рѣшенію котораго будутъ подлежать всѣ споры и тяжбы между крестьянами на сумму до 100 руб., если же дѣло будетъ превышать эту сумму, или если участвуютъ въ тяжбѣ лица другихъ состояній,

то дѣло будетъ уже подлежать разсмотрѣнію общихъ судебныхъ мѣстъ. Окончательному рѣшенію волостнаго суда будутъ также подлежать всѣ дѣла, безъ ограниченія суммы иска, и безъ различія званій при согласіи сторонъ предоставить рѣшеніе спора волостному суду. Такимъ образомъ земская полиція, съ учрежденіемъ волостныхъ судовъ, будетъ избавлена едвали не на большую половину отъ дѣлъ, лежащихъ въ настоящее время на ея обязанности.

Посему Совѣтъ призналъ, что обязанности мировыхъ посредниковъ безъ затрудненія могутъ быть возложены на участковыхъ засѣдателей. Точно также, по незначительности дѣлъ, подлежащихъ вѣдѣнію губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствій и уѣздныхъ мировыхъ съѣздовъ, могутъ быть возложены: обязанности первыхъ — на губернскіе и областные Совѣты, а вторыхъ на Особыя Присутствія, согласно 10 ст. дополнительныхъ правилъ о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости въ Сибири. Но принимая во вниманіе, что нѣкоторыя права, предоставленныя мировымъ посредникамъ, будутъ не соотвѣтственны съ званіемъ участковыхъ засѣдателей,—такъ: предоставленіе имъ права утвержденія въ должности волостнаго старшины; право преданія суду должностныхъ лицъ волостнаго и сельскаго управленія за преступленія по должности, поставило бы этихъ лицъ въ полную зависимость отъ засѣдателей, Совѣтъ призналъ необходимымъ утвержденіе въ должности волостныхъ старшинъ предоставить Губернаторамъ, а преданіе суду должностныхъ лицъ волостнаго и сельскаго управленія — губернскимъ и областнымъ Совѣтамъ.

Возложеніе обязанностей мировыхъ посредниковъ на засѣдателей, по мнѣнію Совѣта будетъ согласно и съ Высочайше утвержденнымъ 5 Мая 1866 г. Положеніемъ Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго населенія, по которому

исполненіе обязанностей мировыхъ посредниковъ въ Нерчинскомъ и Петровскомъ заводахъ возложено на земскихъ засѣдателей, согласно также и съ 4 примѣч. къ 74 ст. т. II учрежд. сиб. (по продолженію 1868 г.), въ которомъ сказано, что на земскихъ засѣдателей въ Сибири возложены обязанности мировыхъ посредниковъ.

4) По учрежденіи волостныхъ судовъ, Совѣтъ, принимая во вниманіе, что многія изъ волостей Восточной Сибири растянуты на сотни верстъ и потому для крестьянъ, проживающихъ на окраинахъ будетъ обременительно обращаться къ волостному суду, также будетъ обременительно собираться на судъ и для судей, избранныхъ изъ дальнихъ селеній, призналъ, что слѣдовало бы предоставить крестьянскимъ обществамъ, по ихъ желанію, имѣть или одинъ волостной судъ, или сельскіе суды въ сельскихъ обществахъ съ предоставленіемъ этимъ судамъ правъ волостныхъ судовъ, съ тѣмъ только, чтобы подобныя рѣшенія обществъ были приводимы въ исполненіе не иначе, какъ съ утвержденія Генералъ-Губернатора.

5) Примѣчаніемъ 5 къ 16 п. 51 ст. Высочайше утвержденнаго 19 Февраля 1861 г. Общаго Положенія о крестьянахъ, предоставляется сельскимъ мірскимъ сходамъ разрѣшать выдачу ссудъ изъ сельскихъ магазиновъ, по мірскимъ приговорамъ, съ засвидѣтельствованіемъ ихъ въ волостныхъ правленіяхъ. Хотя въ приложеніи къ 51 ст. и постановлено правиломъ, чтобы ссуды хлѣба производить дѣйствительно нуждающимся и при томъ въ размѣрѣ дѣйствительной необходимости, а волостному правленію поставлено въ обязанность наблюдать, подъ собственною отвѣтственностію, за точнымъ исполненіемъ постановленныхъ правилъ, но Совѣтъ Главнаго Управленія призналъ, что предоставленіе сельскимъ обществамъ самимъ распоряжаться хлѣбными запасами въ Восточной

Сибири не можетъ быть допущено, такъ какъ можно опасаться (чему бывали и примѣры), что крестьяне, подъ видомъ необходимости въ хлѣбѣ на посѣвъ и пропитаніе, соблювъ требуемыя формальности, разберутъ весь хлѣбъ изъ магазиновъ и именно въ то время, когда въ сбереженіи магазинныхъ запасовъ будетъ наибольшая надобность въ годы неурожаевъ, изъ желанія воспользоваться высокими цѣнами на хлѣбъ, въ разсчетѣ пополнить ссуду въ урожайный годъ; также мало вѣроятія, чтобы какое либо сельское общество позаботилось о сбереженіи своихъ хлѣбныхъ запасовъ на случай надобности въ нихъ для другихъ обществъ, а между тѣмъ, какъ то и бывало въ прежніе неурожайные годы, при недостаткѣ хлѣба въ какой либо волости приходилось заимствовать хлѣбъ изъ магазиновъ другихъ волостей; вообще обезпеченіе народнаго продовольствія въ Восточной Сибири, подвержено по климатическимъ условіямъ многимъ случайностямъ, всегда составляло одинъ изъ важнѣйшихъ продметовъ вниманія и заботъ мѣстной администраціи, которая для этого должна имѣть въ своемъ распоряженіи какъ можно болѣе рессурсовъ и однимъ изъ этихъ рессурсовъ былъ и долженъ быть сельскіе общественные магазины. По этому Совѣтъ полагалъ необходимымъ магазины эти оставить при существующемъ порядкѣ.

6) Относительно ссыльно-поселенцевъ, находящихся въ Сибири, Совѣтъ полагалъ, что они должны быть подчинены сельскимъ обществамъ и волостнымъ управленіямъ и судамъ также, какъ и крестьяне старожилы, съ соблюденіемъ при томъ правилъ, постановленныхъ въ уставѣ о ссыльныхъ.

7) Положеніе 19 Февраля 1861 г., по мнѣнію Совѣта, можетъ быть безъ затрудненія примѣнено и къ крестьянскому населенію Амурской области, обитающему по р. Зеѣ и ея притокамъ, которое состояло изъ 2300 душъ мужскаго и 2112 душъ женскаго пола, и на 200 верстномъ разстояніи находи-

лось 27 селеній, то такъ какъ окружныя полицейскія управленія въ области не учреждены, то все относящееся къ вѣдѣнію этихъ управленій въ прочихъ губерніяхъ и областяхъ Восточной Сибири, по отношенію къ государственнымъ крестьянамъ, должно быть возложено на состоящаго при Губернаторѣ чиновника особыхъ порученій, завѣдывающаго этими крестьянами въ Амурской области.

8) Въ областяхъ Якутской и Приморской и Туруханскомъ краѣ, Енисейской губерніи, гдѣ малочисленное крестьянское населеніе разбросано на обширномъ пространствѣ, а также въ крестьянскихъ селеніяхъ Амурской области, находящихся по Амуру, вверхъ и внизъ отъ г. Благовѣщенска, разъединенныхъ значительными разстояніями, Совѣтъ Главнаго Управленія не находилъ возможнымъ вполнѣ примѣнить къ нимъ Положеніе 19 Февраля 1861 года и, по мнѣнію Совѣта, должно быть предоставлено мѣстному губернскому и областному начальству руководствоваться Положеніемъ, на сколько будутъ позволять мѣстныя обстоятельства, по предварительномъ, впрочемъ, испрошеніи на это разрѣшенія Генералъ Губернатора.

Въ заключеніе Совѣтъ Главнаго Управленія находилъ, что съ утвержденіемъ вышеизложенныхъ соображеній, не потребуется ни облагать крестьянъ особымъ сборомъ на содержаніе мѣстныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденій, ни учреждать особыя коммисіи для преобразованія и устройства сельскихъ и волостныхъ крестьянскихъ управленій, какъ о томъ постановлено въ 3 и 7 п. Высочайше утвержденнаго 18 Января 1866 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта.

Согласившись съ мнѣніемъ Совѣта Главнаго Управленія Восточной Сибири Генералъ отъ кавалеріи Синельниковъ сообщилъ его Министру Государственныхъ Имуществъ, въ отзывѣ отъ 6 Апрѣля 1871 года № 448.

Такимъ образомъ мнѣніе Совѣта Главнаго Управленія Восточной Сибири, по вопросу о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ, на основаніяхъ Положенія 19 Февраля 1861 г., высказанное въ 1871 г., существенно отличаясь отъ предположеній главнаго начальства Западной Сибири, почти тождественно съ Высочайше утвержденнымъ 21 Ноября 1879 года мнѣніемъ Государственнаго Совѣта, о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Западной Сибири.

Различіе заключается лишь въ томъ, что не предполагая непремѣннаго дѣленія нынѣ существующихъ волостей на болѣе мелкія, Совѣтъ Главнаго Управленія Восточной Сибири ходатайствовалъ о предоставленіи крестьянскимъ обществамъ на волю: имѣть у себя или одинъ волостной судъ, или, взамѣнъ онаго, сельскіе суды въ сельскихъ обществахъ. Мотивами таковаго соображенія Совѣтомъ Главнаго Управленія выставлены затрудненія по громадности разстояній для жителей — обращаться въ суды, а для самихъ судей — собираться на засѣданія.

Изъ ближайшаго изученія дѣла оказывается, что предположеніе Совѣта Управленія объ отдѣльныхъ земскихъ судахъ основывалось, сверхъ того, на хорошихъ результатахъ, достигнутыхъ сельскими судами въ Амурской области. Еще въ 1867 г., бывшій Генералъ-Губернаторъ Восточной Сибири Генералъ Корсаковъ, озабочиваясь устройствомъ тамошнихъ крестьянъ, утвердилъ составленныя для сего «Временныя правила по устройству сельскихъ обществъ и ихъ управленія въ Амурской области». Правила эти, буквально согласованныя съ основаніями, изложенными въ ст. 38—115 Высочайше утвержденнаго 20 Іюня 1865 г. Положенія о крестьянахъ Закавказскаго края (св. узак. и расп. Правительства по устр. быта крест., изд. 3, Т. II, стр. 369 — 388) дѣйствуютъ съ 1867

года и нынѣ примѣнены въ Амурской области въ 7 отдѣльныхъ сельскихъ обществахъ, образованныхъ изъ 32 деревень, 19 выселковъ, 3 заимокъ и одного винокуреннаго завода. Населенія въ этихъ пунктахъ считается до 7800 человѣкъ. Пять изъ этихъ обществъ лежатъ въ бассейнахъ рѣкъ Зеи и Завитой, въ близкомъ другъ отъ друга разстояніи, а два общества расположены отдѣльно на Амурѣ въ 600 и 300 верстахъ отъ Благовѣщенска, среди казачьихъ станицъ Амурскаго войска. Существованіе этихъ отдѣльныхъ сельскихъ обществъ съ сельскими судами не можетъ не быть принято въ особое вниманіе при предстоящемъ преобразованіи общественнаго устройства крестьянъ въ Восточной Сибири. Разбросанность здѣшнихъ крестьянскихъ населеній, служа во многихъ случаяхъ, непреодолимымъ препятствіемъ къ образованію правильнаго въ нихъ волостнаго управленія, ни сколько не препятствуетъ образованію сельскаго общественнаго управленія и сельскихъ крестьянскихъ судовъ.

—

Высочайше утвержденное въ 21 день Ноября 1879 г. мнѣніе Государственнаго Совѣта о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Западной Сибири было сообщено начальникамъ губерній и областей Восточной Сибири для доставленія ихъ соображеній о томъ, возможно ли, изданныя для Западной Сибири правила, примѣнить, и въ какой именно мѣрѣ, къ крестьянамъ Восточной Сибири.

Изъ полученныхъ свѣдѣній оказывается слѣдующее:

1) Енисейскій Губернаторъ находитъ, что примѣненіе этихъ правилъ во всемъ ихъ объемѣ къ крестьянамъ ввѣренной ему губерніи не встрѣтитъ никакихъ затрудненій по предположеніямъ Совѣта Главнаго Управленія Восточной Сибири, изложеннымъ въ журналѣ 1871 г.

2) Иркутскій Губернаторъ находитъ, что правила 21 Ноября 1879 г. могутъ быть нынѣ же, во всемъ ихъ объемѣ, введены въ дѣйствіе во ввѣренной ему губерніи безъ малѣйшихъ къ тому затрудненій. Но при этомъ Генералъ-Лейтенантъ Педашенко заявляетъ, что при несуществованіи въ гг. Верхоленскѣ и Балаганскѣ всѣхъ тѣхъ чиновъ, которые упоминаются въ ст. 10 Высочайше утвержденныхъ 19 Февраля 1861 года дополнительныхъ правилъ о крестьянахъ и дворовыхъ людяхъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости въ Сибири*), невозможно составить тамъ особыя присутствія, замѣняющія по пункту 2 ст. I Высочайшаго повелѣнія 21 Ноября 1879 г. съѣзды мировыхъ посредниковъ. Для устраненія сего неудобства, Губернаторъ полагаетъ: дѣйствія особыхъ присутствій Иркутскаго и Нижнеудинскаго распространить и на сосѣдніе съ ними округа Верхоленскій и Балаганскій, съ замѣною Иркутскаго и Нижнеудинскаго исправниковъ — исправниками Верхоленскимъ и Балаганскимъ. Для мѣстныхъ жителей это не составитъ никакихъ затрудненій, такъ какъ и нынѣ по дѣламъ судебнымъ и казначейскимъ они обращаются въ города Иркутскъ и Нижнеудинскъ.

3) Военный Губернаторъ Забайкальской области тоже не встрѣчаетъ препятствій къ немедленному введенію правилъ 21 Ноября 1879 года, во ввѣренной ему области, находя это тѣмъ болѣе сообразнымъ, что горнозаводскіе крестьяне и казачье населеніе пользуются уже самоуправленіемъ, на основаніи Высочайшихъ указовъ 19 Февраля. Обращаясь къ вопросу объ установленіи наблюденія за общественнымъ управленіемъ крестьянъ, Генералъ-Маіоръ Ильяшевичъ находитъ,

*) Въ Верхоленскѣ и Балаганскѣ нѣтъ окружныхъ судей, стряпчихъ и казначеевъ. Въ судебномъ отношеніи Верхоленскъ причисленъ къ Иркутску, а Балаганскъ къ Нижнеудинску. Въ обоихъ послѣднихъ городахъ есть и стряпчіе и казначей.

что такъ какъ въ Нерчинско-заводскомъ округѣ Положенія 19 Февраля уже введены, а въ округахъ Нерчинскомъ, Акшинскомъ и Троицкосавскомъ населеніе состоитъ исключительно изъ казаковъ и инородцевъ, — то проэктировать какія либо мѣры для этихъ округовъ не представляется необходимымъ, *что* въ Читинскомъ округѣ особое присутствіе можетъ образоваться въ составѣ лицъ, указанныхъ закономъ, причемъ прокуроръ можетъ замѣнить мѣсто стряпчаго, и *что* только въ округахъ Селенгинскомъ, Верхнеудинскомъ и Баргузинскомъ, гдѣ нѣтъ всѣхъ чиновъ, необходимыхъ для образованія особыхъ присутствій*), слѣдуетъ проэктировать новыя мѣры къ образованію этихъ присутствій. Сверхъ того, по отсутствію въ Баргузинскомъ округѣ земскихъ засѣдателей, необходимо опредѣлить, на кого именно тамъ должно быть возложено завѣдываніе крестьянами на правахъ мировыхъ посредниковъ.

Принимая во вниманіе, что въ городахъ Троицкосавскѣ и Верхнеудинскѣ находятся окружные стряпчіе и казначеи, Забайкальскій Губернаторъ полагаетъ: для округовъ Баргузинскаго и Верхнеудинскаго, особое присутствіе образовать въ Верхнеудинскѣ, а для округа Селенгинскаго — въ Троицкосавскѣ, въ составѣ: предсѣдателя по назначенію Генералъ-Губернатора изъ мѣстныхъ стряпчаго и казначея и подлежащаго окружнаго исправника. Что касается до обязанностей мироваго посредника въ Баргузинскомъ округѣ, то ихъ, по мнѣнію Генералъ-Маіора Ильяшевича, безъ особыхъ затрудненій, можно возложить на помощника окружнаго исправника, тѣмъ болѣе, что всѣхъ крестьянъ въ Баргузинскомъ округѣ считается 2334 души мужескаго пола, составляющихъ одну

*) Въ Селенгинскѣ и Баргузинѣ нѣтъ судей, стряпчихъ и казначеевъ, а въ г. Верхнеудинскѣ нѣтъ судьи.

волость, расположенную не въ дальнемъ отъ г. Баргузина разстояніи.

Сверхъ того, Генералъ Ильяшевичъ заявляетъ, что въ виду разбросанности русскаго крестьянскаго населенія во ввѣренной ему области, между инородцами отдѣльными селеніями можетъ встрѣтиться затрудненіе въ образованіи волостей, а потому было бы полезно разрѣшить въ крайнихъ случаяхъ не соединять подобныя селенія въ волости, а образовать изъ нихъ сельскія общества съ сельскими крестьянскими судами.

4) Якутскій Губернаторъ представляетъ, что крестьянское населеніе ввѣренной ему области весьма немногочисленно и разбросано на огромныя пространства, а именно:

Въ Олекминскомъ округѣ двѣ деревни Олекминская и Амгинская, въ семи верстахъ одна отъ другой, имѣютъ 387 ревизскихъ душъ; прочіе же крестьяне Олекминской мірской избы, въ числѣ 584 душъ разселены по тракту отъ границы Якутскаго округа до границы Кирепскаго, на протяженіи 620½ в., небольшими поселеніями.

Въ Якутскомъ округѣ только одно большое селеніе Амгинское, имѣющее вмѣстѣ съ поселками, отъ селенія отстоящими отъ 3 до 20 верстъ, 450 душъ. Всѣ остальные крестьяне сидятъ небольшими поселеніями на громадномъ пространствѣ; такъ при 20 станціяхъ Иркутскаго тракта, на пространствѣ 380 верстъ, живутъ 637 душъ.

Въ Вилюйскомъ округѣ всего 145 душъ крестьянъ, проживающихъ между инородческимъ населеніемъ.

Въ Верхоянскомъ округѣ крестьянскія общества, Устьянское и Устьоленское имѣютъ всего 58 душъ, а въ Колымскомъ округѣ всѣхъ крестьянъ считается 59 человѣкъ. Эти три послѣднія общества нисколько не отличаются по образу жизни отъ кочующихъ инородцевъ.

Вслѣдствіе этихъ мѣстныхъ условій, Генералъ-Маіоръ

Черняевъ не признаетъ возможнымъ примѣнить къ крестьянамъ Якутской области (2300 д.) правила 21 Ноября 1879 г. въ полномъ ихъ объемѣ, но полагаетъ: «въ управленіи крестьянскимъ населеніемъ руководствоваться сказаннымъ положеніемъ на столько, на сколько позволятъ будутъ мѣстныя обстоятельства подъ руководствомъ областнаго начальства».

5) Военный Губернаторъ Амурской области сообщаетъ, что во ввѣренной ему области находится 5 сельскихъ обществъ, устроенныхъ на началахъ указовъ 19 Февраля 1861 года и сидящихъ не въ далекомъ другъ отъ друга разстояніи; 3 отдѣльныя деревни и одно Корейское селеніе.

Названіе этихъ обществъ и деревень, съ показаніемъ числа и рода населенныхъ пунктовъ ими занимаемыхъ, и числа населенія, показываетъ нижеслѣдующая таблица.

№	Названіе.	Число.				Населеніе.		Всего населенія.
		деревень	выселковъ	заимокъ	водочныхъ заводовъ	м. п.	ж. п.	
	I. Сельскія общества.							
1	Амурско-зейское -	8	2	1	1	859	798	1657
2	Черемховское - -	8	—	2	—	764	696	1460
3	Ивановское - - -	3	—	3	—	949	919	1868
4	Томское - - - -	7	—	6	—	908	743	1552
5	Завитинское - - -	4	—	8	—	563	512	1075
						3944	3668	7612
	II. Отдѣльныя селенія:							
1	Воскресенская дер.	1	—	—	—	—	—	23
2	Ново-Воскресенская	1	—	—	—	—	—	35
3	Саскаль - - - -	1	—	—	—	—	—	89
4	Благовѣщенское село (корейское) -	1	—	—	—	—	—	692
								839
	Всего -	34	2	20	1	—	—	8451

Примѣчаніе: 1) Сельскія общества отстоятъ отъ г. Благовѣщенска отъ 30 и 40 до 120 (Томское) и до 200 (Завитинское) верстъ. Селенія каждаго общества отъ сельскаго управленія лежатъ отъ 3 до 78 и до 221 вер. (Завитинское).

Примѣчаніе 2-е) Отдѣльныя деревни отстоятъ отъ Благовѣщенска: Воскресенская на 600 в., Ново-Воскресенская на 300 в., Саскаль на 200 в., всѣ онъ вверхъ по Амуру и Благовѣщенское внизъ по Амуру на 500 верстъ.

Обращаясь къ порядку примѣненія правилъ 21 Ноября 1879 г. и имѣя въ виду, что въ настоящее время въ Амурской области не учреждено ни земскихъ засѣдателей, ни окружнаго полицейскаго управленія, а крестьянское населеніе находится въ вѣдѣніи чиновника особыхъ порученій, неимѣющаго даже особой канцеляріи, Амурскій Губернаторъ полагаетъ:

а) изъ сельскихъ обществъ образовать волости въ числѣ, которое будетъ признано нужнымъ;

б) находящіяся между казачьими станицами отдѣльныя русскія селенія (числомъ 3) присоединить къ мѣстнымъ станичнымъ округамъ, въ виду затрудненія образовать изъ нихъ самостоятельныя сельскія общества;

в) для завѣдыванія крестьянами на правахъ мировыхъ посредниковъ учредить новыя должности двухъ земскихъ засѣдателей, назначивъ имъ по 600 р. содержанія (половина жалованья и половина столовыхъ) и по триста руб. на канцелярскіе расходы; служебныя права земскихъ засѣдателей должны быть одинаковыя съ правами подобныхъ чиновъ, служащихъ въ Восточной Сибири вообще и въ Пріамурскомъ краѣ въ частности;

г) Особое присутствіе въ г. Благовѣщенскѣ, подъ предсѣдательствомъ окружнаго судьи, составить: изъ чиновника особыхъ порученій (завѣдывающаго крестьянами), окружнаго стряпчаго и казначея;

д) обязанности Губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ Присутствія возложить на Губернатора, соединяющаго въ лицѣ своемъ опредѣленныя Сибирскимъ учрежденіемъ права и обязанности Сибирскихъ Губернаторовъ, Губернскихъ Совѣтовъ и всѣхъ прочихъ губернскихъ учрежденій (пунктъ 6 приложенія къ ст. 474. Т. II ч. II св. зак. изд. 1857 г. по продолженію 1876 года);

е) введеніемъ этихъ правилъ между корейцами села Благовѣщенскаго повременить, впредь до того времени, пока они не освоятся вполнѣ съ русскими обычаями.

6) Приморскій Губернаторъ увѣдомилъ, что примѣненіе правилъ 21 Ноября 1879 г. къ ввѣренной ему области невозможно въ настоящее время за малочисленностью крестьянскаго населенія и разбросанностью его на большихъ разстояніяхъ.

Совѣтъ Главнаго Управленія Восточной Сибири, на обсужденіе коего я передавалъ это дѣло, выслушавъ вышеизложенное, а равно и личныя объясненія Начальника Иркутской губерніи и Военнаго Губернатора Забайкальской области, единогласно выразилъ убѣжденіе въ полной возможности примѣненія къ устройству государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири тѣхъ правилъ, которыя 21 Ноября 1879 г. Высочайше утверждены для Западной Сибири. При этомъ Совѣтъ находилъ:

1) Полное примѣненіе этихъ правилъ, съ надлежащими по мѣстнымъ условіямъ измѣненіями въ порядкѣ наблюденія за общественнымъ управленіемъ крестьянъ, слѣдуетъ произвести въ губерніяхъ Иркутской и Енисейской (за исключеніемъ Туруханскаго края) и областяхъ Забайкальской и Амурской, предоставя Генералъ-Губернатору въ двухъ вышеназванныхъ областяхъ въ крайнихъ случаяхъ,—при невозможности образованія волостей,—дозволять образованіе отдѣльныхъ сельскихъ обществъ примѣнительно къ Положенію о крестьянахъ Закавказскаго края (ст. 38—115); и

2) Въ виду медленности заселенія Туруханскаго края, Якутской и Приморской областей, а также и вновь образованнаго Владивостокскаго Губернаторства и дабы не оставить тамошнія крестьянскія общества внѣ благъ, дарованныхъ сельскому населенію Высочайшимъ указомъ 19 Февраля,—испросить Высочайшее повелѣніе о предоставленіи Генералъ-Губернатору Восточной Сибири права, по мѣрѣ разъясненія мѣстныхъ условій, разрѣшать въ этихъ мѣстностяхъ учрежденіе сельскихъ обществъ и сельскихъ крестьянскихъ судовъ на тѣхъ же основаніяхъ, испытанныхъ въ Амурской области и давшихъ благіе результаты.

—

По всестороннемъ изученіи этого дѣла, я полагалъ бы преобразованіе общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири произвести на слѣдующихъ основаніяхъ:

I. Въ селеніяхъ государственныхъ крестьянъ Енисейской и Иркутской губерній и областей Забайкальской и Амурской, за исключеніемъ Туруханскаго края и Нерчинскаго горно-заводскаго округа (изъ коихъ въ послѣднемъ Общее Положеніе 19 февраля 1861 г. введено по постановленію 17 Декабря 1862 г.), образовать сельскія общества и волости, а равно общественное сельское и волостное управленіе, на основаніяхъ изложенныхъ въ Общемъ Положеніи о крестьянахъ 19 Февраля 1861 г. и въ дополнительныхъ къ оному постановленіяхъ съ соблюденіемъ при томъ слѣдующихъ правилъ:

1) При затруднительности въ нѣкоторыхъ случаяхъ образовать волости изъ нѣсколькихъ селеній, разбросанныхъ въ областяхъ Забайкальской и Амурской на значительныя другъ отъ друга разстоянія, Генералъ-Губернаторъ, по предварительномъ разсмотрѣніи дѣла сначала въ Губернскомъ Совѣтѣ, а потомъ въ Совѣтѣ Главнаго Управленія, разрѣшаетъ устрой-

ство сельскихъ обществъ и ихъ общественнаго управленія на началахъ, изложенныхъ въ ст. 38—115 Положенія о крестьянахъ Закавказскаго края. О распоряженіяхъ своихъ по сему предмету, а равно о соображеніяхъ и данныхъ, принятыхъ при этомъ въ основаніе, Генералъ-Губернаторъ доводитъ чрезъ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ до свѣдѣнія Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія.

2) Предѣлы отдѣльныхъ волостей, какъ по числу жителей, такъ и по наибольшему разстоянію отдѣльныхъ селеній отъ средоточія волостнаго управленія, установляетъ Генералъ-Губернаторъ, не стѣсняясь указанными въ ст. 43 Общаго Положенія нормами, порядкомъ опредѣленнымъ въ предъидущемъ пунктѣ.

3) Наблюденіе за общественнымъ управленіемъ крестьянъ, разсмотрѣніе жалобъ на дѣйствія должностныхъ лицъ сельскаго и волостнаго управленія и наложеніе на нихъ административныхъ взысканій, въ случаѣ нарушенія ими служебныхъ обязанностей, возлагаются, въ предѣлахъ власти, предоставленной Положеніемъ 19 Февраля мировымъ посредникамъ и ихъ съѣздамъ, на земскихъ засѣдателей (въ Баргузинскомъ округѣ Забайкальской области на помощника Исправника) и на особыя присутствія, указанныя въ ст. 10 Высочайше утвержденныхъ 19 Февраля 1861 г. дополнительныхъ правилъ о крестьянахъ и дворовыхъ людяхъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости въ Сибири. Жалобы на постановленія сихъ присутствій по дѣламъ сего рода приносятся губернскимъ и областнымъ Совѣтамъ, а въ Амурской области—Губернатору.

Примѣчаніе: *1.* Особыя присутствія для округовъ Иркутскаго и Верхоленскаго, Балаганскаго и Нижнеудинскаго, Иркутской губерніи, учреждаются общія для первыхъ двухъ округовъ въ г. Иркутскѣ, а для двухъ остальныхъ въ г. Нижнеудинскѣ. Окружные исправники при-

сутствуютъ въ этихъ присутствіяхъ по дѣламъ ввѣренныхъ имъ округовъ.

Примѣчаніе: 2. Особыя присутствія для округовъ Забайкальской области: Верхнеудинскаго и Баргузинскаго образовать въ г. Верхнеудинскѣ, а для Селенгинскаго въ Троицкосавскѣ, въ составѣ предсѣдателя—по назначенію Генералъ-Губернатора, подлежащихъ окружныхъ исправниковъ и мѣстныхъ стряпчихъ и казначеевъ.

Примѣчаніе: 3. Особое присутствіе въ г. Благовѣщенскѣ подъ предсѣдательствомъ окружнаго судьи образовать изъ чиновника особыхъ порученій (завѣдывающаго крестьянами), окружнаго стряпчаго и казначея.

4) Въ Амурской области учредить двѣ должности земскихъ засѣдателей, назначивъ имъ содержанія по 600 р. въ годъ (половина въ жалованье и половина въ видѣ столовыхъ) и по 300 руб. каждому на канцелярскіе расходы, служебныя права симъ лицамъ предоставить наравнѣ съ соотвѣтственными чинами, служащими въ Восточной Сибири вообще и въ Пріамурскомъ краѣ въ частности.

5) Утвержденіе въ должности избраннаго обществомъ волостнаго старшины предоставляется власти Губернатора. Удаленіе отъ должности волостныхъ старшинъ, сельскихъ старостъ и помощниковъ старшины, въ случаѣ неисправнаго отправленія ими обязанностей, или замѣченныхъ съ ихъ стороны злоупотребленій, предоставляется упоминаемому въ предъидущей статьѣ особому присутствію, постановленія котораго объ окончательномъ отрѣшеніи волостнаго старшины отъ должности, равно и о преданіи его суду представляются на утвержденіе Губернатора.

6) Въ отношеніи завѣдыванія хлѣбными запасами и мірскими капиталами государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири остается въ своей силѣ существующій порядокъ.

II. Предоставить Генералъ-Губернатору Восточной Сибири: 1) преобразованіе на указанныхъ выше основаніяхъ общественнаго устройства и управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири производить постепенно, соображаясь съ мѣстными условіями и поручая дѣло сіе на мѣстахъ ближайшему вѣдѣнію Губернаторовъ и Губернскихъ Совѣтовъ; 2) разрѣшать могущія возникать при этомъ недоразумѣнія и въ случаѣ надобности испрашивать чрезъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, разрѣшенія Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія; и 3) войти въ ближайшее соображеніе о возможности примѣненія къ завѣдыванію хлѣбными запасами и мірскими капиталами государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири, общаго существующаго во внутреннихъ губерніяхъ порядка, и свои по сему предмету предположенія сообщить Министру Внутреннихъ Дѣлъ, для внесенія на разсмотрѣніе Главнаго Комитета.

III. Предоставить Генералъ-Губернатору Восточной Сибири въ малонаселенныхъ мѣстахъ Туруханскаго края Енисейской губерніи, въ областяхъ Якутской и Приморской, а также во Владивостокскомъ Губернаторствѣ, впредь до возможности введенія тамъ настоящихъ правилъ, разрѣшить образованіе сельскихъ обществъ и ихъ общественнаго управленія примѣнительно къ правиламъ, указаннымъ въ ст. 38—115 Положенія о крестьянахъ Закавказскаго края, дѣйствуя въ этомъ случаѣ порядкомъ указаннымъ выше въ пунктѣ I ст. I.

Сообщая о семъ Вашему Сіятельству, имѣю честь покорнѣйше просить Васъ, въ случаѣ одобренія настоящихъ моихъ предположеній, благоволить испросить чрезъ Главный Комитетъ объ устройствѣ сельскаго состоянія Высочайшее соизволеніе на введеніе ихъ въ дѣйствіе.

(Подписалъ) Генералъ-Губернаторъ, Генеральнаго Штаба Генералъ-Лейтенантъ *Д. Анучинъ*.

VI.

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНІЕ
Восточной Сибири.

Отдѣленіе IV.
Столъ 2.

31 Марта 1881 г.

№ 47.

г. Иркутскъ.

По вопросу о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири.

Гг. Губернаторамъ Восточной Сибири.

Изъ предшествовавшей переписки гг. Губернаторамъ извѣстно о послѣдовавшемъ Высочайшемъ повелѣніи на счетъ представленія въ Главный Комитетъ объ устройствѣ сельскаго состоянія, соображеній по вопросу: о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ ввѣреннаго мнѣ края, на тѣхъ основаніяхъ, которыя одобрены для Западной Сибири.

По соображеніи этихъ основаній съ мѣстными обстоятельствами и доставленными гг. Губернаторами данными, я, вмѣстѣ съ симъ, вошелъ въ сношеніе съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, относительно утвержденія правилъ, выработанныхъ мною для произведенія этой реформы въ Восточной Сибири. Копію съ этого отзыва отъ 22 Марта текущаго года за № 345, у сего прилагаю.

Примѣръ Западной Сибири, гдѣ правила эти не смотря на то, что были утверждены еще 21 Ноября 1879 года, до сего времени остаются не примѣненными на практикѣ, показываетъ, что къ совершенію этой реформы слѣдуетъ готовиться заблаговременно и заранѣе сообразить тѣ мѣры, которыя придется принять немед-

ленно, по полученіи извѣщенія объ утвержденіи посланнаго въ Министерство проэкта.

Главнѣйшимъ практическимъ затрудненіемъ, безъ всякаго сомнѣнія, представится вопросъ о передѣлѣ старыхъ волостей и образованіи новыхъ. Вопросъ этотъ, сопряженный съ интересами мѣстнаго населенія и самой администраціи, требуетъ значительнаго предварительнаго подготовленія и на него-то я считаю долгомъ обратить особое вниманіе гг. Губернаторовъ.

Разбросанность селеній на значительныя пространства и затруднительность какъ для крестьянъ, такъ и для выборныхъ должностныхъ лицъ въ волостяхъ, собираться въ центръ волости,—гдѣ будетъ волостное правленіе и волостной судъ,—безъ всякаго сомнѣнія, вынудятъ, какъ это и предусмотрѣно Главнымъ Комитетомъ объ устройствѣ сельскаго состоянія, приступить къ непремѣнному раздѣленію нынѣ существующихъ волостей. По примѣру Западной Сибири, гдѣ таковой передѣлъ предоставленъ Генералъ-Губернатору, по предварительномъ обсужденіи въ Губернскихъ и Областныхъ Совѣтахъ и въ Совѣтѣ Главнаго Управленія, надо полагать, что и въ Восточной Сибири будетъ установленъ тотъ же порядокъ.

Вслѣдствіе сего, покорнѣйше прошу гг. Губернаторовъ, теперь-же, приступить къ собранію на мѣстѣ всѣхъ тѣхъ свѣдѣній, которыя потребуются для соображеній относительно образованія новыхъ волостей. Для этого должны быть собраны самыя точныя свѣдѣнія о числѣ населенныхъ пунктовъ въ губерніяхъ и областяхъ и взаимномъ ихъ между собою разстояніи. Полагаю, что никакихъ затрудненій къ этому представиться не можетъ, такъ какъ подобные списки составляются къ проектамъ о расходахъ земскихъ сборовъ и были изготовлены при образованіи участковъ для отбыванія воинской повинности.

Весьма желательно, чтобы о главныхъ основаніяхъ обще-

ственнаго крестьянскаго устройства, на основаніи Указовъ 19 Февраля, ознакомить крестьянъ теперь же, дабы они сами могли сознательно обсудить вопросъ о передѣлѣ волостей. Достигнуть этого возможно путемъ личныхъ разъясненій при объѣздѣ губерній и областей, какъ самими гг. Губернаторами, такъ и окружными исправниками, давъ послѣднимъ надлежащія инструкціи.

О всѣхъ распоряженіяхъ, какія гг. Губернаторы сдѣлаютъ по сему предмету, я просилъ-бы сообщить мнѣ. Вообще я надѣюсь, что на мѣстахъ, въ губерніяхъ и областяхъ, на этотъ важный вопросъ будетъ обращено особое вниманіе и заблаговременно будутъ собраны тѣ матеріалы, безъ коихъ трудно будетъ приступить къ немедленному переустройству крестьянскаго общественнаго устройства, когда о томъ получится Высочайшее разрѣшеніе.

Что касается до Якутской и Приморской областей, гдѣ вѣроятно разрѣшено будетъ ввести правила нынѣ дѣйствующія въ Амурской области, то въ нихъ, казалось бы, нынѣ же могутъ быть собраны всѣ необходимыя данныя и подготовлены надлежащіе проэкты.

(Подписалъ): Генералъ-Губернаторъ, Генеральнаго Штаба Генералъ-Лейтенантъ *Д. Анучинъ.*

VII.

МИНИСТЕРСТВО
ВНУТРЕННИХЪ ДѢЛЪ

Земскій Отдѣлъ

По 6 дѣлопроизводству

20 Ноября 1881 г.

№ 9779

По вопросу о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири.

Изложеніе дѣла.

Генералъ-Губернаторъ Восточной Сибири, отъ 22 Марта сего года за № 345, представилъ въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ составленный имъ проектъ правилъ о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ ввѣреннаго ему края.

Обстоятельства дѣла заключаются въ слѣдующемъ: вопросъ о преобразованіи общественнаго устройства государственныхъ крестьянъ въ Восточной Сибири возникъ еще въ 1866 году. Отношеніемъ, отъ 10 Марта того года за № 363, Министръ Государственныхъ Имуществъ просилъ Генералъ-Губернатора Восточной Сибири увѣдомить, въ какой степени можетъ быть примѣнено къ управленію государственными крестьянами Восточной Сибири Высочайше утвержденное 18 Января 1866 года мнѣніе Государственнаго Совѣта о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ, на основаніи Высочайше утвержденнаго 19 Февраля 1861 г. Общаго Положенія о крестьянахъ и о передачѣ ихъ въ вѣдѣніе общихъ губернскихъ и земскихъ учрежденій. Вслѣдствіе сего, Сенаторъ Синельниковъ, получивъ отъ начальниковъ губерній и областей ввѣреннаго ему края затребованныя имъ по этому дѣлу мнѣнія, передалъ вопросъ

этотъ на разсмотрѣніе Совѣта Главнаго Управленія Восточной Сибири, который, по всестороннемъ обсужденіи, соображаясь съ относящимися къ сему законами и правительственными постановленіями и со статистическими данными о крестьянскомъ населеніи въ Восточной Сибири, нашелъ:

1) Государственные крестьяне Восточной Сибири хотя и были предоставлены попечительству Министерства Государственныхъ Имуществъ (Т. I, учр. Министр. ст. 957), но мѣстное завѣдываніе ими, по невведенію въ Восточной Сибири учрежденій Государственныхъ Имуществъ оставалось за губернскими и окружными управленіями (св. зак. Т. II, общ. губ. учр., ст. 1039, примѣч. 2 и учр. Сиб. губ. и обл. ст. 10, 39, 41, 47, 48, 67, 78, 102). По сему Высочайше утвержденное мнѣніе Государственнаго Совѣта о передачѣ государственныхъ крестьянъ въ вѣдѣніе общихъ губернскихъ и уѣздныхъ учрежденій въ Восточной Сибири исполнялось и ранѣе существующимъ положеніемъ дѣла.

2) Преобразованіе сельскихъ обществъ и волостей и общественныхъ ихъ управленій, на основаніяхъ Высочайше утвержденнаго 19 Февраля 1861 года Общаго Положенія о крестьянахъ, при тѣхъ правилахъ, какія постановлены въ Высочайше утвержденномъ 18 Января 1866 г. мнѣніи Государственнаго Совѣта,—не представитъ затрудненій въ губерніяхъ Иркутской и Енисейской (кромѣ Туруханскаго края) и въ Забайкальской области, за исключеніемъ того, что относится во внутреннихъ губерніяхъ къ мѣстнымъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденіямъ и общественнымъ хлѣбнымъ запасамъ крестьянъ.

3) По несуществованію въ Сибири особыхъ губернскихъ и уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденій, представлялся вопросъ какимъ образомъ должны будутъ производиться дѣла, предоставленныя Положеніемъ вѣдѣнію этихъ учрежденій?

Обратясь для рѣшенія этого вопроса къ подробному разсмотрѣнію правъ и обязанностей, предоставленныхъ губернскимъ и уѣзднымъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденіямъ, а также обязанностей, лежащихъ на сибирскихъ губернскихъ и областныхъ Совѣтахъ, на окружныхъ управленіяхъ и земской полиціи, Совѣтъ находилъ: а) что по силѣ 2798 ст. II т. св. зак. общ. губ. учр. и того же тома учр. Сиб. губ. и обл. ст. 33, 67, 78, 318, 319, 320, 327, 330, 337, 402, 403, 410, 414, 417, все, подлежащее вѣдѣнію губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствій, уѣздныхъ мировыхъ съѣздовъ и мировыхъ посредниковъ, по предметамъ, относящимся до управленія государственными крестьянами, входитъ въ число предметовъ губернскихъ и областныхъ Совѣтовъ, окружныхъ управленій и земской полиціи, исключая дѣлъ, подлежащихъ вѣдѣнію губернскихъ и уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденій, которыя возникаютъ во внутреннихъ губерніяхъ изъ обязательныхъ отношеній между помѣщиками и временно обязанными крестьянами; б) что до настоящаго времени первоначальный разборъ въ искахъ по обязательствамъ, заключаемымъ между сибирскими обывателями, какъ по найму въ работу, такъ и по денежнымъ займамъ, по несуществованію сельскихъ судовъ, принадлежитъ вѣдѣнію земской полиціи (т. X св. зак., ч. I., ст. 2248 — 2290 и ч. 2 ст. 1284—1318), а съ преобразованіемъ общественнаго управленія на основаніи Положенія 19 Февраля 1861 г. учредится волостной судъ, вѣдѣнію и окончательному рѣшенію котораго будутъ подлежать всѣ споры и тяжбы между крестьянами на сумму до 100 руб.; если же дѣло будетъ превышать эту сумму, или если участвуютъ въ тяжбѣ лица другихъ состояній, то дѣло будетъ уже подлежать разсмотрѣнію общихъ судебныхъ мѣстъ. Окончательному рѣшенію волостнаго суда будутъ также подлежать всѣ дѣла, безъ ограниченія суммы иска, и

безъ различія званій при согласіи сторонъ предоставить рѣшеніе спора волостному суду. Такимъ образомъ земская полиція, съ учрежденіемъ волостныхъ судовъ, будетъ избавлена едвали не на большую половину, отъ дѣлъ, лежащихъ въ настоящее время на ея обязанности.

Посему Совѣтъ призналъ, что обязанности мировыхъ посредниковъ безъ затрудненія могутъ быть возложены на участковыхъ засѣдателей. Точно также, по незначительности дѣлъ, подлежащихъ вѣдѣнію губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствій и уѣздныхъ мировыхъ съѣздовъ, могутъ быть возложены: обязанности первыхъ — на губернскіе и областные Совѣты, а вторыхъ на Особыя Присутствія, согласно 10 ст. Дополнительныхъ Правилъ о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости въ Сибири. Но принимая во вниманіе, что нѣкоторыя права, предоставленныя мировымъ посредникамъ, будутъ не соотвѣтственны съ званіемъ участковыхъ засѣдателей, такъ: предоставленіе имъ права утвержденія въ должности волостнаго старшины; право преданія суду должностныхъ лицъ волостнаго и сельскаго управленія за преступленія по должности, поставило бы этихъ лицъ въ полную зависимость отъ засѣдателей,—Совѣтъ призналъ необходимымъ утвержденіе въ должности волостныхъ старшинъ предоставить Губернаторамъ, а преданіе суду должностныхъ лицъ волостнаго и сельскаго управленія — губернскимъ и областнымъ Совѣтамъ.

Возложеніе обязанностей мировыхъ посредниковъ на засѣдателей, по мнѣнію Совѣта, будетъ согласно и съ Высочайше утвержденнымъ 5 Мая 1866 г. Положеніемъ Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія, по которому исполненіе обязанностей мировыхъ посредниковъ въ Нерчинскомъ и Петровскомъ заводахъ возложено на земскихъ засѣдателей, согласно также и съ примѣч. 4 къ ст. 74 т. II

учрежд. Сиб. (по продолженію 1868 г.), въ которомъ сказано, что на земскихъ засѣдателей въ Сибири возложены обязанности мировыхъ посредниковъ.

4) По учрежденіи волостныхъ судовъ, Совѣтъ, принимая во вниманіе, что многія изъ волостей Восточной Сибири растянуты на сотни верстъ и потому для крестьянъ, проживающихъ на окраинахъ, будетъ обременительно обращаться къ волостному суду, также будетъ обременительно собираться на судъ и для судей, избранныхъ изъ дальнихъ селеній,—призналъ, что слѣдовало бы предоставить крестьянскимъ обществамъ, по ихъ желанію, имѣть или одинъ волостной судъ, или сельскіе суды въ сельскихъ обществахъ, съ предоставленіемъ этимъ судамъ правъ волостныхъ судовъ, съ тѣмъ только, чтобы подобныя рѣшенія обществъ были приводимы въ исполненіе не иначе, какъ съ утвержденія Генералъ-Губернатора.

5) Примѣчаніемъ 5 къ 16 п. ст. 51 Высочайше утвержденнаго 19 Февраля 1861 г. Общаго Положенія о крестьянахъ, предоставляется сельскимъ сходамъ разрѣшать выдачу ссудъ изъ сельскихъ магазиновъ, по мірскимъ приговорамъ, съ засвидѣтельствованіемъ ихъ въ волостныхъ правленіяхъ. Хотя въ приложеніи къ ст. 51 и постановлено правиломъ, чтобы ссуды хлѣба производить дѣйствительно нуждающимся и притомъ въ размѣрѣ дѣйствительной необходимости, а волостному правленію поставлено въ обязанность наблюдать, подъ собственною отвѣтственностію, за точнымъ исполненіемъ постановленныхъ правилъ; но Совѣтъ Главнаго Управленія призналъ, что предоставленіе сельскимъ обществамъ самимъ распоряжаться хлѣбными запасами въ Восточной Сибири не можетъ быть допущено, такъ какъ можно опасаться (чему бывали и примѣры), что крестьяне, подъ видомъ необходимости въ хлѣбѣ на посѣвъ и пропитаніе, соблюдя требуе-

мыя формальности, разберутъ весь хлѣбъ изъ магазиновъ и именно въ то время, когда въ сбереженіи магазинныхъ запасовъ будетъ наибольшая надобность, въ годы неурожаевъ, изъ желанія воспользоваться высокими цѣнами на хлѣбъ, въ разсчетѣ пополнить ссуду въ урожайный годъ; также мало вѣроятія, чтобы какое либо сельское общество позаботилось о сбереженіи своихъ хлѣбныхъ запасовъ на случай надобности въ нихъ для другихъ обществъ, а между тѣмъ, какъ то и бывало въ прежніе неурожайные годы, при недостаткѣ хлѣба въ какой либо волости приходилось заимствовать хлѣбъ изъ магазиновъ другихъ волостей; вообще обезпеченіе народнаго продовольствія въ Восточной Сибири, подверженное, по климатическимъ условіямъ, многимъ случайностямъ, всегда составляло одинъ изъ важнѣйшихъ предметовъ вниманія и заботъ мѣстной администраціи, которая для этого должна имѣть въ своемъ распоряженіи какъ можно болѣе рессурсовъ и однимъ изъ этихъ рессурсовъ былъ и долженъ быть сельскіе общественные магазины. По этому Совѣтъ полагалъ необходимымъ магазины эти оставить при существующемъ порядкѣ.

6) Относительно ссыльно-поселенцевъ, находящихся въ Сибири, Совѣтъ полагалъ, что они должны быть подчинены сельскимъ обществамъ и волостнымъ управленіямъ и судамъ также, какъ и крестьяне старожилы, съ соблюденіемъ при томъ правилъ, постановленныхъ въ уставѣ о ссыльныхъ.

7) Положеніе 19 Февраля 1861 г., по мнѣнію Совѣта, можетъ быть безъ затрудненія примѣнено и къ крестьянскому населенію Амурской области, обитающему по р. Зеѣ и ея притокамъ, которое состояло изъ 2300 душъ мужскаго и 2112 душъ женскаго пола, и на 200 верстномъ разстояніи находилось 27 селеній, но такъ какъ окружныя полицейскія управленія въ области не учреждены, то все относящееся къ вѣдѣнію этихъ управленій въ прочихъ губерніяхъ и областяхъ

Восточной Сибири, по отношенію къ государственнымъ крестьянамъ, должно быть возложено на состоящаго при Губернаторѣ чиновника особыхъ порученій, завѣдывающаго этими крестьянами въ Амурской области.

8) Въ областяхъ Якутской и Приморской и Туруханскомъ краѣ, Енисейской губерніи, гдѣ малочисленное крестьянское населеніе разбросано на обширномъ пространствѣ, а также въ крестьянскихъ селеніяхъ Амурской области, находящихся по Амуру, вверхъ и внизъ отъ г. Благовѣщенска, разъединенныхъ значительными разстояніями. Совѣтъ Главнаго Управленія не находилъ возможнымъ вполнѣ примѣнить къ нимъ Положеніе 19 Февраля 1861 года и, по мнѣнію Совѣта, должно быть предоставлено мѣстному губернскому и областному начальству руководствоваться Положеніемъ, на сколько будутъ позволять мѣстныя обстоятельства, по предварительномъ, впрочемъ, испрошеніи на это разрѣшенія Генералъ Губернатора.

Въ заключеніе Совѣтъ Главнаго Управленія находилъ, что съ утвержденіемъ вышеизложенныхъ соображеній, не потребуется ни облагать крестьянъ особымъ сборомъ на содержаніе мѣстныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденій, ни учреждать особыя коммисіи для преобразованія и устройства сельскихъ и волостныхъ крестьянскихъ управленій, какъ о томъ постановлено въ 3 и 7 п. Высочайше утвержденнаго 18 Января 1866 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта.

Согласившись съ мнѣніемъ Совѣта Главнаго Управленія Восточной Сибири, Генералъ отъ кавалеріи Синельниковъ сообщилъ его Министру Государственныхъ Имуществъ, въ отзывѣ отъ 6 Апрѣля 1871 года № 448.

Такимъ образомъ мнѣніе Совѣта Главнаго Управленія Восточной Сибири, по вопросу о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ, на основаніяхъ

Положенія 19 Февраля 1861 г., высказанное въ 1871 г., почти тождественно съ Высочайше утвержденнымъ 21 Ноября 1879 года мнѣніемъ Государственнаго Совѣта, о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Западной Сибири.

Различіе заключается лишь въ томъ, что не предполагая непремѣннаго дѣленія нынѣ существующихъ волостей на болѣе мелкія, Совѣтъ Главнаго Управленія Восточной Сибири ходатайствовалъ о предоставленіи крестьянскимъ обществамъ на волю: имѣть у себя или одинъ волостной судъ, или, взамѣнъ онаго, сельскіе суды въ сельскихъ обществахъ.

Основаніями таковаго соображенія Совѣтомъ Главнаго Управленія выставлены затрудненія по громадности разстояній для жителей—обращаться въ суды, а для самихъ судей—собираться на засѣданія. Кромѣ того предположеніе Совѣта Управленія объ отдѣльныхъ сельскихъ судахъ основывалось, на хорошихъ результатахъ, достигнутыхъ сельскими судами въ Амурской области. Еще въ 1867 г., бывшій Генералъ-Губернаторъ Восточной Сибири Генералъ Корсаковъ, озабочиваясь устройствомъ тамошнихъ крестьянъ, утвердилъ составленныя для сего «Временныя правила по устройству сельскихъ обществъ и ихъ управленія въ Амурской области». Правила эти, буквально согласованныя съ основаніями, изложенными въ ст. 38—115 Высочайше утвержденнаго 20 Іюня 1865 г. Положенія о крестьянахъ Закавказскаго края*) дѣйствуютъ съ 1867 года и нынѣ примѣнены въ Амурской области въ 7 отдѣльныхъ сельскихъ обществахъ, образованныхъ изъ 32 деревень, 19 выселковъ, 3 заимокъ и одного винокуреннаго завода. Населенія въ этихъ пунктахъ считается до 7800 человѣкъ. Пять изъ этихъ обществъ лежатъ въ бассейнахъ рѣкъ Зеи и Завитой, въ близкомъ другъ отъ друга разстояніи, а два об-

(*) Особое прил. къ Т. IX, зак. о сост., изд. 1876 г., стр. 655—673.

щества расположены отдѣльно на Амурѣ въ 600 и 300 верстахъ отъ Благовѣщенска, среди казачьихъ станицъ Амурскаго войска. Существованіе этихъ отдѣльныхъ сельскихъ обществъ съ сельскими судами не можетъ не быть принято въ особое вниманіе при предстоящемъ преобразованіи общественнаго устройства крестьянъ въ Восточной Сибири. Разбросанность крестьянскихъ населеній, служа во многихъ случаяхъ, непреодолимымъ препятствіемъ къ образованію правильнаго въ нихъ волостнаго управленія, ни сколько не препятствуетъ образованію сельскаго общественнаго управленія и сельскихъ крестьянскихъ судовъ.

Затѣмъ изъ представленія Генералъ-Лейтенанта Анучина видно, что Высочайше утвержденное въ 21 день Ноября 1879 г. мнѣніе Государственнаго Совѣта о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Западной Сибири было сообщено начальникамъ губерній и областей Восточной Сибири для доставленія ихъ соображеніи о томъ, возможно ли, изданныя для Западной Сибири правила, примѣнить, и въ какой именно мѣрѣ, къ крестьянамъ Восточной Сибири.

Изъ полученныхъ свѣдѣній оказывается слѣдующее:

1) Енисейскій Губернаторъ находитъ, что примѣненіе этихъ правилъ во всемъ ихъ объемѣ къ крестьянамъ ввѣренной ему губерніи не встрѣтитъ никакихъ затрудненій по предположеніямъ Совѣта Главнаго Управленія Восточной Сибири, изложеннымъ въ журналѣ 1871 г.

2) Иркутскій Губернаторъ находитъ, что правила 21 Ноября 1879 г. могутъ быть нынѣ же, во всемъ ихъ объемѣ, введены въ дѣйствіе во ввѣренной ему губерніи безъ малѣйшихъ къ тому затрудненій. Но при этомъ Генералъ-Лейтенантъ Педашенко заявляетъ, что при несуществованіи въ гг. Верхоленскѣ и Балаганскѣ всѣхъ тѣхъ чиновъ, которые упо-

минаются въ ст. 10 Высочайше утвержденныхъ 19 Февраля 1861 года дополнительныхъ правилъ о крестьянахъ и дворовыхъ людяхъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости въ Сибири*), невозможно составить тамъ особыя присутствія, замѣняющія по пункту 2 ст. I Высочайшаго повелѣнія 21 Ноября 1879 г. съѣзды мировыхъ посредниковъ. Для устраненія сего неудобства, Губернаторъ полагаетъ: дѣйствія особыхъ присутствій Иркутскаго и Нижнеудинскаго распространить и на сосѣдніе съ ними округа Верхоленскій и Балаганскій, съ замѣною Иркутскаго и Нижнеудинскаго исправниковъ — исправниками Верхоленскимъ и Балаганскимъ. Для мѣстныхъ жителей это не составитъ никакихъ затрудненій, такъ какъ и нынѣ по дѣламъ судебнымъ и казначейскимъ они обращаются въ города Иркутскъ и Нижнеудинскъ.

3) Военный Губернаторъ Забайкальской области тоже не встрѣчаетъ препятствій къ немедленному введенію правилъ 21 Ноября 1879 года, во ввѣренной ему области, находя это тѣмъ болѣе сообразнымъ, что горнозаводскіе крестьяне и казачье населеніе пользуются уже самоуправленіемъ, на основаніи Высочайшихъ указовъ 19 Февраля. Обращаясь къ вопросу объ установленіи наблюденія за общественнымъ управленіемъ крестьянъ, Генералъ-Маіоръ Ильяшевичъ находитъ, *что* такъ какъ въ Нерчинско-заводскомъ округѣ Положенія 19 Февраля уже введены, а въ округахъ Нерчинскомъ, Акшинскомъ и Троицкосавскомъ населеніе состоитъ исключительно изъ казаковъ и инородцевъ, — то проэктировать какія либо мѣры для этихъ округовъ не представляется необходимымъ, *что* въ Читинскомъ округѣ особое присутствіе можетъ

*) Въ Верхоленскѣ и Балаганскѣ нѣтъ окружныхъ судей, стряпчихъ и казначеевъ. Въ судебномъ отношеніи Верхоленскъ причисленъ къ Иркутску, а Балаганскъ къ Нижнеудинску. Въ обоихъ послѣднихъ городахъ есть и стряпчіе и казначеи.

образоваться въ составѣ лицъ, указанныхъ закономъ, причемъ прокуроръ можетъ замѣнить мѣсто стряпчаго, и *что* только въ округахъ Селенгинскомъ, Верхнеудинскомъ и Баргузинскомъ, гдѣ нѣтъ всѣхъ чиновъ, необходимыхъ для образованія особыхъ присутствій*), слѣдуетъ проэктировать новыя мѣры къ образованію этихъ присутствій. Сверхъ того, по отсутствію въ Баргузинскомъ округѣ земскихъ засѣдателей, необходимо опредѣлить, на кого именно тамъ должно быть возложено завѣдываніе крестьянами на правахъ мировыхъ посредниковъ.

Принимая во вниманіе, что въ городахъ Троицкосавскѣ и Верхнеудинскѣ находятся окружные стряпчіе и казначеи, Забайкальскій Губернаторъ полагаетъ: для округовъ Баргузинскаго и Верхнеудинскаго, особое присутствіе образовать въ Верхнеудинскѣ, а для округа Селенгинскаго — въ Троицкосавскѣ, въ составѣ: предсѣдателя по назначенію Генералъ-Губернатора изъ мѣстныхъ стряпчаго и казначея и подлежащаго окружнаго исправника. Что касается до обязанностей мироваго посредника въ Баргузинскомъ округѣ, то ихъ, по мнѣнію Генералъ-Маіора Ильяшевича, безъ особыхъ затрудненій, можно возложить на помощника окружнаго исправника, тѣмъ болѣе, что всѣхъ крестьянъ въ Баргузинскомъ округѣ считается 2334 души мужескаго пола, составляющихъ одну волость, расположенную не въ дальнемъ отъ г. Баргузина разстояніи.

Сверхъ того, Генералъ-Маіоръ Ильяшевичъ заявляетъ, что въ виду разбросанности русскаго крестьянскаго населенія во ввѣренной ему области, между инородцами, отдѣльными селеніями, можетъ встрѣтиться затрудненіе въ образованіи волостей, а потому было бы полезно разрѣшить въ крайнихъ случаяхъ не

*) Въ Селенгинскѣ и Баргузинѣ нѣтъ судей, стряпчихъ и казначеевъ, а въ г. Верхнеудинскѣ нѣтъ судьи.

соединять подобныя селенія въ волости, а образовать изъ нихъ сельскія общества съ сельскими крестьянскими судами.

4) Якутскій Губернаторъ представляетъ, что крестьянское населеніе ввѣренной ему области весьма немногочисленно и разбросано на огромныя пространства, а именно:

Въ Олекминскомъ округѣ двѣ деревни Олекминская и Амгинская, въ семи верстахъ одна отъ другой, имѣютъ 387 ревизскихъ душъ; прочіе же крестьяне Олекминской мірской избы, въ числѣ 584 душъ разселены по тракту отъ границы Якутскаго округа до границы Киренскаго, на протяженіи 620½ в., небольшими поселеніями.

Въ Якутскомъ округѣ только одно большое селеніе Амгинское, имѣющее вмѣстѣ съ поселками, отъ селенія отстоящими отъ 3 до 20 верстъ, 450 душъ. Всѣ остальные крестьяне сидятъ небольшими поселеніями на громадномъ пространствѣ; такъ при 20 станціяхъ Иркутскаго тракта, на пространствѣ 380 верстъ, живутъ 637 душъ.

Въ Вилюйскомъ округѣ всего 145 душъ крестьянъ, проживающихъ между инородческимъ населеніемъ.

Въ Верхоянскомъ округѣ крестьянскія общества, Устьянское и Устьоленское имѣютъ всего 58 душъ, а въ Колымскомъ округѣ всѣхъ крестьянъ считается 59 человѣкъ. Эти три послѣднія общества нисколько не отличаются по образу жизни отъ кочующихъ инородцевъ.

Вслѣдствіе этихъ мѣстныхъ условій, Генералъ-Маіоръ Черняевъ не признаетъ возможнымъ примѣнить къ крестьянамъ Якутской области (2300 д.) правила 21 Ноября 1879 г. въ полномъ ихъ объемѣ, но полагаетъ: «*въ управленіи крестьянскимъ населеніемъ руководствоваться сказаннымъ положеніемъ на столько, на сколько позволятъ будутъ мѣстныя обстоятельства подъ руководствомъ областнаго начальства*».

5) Военный Губернаторъ Амурской области сообщаетъ, что во ввѣренной ему области находится 5 сельскихъ обществъ, устроенныхъ на началахъ указовъ 19 Февраля 1861 года и сидящихъ не въ далекомъ другъ отъ друга разстояніи; 3 отдѣльныя деревни и одно Корейское селеніе.

Названіе этихъ обществъ и деревень, съ показаніемъ числа и рода населенныхъ пунктовъ ими занимаемыхъ, и числа населенія, показываетъ нижеслѣдующая таблица.

№	Названіе.	Число.				Населеніе.		Всего населенія.
		деревень	выселковъ	заимокъ	водочныхъ заводовъ	м. п.	ж. п.	
	I. Сельскія общества.							
1	Амурско-зейское -	8	2	1	1	859	798	1657
2	Черемховское - -	8	—	2	—	764	696	1460
3	Ивановское - - -	3	—	3	—	949	919	1868
4	Томское - - - -	7	—	6	—	908	743	1552
5	Завитинское - - -	4	—	8	—	563	512	1075
	II.					3944	3668	7612
	Отѣльныя селенія:							
1	Воскресенская дер.	1	—	—	—	—	—	23
2	Ново-Воскресенская	1	—	—	—	—	—	35
3	Саскаль - - - - -	1	—	—	—	—	—	89
4	Благовѣщенское село (корейское) -	1	—	—	—	—	—	692
								839
	Всего -	34	2	20	1	—	—	8451

Примѣчаніе: 1) Сельскія общества отстоятъ отъ г. Благовѣщенска отъ 30 и 40 до 120 (Томское) и до 200 (Завитинское) верстъ. Селенія каждаго общества отъ сельскаго управленія лежатъ отъ 3 до 78 и до 221 вер. (Завитинское).

Примѣчаніе 2-е) Отдѣльныя деревни отстоятъ отъ Благовѣщенска: Воскресенская на 600 в., Ново-Воскресенская на 300 в., Саскаль на 200 в., всѣ онъ вверхъ по Амуру и Благовѣщенское внизъ по Амуру на 500 верстъ.

Обращаясь къ порядку примѣненія правилъ 21 Ноября 1879 г. и имѣя въ виду, что въ настоящее время въ Амурской области не учреждено ни земскихъ засѣдателей, ни окружнаго полицейскаго управленія, а крестьянское населеніе находится въ вѣдѣніи чиновника особыхъ порученій, неимѣющаго даже особой канцеляріи, Амурскій Губернаторъ полагаетъ:

а) изъ сельскихъ обществъ образовать волости въ числѣ, которое будетъ признано нужнымъ;

б) находящіяся между казачьими станицами отдѣльныя русскія селенія (числомъ 3) присоединить къ мѣстнымъ станичнымъ округамъ, въ виду затрудненія образовать изъ нихъ самостоятельныя сельскія общества;

в) для завѣдыванія крестьянами на правахъ мировыхъ посредниковъ учредить новыя должности двухъ земскихъ засѣдателей, назначивъ имъ по 600 р. содержанія (половина жалованья и половина столовыхъ) и по триста руб. на канцелярскіе расходы; служебныя права земскихъ засѣдателей должны быть одинаковыя съ правами подобныхъ чиновъ, служащихъ въ Восточной Сибири вообще и въ Пріамурскомъ краѣ въ частности;

г) Особое присутствіе въ г. Благовѣщенскѣ, подъ предсѣдательствомъ окружнаго судьи, составить: изъ чиновника особыхъ порученій (завѣдывающаго крестьянами), окружнаго стряпчаго и казначея;

д) обязанности Губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ Присутствія возложить на Губернатора, соединяющаго въ лицѣ своемъ опредѣленныя Сибирскимъ учрежденіемъ права и обязанности Сибирскихъ Губернаторовъ, Губернскихъ Совѣтовъ и

всѣхъ прочихъ губернскихъ учрежденій (пунктъ 6 приложенія къ ст. 474. Т. II ч. II св. зак. изд. 1857 г. по продолженію 1876 года);

е) введеніемъ этихъ правилъ между корейцами села Благословеннаго повременить, впредь до того времени, пока они не освоятся вполнѣ съ русскими обычаями.

6) Приморскій Губернаторъ увѣдомилъ, что примѣненіе правилъ 21 Ноября 1879 г. къ ввѣренной ему области невозможно въ настоящее время за малочисленностью крестьянскаго населенія и разбросанностью его на большихъ разстояніяхъ.

Совѣтъ Главнаго Управленія Восточной Сибири, на обсужденіе коего Генералъ-Губернаторъ передавалъ это дѣло, выслушавъ вышеизложенное, а равно и личныя объясненія Начальника Иркутской губерніи и Военнаго Губернатора Забайкальской области, единогласно выразилъ убѣжденіе въ полной возможности примѣненія къ устройству государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири тѣхъ правилъ, которыя 21 Ноября 1879 г. Высочайше утверждены для Западной Сибири. При этомъ Совѣтъ находилъ:

1) Полное примѣненіе этихъ правилъ, съ надлежащими по мѣстнымъ условіямъ измѣненіями въ порядкѣ наблюденія за общественнымъ управленіемъ крестьянъ, слѣдуетъ произвести въ губерніяхъ Иркутской и Енисейской (за исключеніемъ Туруханскаго края) и областяхъ Забайкальской и Амурской, предоставя Генералъ-Губернатору въ двухъ вышеназванныхъ областяхъ въ крайнихъ случаяхъ,—при невозможности образованія волостей,—дозволять образованіе отдѣльныхъ сельскихъ обществъ примѣнительно къ Положенію о крестьянахъ Закавказскаго края (ст. 38—115); и

2) Въ виду медленности заселенія Туруханскаго края, Якутской и Приморской областей, а также и вновь образованнаго Владивостокскаго Губернаторства и дабы не оставить

тамошнія крестьянскія общества внѣ благъ, дарованныхъ сельскому населенію Высочайшимъ указомъ 19 Февраля,—испросить Высочайшее повелѣніе о предоставленіи Генералъ-Губернатору Восточной Сибири права, по мѣрѣ разъясненія мѣстныхъ условій, разрѣшать въ этихъ мѣстностяхъ учрежденіе сельскихъ обществъ и сельскихъ крестьянскихъ судовъ на тѣхъ же основаніяхъ, испытанныхъ въ Амурской области и давшихъ благіе результаты.

По всестороннемъ изученіи этого дѣла, Генералъ-Губернаторъ, съ своей стороны, полагалъ бы преобразованіе общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири произвести на слѣдующихъ основаніяхъ:

I. Въ селеніяхъ государственныхъ крестьянъ Енисейской и Иркутской губерній и областей Забайкальской и Амурской, за исключеніемъ Туруханскаго края и Нерчинскаго горно-заводскаго округа (изъ коихъ въ послѣднемъ Общее Положеніе 19 февраля 1861 г. введено по постановленію 17 Декабря 1862 г.), образовать сельскія общества и волости, а равно общественное сельское и волостное управленіе, на основаніяхъ изложенныхъ въ Общемъ Положеніи о крестьянахъ 19 Февраля 1861 г. и въ дополнительныхъ къ оному постановленіяхъ съ соблюденіемъ при томъ слѣдующихъ правилъ:

1) При затруднительности въ нѣкоторыхъ случаяхъ образовать волости изъ нѣсколькихъ селеній, разбросанныхъ въ областяхъ Забайкальской и Амурской на значительныя другъ отъ друга разстоянія, Генералъ-Губернаторъ, по предварительномъ разсмотрѣніи дѣла сначала въ Губернскомъ Совѣтѣ, а потомъ въ Совѣтѣ Главнаго Управленія, разрѣшаетъ устройство сельскихъ обществъ и ихъ общественнаго управленія на началахъ, изложенныхъ въ ст. 38—115 Положенія о крестьянахъ Закавказскаго края. О распоряженіяхъ своихъ по сему предмету, а равно о соображеніяхъ и данныхъ, принятыхъ при

этомъ въ основаніе, Генералъ-Губернаторъ доводитъ чрезъ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ до свѣдѣнія Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія.

2) Предѣлы отдѣльныхъ волостей, какъ по числу жителей, такъ и по наибольшему разстоянію отдѣльныхъ селеній отъ средоточія волостнаго управленія, установляетъ Генералъ-Губернаторъ, не стѣсняясь указанными въ ст. 43 Общаго Положенія нормами, порядкомъ опредѣленнымъ въ предъидущемъ пунктѣ.

3) Наблюденіе за общественнымъ управленіемъ крестьянъ, разсмотрѣніе жалобъ на дѣйствія должностныхъ лицъ сельскаго и волостнаго управленія и наложеніе на нихъ административныхъ взысканій, въ случаѣ нарушенія ими служебныхъ обязанностей, возлагаются, въ предѣлахъ власти, предоставленной Положеніемъ 19 Февраля мировымъ посредникамъ и ихъ съѣздамъ, на земскихъ засѣдателей (въ Баргузинскомъ округѣ Забайкальской области на помощника Исправника) и на особыя присутствія, указанныя въ ст. 10 Высочайше утвержденныхъ 19 Февраля 1861 г. дополнительныхъ правилъ о крестьянахъ и дворовыхъ людяхъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости въ Сибири. Жалобы на постановленія сихъ присутствій по дѣламъ сего рода приносятся Губернскимъ и Областнымъ Совѣтамъ, а въ Амурской области—Губернатору.

Примѣчаніе: *1.* Особыя присутствія для округовъ Иркутскаго и Верхоленскаго, Балаганскаго и Нижнеудинскаго, Иркутской губерніи, учреждаются общія для первыхъ двухъ округовъ въ г. Иркутскѣ, а для двухъ остальныхъ въ г. Нижнеудинскѣ. Окружные исправники присутствуютъ въ этихъ присутствіяхъ по дѣламъ ввѣренныхъ имъ округовъ.

Примѣчаніе: *2.* Особыя присутствія для округовъ Забайкальской области: Верхнеудинскаго и Баргузинскаго

образовать въ г. Верхнеудинскѣ, а для Селенгинскаго въ Троицкосавскѣ, въ составѣ предсѣдателя—по назначенію Генералъ-Губернатора, подлежащихъ окружныхъ исправниковъ и мѣстныхъ стряпчихъ и казначеевъ.

Примѣчаніе: 3. Особое присутствіе въ г. Благовѣщенскѣ подъ предсѣдательствомъ окружнаго судьи образовать изъ чиновника особыхъ порученій (завѣдывающаго крестьянами), окружнаго стряпчаго и казначея.

4) Въ Амурской области учредить двѣ должности земскихъ засѣдателей, назначивъ имъ содержанія по 600 р. въ годъ (половина въ жалованье и половина въ видѣ столовыхъ) и по 300 руб. каждому на канцелярскіе расходы, служебныя права симъ лицамъ предоставить наравнѣ съ соотвѣтственными чинами, служащими въ Восточной Сибири вообще и въ Пріамурскомъ краѣ въ частности.

5) Утвержденіе въ должности избраннаго обществомъ волостнаго старшины предоставляется власти Губернатора. Удаленіе отъ должности волостныхъ старшинъ, сельскихъ старостъ и помощниковъ старшины, въ случаѣ неисправнаго отправленія ими обязанностей, или замѣченныхъ съ ихъ стороны злоупотребленій, предоставляется упоминаемому въ предъидущей статьѣ особому присутствію, постановленія котораго объ окончательномъ отрѣшеніи волостнаго старшины отъ должности, равно и о преданіи его суду представляются на утвержденіе Губернатора.

6) Въ отношеніи завѣдыванія хлѣбными запасами и мірскими капиталами государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири остается въ своей силѣ существующій порядокъ.

II. Предоставить Генералъ-Губернатору Восточной Сибири: 1) преобразованіе на указанныхъ выше основаніяхъ общественнаго устройства и управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири производить постепенно, соображаясь съ

мѣстными условіями и поручая дѣло сіе на мѣстахъ ближайшему вѣдѣнію Губернаторовъ и Губернскихъ Совѣтовъ; 2) разрѣшать могущія возникать при этомъ недоразумѣнія и въ случаѣ надобности испрашивать чрезъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, разрѣшенія Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія; и 3) войти въ ближайшее соображеніе о возможности примѣненія къ завѣдыванію хлѣбными запасами и мірскими капиталами государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири, общаго существующаго во внутреннихъ губерніяхъ порядка, и свои по сему предмету предположенія сообщить Министру Внутреннихъ Дѣлъ, для внесенія на разсмотрѣніе Главнаго Комитета.

III. Предоставить Генералъ-Губернатору Восточной Сибири въ малонаселенныхъ мѣстахъ Туруханскаго края, Енисейской губерніи, въ областяхъ Якутской и Приморской, а также во Владивостокскомъ Губернаторствѣ, впредь до возможности введенія тамъ настоящихъ правилъ, разрѣшить образованіе сельскихъ обществъ и ихъ общественнаго управленія примѣнительно къ правиламъ, указаннымъ въ ст. 38—115 Положенія о крестьянахъ Закавказскаго края, дѣйствуя въ этомъ случаѣ порядкомъ указаннымъ выше въ пунктѣ I ст. I.

Министерства Финансовъ и Государственныхъ Имуществъ, на заключеніе коихъ были сообщины изложенныя предположенія Генерала-Губернатора, отъ 3 и 9 Іюля сего года за №№ 3504 и 305, отозвались, что съ ихъ стороны не встрѣчается препятствій къ испрошенію въ установленномъ порядкѣ Высочайшаго разрѣшенія на осуществленіе настоящихъ предположеній Генералъ-Лейтенанта Анучина.

Справка.

Высочайше утвержденнымъ 21 Ноября 1879 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Западной Сибири постановлено:

I. Въ селеніяхъ государственныхъ крестьянъ Тобольской и Томской губерній разныхъ наименованій, за исключеніемъ округовъ Березовскаго и Сургутскаго, Нарымскаго края и Алтайскаго горнаго округа (изъ коихъ въ послѣднемъ Общее Положеніе 19 Февраля 1861 г. введено по постановленію 17 Декабря 1862 г.), образовать сельскія общества и волости, а равно общественное сельское и волостное управленіе, на основаніяхъ, изложенныхъ въ Общемъ Положеніи о крестьянахъ 19 Февраля 1861 г. и въ дополнительныхъ къ оному постановленіяхъ, съ соблюденіемъ при томъ слѣдующихъ правилъ:

1) Предѣлы отдѣльныхъ волостей какъ по числу жителей, такъ и по наибольшему разстоянію отдѣльныхъ селеній отъ средоточія волостнаго управленія, установляетъ Генералъ-Губернаторъ, не стѣсняясь указанными въ ст. 43 Общ. Полож. нормами, но по предварительномъ разсмотрѣніи дѣла сначала въ Губернскомъ Совѣтѣ, а потомъ въ совѣтѣ Главнаго Управленія. О распоряженіяхъ своихъ по сему предмету, а равно о соображеніяхъ и данныхъ, принятыхъ при этомъ въ основаніе, Генералъ-Губернаторъ доводитъ, чрезъ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, до свѣдѣнія Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія.

2) Наблюденіе за общественнымъ управленіемъ крестьянъ, разсмотрѣніе жалобъ на дѣйствія должностныхъ лицъ сельскаго и волостнаго управленій и наложеніе на нихъ административныхъ взысканій, въ случаѣ нарушенія ими служебныхъ обязанностей, возлагаются: въ предѣлахъ власти предоставленной Положеніемъ 19 февраля мировымъ посредникамъ и ихъ съѣздамъ, на земскихъ засѣдателей и на Особыя Присутствія, указанныя въ ст. 10, Высочайше утвержденныхъ 19 Февраля 1861 г., дополнительныхъ правилъ о крестьянахъ и дворовыхъ людяхъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости

въ Сибири. Жалобы на постановленіе сихъ Присутствій по дѣламъ сего рода приносятся Губернскому Совѣту.

3) Утвержденіе въ должности избраннаго обществомъ волостнаго старшины предоставляется власти Губернатора. Удаленіе отъ должности волостныхъ старшинъ, сельскихъ старостъ и помощниковъ старшины, въ случаѣ неисправнаго отправленія ими обязанностей, или замѣченныхъ съ ихъ стороны злоупотребленій, предоставляется упоминаемому въ предъидущей статьѣ Особому Присутствію, постановленія котораго объ окончательномъ отрѣшеніи волостнаго старшины отъ должности, равно и о преданіи его суду, представляются на утвержденіе Губернатора.

4) Въ отношеніи завѣдыванія хлѣбными запасами и мірскими капиталами государственныхъ крестьянъ Тобольской и Томской губерній остается въ своей силѣ существующій порядокъ.

II. Предоставить Генералъ-Губернатору Западной Сибири:

1) преобразованіе, на указанныхъ выше основаніяхъ, общественнаго устройства и управленія государственныхъ крестьянъ Тобольской и Томской губерній производить постепенно, соображаясь съ мѣстными условіями и поручая дѣло сіе на мѣстахъ ближайшему вѣдѣнію Губернаторовъ и Губернскихъ Совѣтовъ;

2) Разрѣшать могущія возникать при этомъ недоразумѣнія и, въ случаѣ надобности, испрашивать, чрезъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, разрѣшенія Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія; и

3) войти въ ближайшее соображеніе о возможности примѣненія къ завѣдыванію хлѣбными запасами и мірскими капиталами государственныхъ крестьянъ Тобольской и Томской губерній общаго, существующаго во внутреннихъ губерніяхъ, порядка и свои по сему предмету предположенія сообщить Ми-

нистру Внутреннихъ Дѣлъ, для внесенія на разсмотрѣніе Главнаго Комитета.

III. Предоставить Министру Внутреннихъ Дѣлъ войти въ сношеніе съ Генералъ-Губернаторомъ Восточной Сибири о томъ, не признаетъ ли онъ своевременнымъ и возможнымъ примѣнить означенныя выше правила, и въ какой именно мѣрѣ, къ государственнымъ крестьянамъ ввѣреннаго ему края и, по полученіи отзыва Генералъ-Губернатора и по сношеніи съ подлежащими вѣдомствами, внести по сему предмету представленіе въ Главный Комитетъ объ устройствѣ сельскаго состоянія.

Законъ.

I. Т. I. учр. Мин.

Ст. 957.

II. Т. II, Об. Губ. Упр.

Ст. 1039, примѣч. 2 ст. 2798.

Учр. Сиб. губ. и областей.

Ст. 10, 33, 39, 41, 47, 48, 67, 78, 102, 318, 319, 320, 327, 330, 337, 402, 403, 410, 414, 417.

(По Прод. 1868) ст. 74, примѣч. 4.

III. Высочайше утвержденнымъ 5 Мая 1866 г. положеніемъ Главнаго Комитета постановлено:

п. 2) Исполненіе впредь обязанностей мировыхъ посредниковъ по Нерчинскому и Петровскому заводамъ возложить на мѣстныхъ земскихъ засѣдателей, на основаніи статьи 10 дополнительныхъ правилъ о крестьянахъ въ Сибири, предоставивъ Генералъ-Губернатору, въ случаѣ возникновенія какихъ-либо особыхъ недоразумѣній между населеніями и горнымъ начальствомъ означенныхъ заводовъ, командировать, по симъ дѣламъ, особо уполномоченныхъ лицъ изъ состоящихъ при немъ чиновниковъ.

IV. X Т, Свод. Зак. ч. I.

Ст. 2248—2290 и

ч. II, 1284—1318.

V. Высочайше утвержденныхъ 19 Февраля 1861 года дополнительныхъ правилъ о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости въ Сибири.

Ст. 10. Положеніе о Губернскихъ и Уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденіяхъ распространяется на Сибирскія губерніи, съ тѣмъ, что обязанности сихъ учрежденій въ Сибири возлагаются на слѣдующія мѣста и лица:

1) Мировыхъ посредниковъ—на земскихъ засѣдателей.

2) Уѣздныхъ мировыхъ съѣздовъ—на окружные совѣты, гдѣ они есть, а въ тѣхъ округахъ, гдѣ ихъ нѣтъ,—на особыя присутствія, состоящія подъ предсѣдательствомъ окружнаго судьи, изъ земскаго исправника и окружныхъ стряпчаго и казначея, и

3) Губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствій—на Губернскіе Совѣты.

VI. Особаго приложенія къ IX Т. Свод. Зак. изд. 1876 г. Полож. учрежд. крест. Закавказ. (стр. 655).

Ст. 38—115.

Соображенія и заключеніе Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

Статьею III Высочайше утвержденнаго 21 Ноября 1879 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта, о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Западной Сибири, предоставлено Министру Внутреннихъ Дѣлъ войти въ сношеніе съ Генералъ-Губернаторомъ Восточной Сибири о томъ, не признаетъ ли онъ своевременнымъ и возможнымъ примѣнить установленныя этимъ закономъ правила, и въ какой именно мѣрѣ, къ государственнымъ крестьянамъ ввѣреннаго ему края и, по полученіи отзыва Генералъ-Губернатора и по соглашеніи съ

подлежащими вѣдомствами, внести по сему предмету представленіе въ Главный Комитетъ объ устройствѣ сельскаго состоянія.

Въ исполненіе сего, отъ 7 Декабря 1879 года № 8030, Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ сдѣлано было сношеніе съ Генералъ-Лейтенантомъ Анучинымъ, который, отъ 22 Марта 1881 года № 345, увѣдомилъ, что онъ съ своей стороны сносился по сему предмету съ Губернаторами и Начальниками областей Восточной Сибири и что всѣ они признаютъ возможнымъ примѣненіе ко ввѣреннымъ имъ губерніямъ и областямъ началъ, изложенныхъ въ Высочайше утвержденномъ 21 Ноября 1879 г. мнѣніи Государственнаго Совѣта, съ надлежащими лишь измѣненіями, сообразно мѣстнымъ условіямъ, какъ въ общественномъ устройствѣ крестьянъ, такъ и въ составѣ мѣстныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденій.

На основаніи этихъ отзывовъ и примѣнительно къ Высочайше утвержденному 21 Ноября 1879 г. мнѣнію Государственнаго Совѣта, Генералъ-Губернаторъ полагаетъ преобразованіе общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири произвести на слѣдующихъ основаніяхъ:

I. Въ селеніяхъ государственныхъ крестьянъ Енисейской и Иркутской губерній и областей Забайкальской и Амурской, за исключеніемъ Туруханскаго края и Нерчинскаго горно-заводскаго округа (изъ коихъ въ послѣднемъ Общее Положеніе 19 февраля 1861 г. введено по постановленію 17 Декабря 1862 г.),*) образовать сельскія общества и волости, а равно общественное сельское и волостное управленіе, на основаніяхъ изложенныхъ въ Общемъ Положеніи о крестьянахъ 19 Февраля

(*) Высочайше утвержденнымъ 17 Декабря 1862 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта правила объ устройствѣ общественнаго управленія, установленныя Положеніемъ 19 Февраля 1861 г., примѣнены къ населенію Алтайскаго и Нерчинскаго округовъ.

1861 г. и въ дополнительныхъ къ оному постановленіяхъ съ соблюденіемъ при томъ слѣдующихъ правилъ:

1) При затруднительности въ нѣкоторыхъ случаяхъ образовать волости изъ нѣсколькихъ селеній, разбросанныхъ въ областяхъ Забайкальской и Амурской на значительномъ другъ отъ друга разстояніи, Генералъ-Губернаторъ, по предварительномъ разсмотрѣніи дѣла сначала въ Губернскомъ Совѣтѣ, а потомъ въ Совѣтѣ Главнаго Управленія, разрѣшаетъ устройство сельскихъ обществъ и ихъ общественнаго управленія на началахъ, изложенныхъ въ ст. 38—115 Положенія о крестьянахъ Закавказскаго края. О распоряженіяхъ своихъ по сему предмету, а равно о соображеніяхъ и данныхъ, принятыхъ при этомъ въ основаніе, Генералъ-Губернаторъ доводитъ, чрезъ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, до свѣдѣнія Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія.

2) Предѣлы отдѣльныхъ волостей, какъ по числу жителей, такъ и по наибольшему разстоянію отдѣльныхъ селеній отъ средоточія волостнаго управленія, установляетъ Генералъ-Губернаторъ, не стѣсняясь указанными въ ст. 43 Общаго Положенія нормами, порядкомъ опредѣленнымъ въ предъидущемъ пунктѣ.

3) Наблюденіе за общественнымъ управленіемъ крестьянъ, разсмотрѣніе жалобъ на дѣйствія должностныхъ лицъ сельскаго и волостнаго управленія и наложеніе на нихъ административныхъ взысканій, въ случаѣ нарушенія ими служебныхъ обязанностей, возлагаются, въ предѣлахъ власти, предоставленной Положеніемъ 19 Февраля мировымъ посредникамъ и ихъ съѣздамъ, на земскихъ засѣдателей (въ Баргузинскомъ округѣ Забайкальской области на помощника Исправника) и на особыя присутствія, указанныя въ ст. 10 Высочайше утвержденныхъ 19 Февраля 1861 г. дополнительныхъ правилъ о крестьянахъ и дворовыхъ людяхъ, вышедшихъ изъ крѣпостной

зависимости въ Сибири. Жалобы на постановленія сихъ присутствій по дѣламъ сего рода приносятся Губернскимъ и Областнымъ Совѣтамъ, а въ Амурской области—Губернатору.

Примѣчаніе: 1. Особыя присутствія для округовъ Иркутскаго и Верхоленскаго, Балаганскаго и Нижнеудинскаго, Иркутской губерніи, учреждаются общія для первыхъ двухъ округовъ въ г. Иркутскѣ, а для двухъ остальныхъ въ г. Нижнеудинскѣ. Окружные исправники присутствуютъ въ этихъ присутствіяхъ по дѣламъ ввѣренныхъ имъ округовъ.

Примѣчаніе: 2. Особыя присутствія для округовъ Забайкальской области: Верхнеудинскаго и Баргузинскаго образовать въ г. Верхнеудинскѣ, а для Селенгинскаго въ Троицкосавскѣ, въ составѣ предсѣдателя—по назначенію Генералъ-Губернатора, подлежащихъ окружныхъ исправниковъ и мѣстныхъ стряпчихъ и казначеевъ.

Примѣчаніе: 3. Особое присутствіе въ г. Благовѣщенскѣ подъ предсѣдательствомъ окружнаго судьи образовать изъ чиновника особыхъ порученій (завѣдывающаго крестьянами), окружнаго стряпчаго и казначея.

4) Въ Амурской области учредить двѣ должности земскихъ засѣдателей, назначивъ имъ содержанія по 600 р. въ годъ (половина въ жалованье и половина въ видѣ столовыхъ) и по 300 руб. каждому на канцелярскіе расходы, служебныя права симъ лицамъ предоставить наравнѣ съ соотвѣтственными чинами, служащими въ Восточной Сибири вообще и въ Пріамурскомъ краѣ въ частности.

5) Утвержденіе въ должности избраннаго обществомъ волостнаго старшины предоставляется власти Губернатора. Удаленіе отъ должности волостныхъ старшинъ, сельскихъ старостъ и помощниковъ старшины, въ случаѣ неисправнаго отправленія ими обязанностей, или замѣченныхъ съ ихъ стороны

злоупотребленій, предоставляется упоминаемому въ предъидущей статьѣ особому присутствію, постановленія котораго объ окончательномъ отрѣшеніи волостнаго старшины отъ должности, равно и о преданіи его суду представляются на утвержденіе Губернатора.

6) Въ отношеніи завѣдыванія хлѣбными запасами и мірскими капиталами государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири остается въ своей силѣ существующій порядокъ.

II. Предоставить Генералъ-Губернатору Восточной Сибири: 1) преобразованіе на указанныхъ выше основаніяхъ общественнаго устройства и управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири производить постепенно, соображаясь съ мѣстными условіями и поручая дѣло сіе на мѣстахъ ближайшему вѣдѣнію Губернаторовъ и Губернскихъ Совѣтовъ; 2) разрѣшать могущія возникать при этомъ недоразумѣнія и въ случаѣ надобности непрашивать чрезъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, разрѣшенія Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія, и 3) войти въ ближайшее соображеніе о возможности примѣненія къ завѣдыванію хлѣбными запасами и мірскими капиталами государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири, общаго, существующаго во внутреннихъ губерніяхъ порядка, и свои по сему предмету предположенія сообщить Министру Внутреннихъ Дѣлъ, для внесенія на разсмотрѣніе Главнаго Комитета.

III. Предоставить Генералъ-Губернатору Восточной Сибири въ малонаселенныхъ мѣстахъ Туруханскаго края, Енисейской губерніи, въ областяхъ Якутской и Приморской, а также во Владивостокскомъ Губернаторствѣ, впредь до возможности введенія тамъ настоящихъ правилъ, разрѣшать образованіе сельскихъ обществъ и ихъ общественнаго управленія примѣнительно къ правиламъ, указаннымъ въ ст. 38—115 Положенія о крестьянахъ Закавказскаго края, дѣйствуя въ этомъ случаѣ порядкомъ указаннымъ выше въ пунктѣ I ст. I.

Такимъ образомъ оказывается, что Высочайше утвержденное 21 Ноября 1879 г. мнѣніе Государственнаго Совѣта, о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Западной Сибири, признается возможнымъ и своевременнымъ примѣнить во всѣхъ губерніяхъ и областяхъ Восточной Сибири, и лишь нѣкоторыя отступленія отъ этихъ правилъ допускаются для отдѣльныхъ мѣстностей, а именно: для областей Забайкальской, Амурской, Якутской, Приморской, Владивостокскаго Губернаторства и Туруханскаго края, Енисейской губерніи. Означенныя отступленія состоятъ: 1) въ примѣненіи къ общественному устройству и управленію государственныхъ крестьянъ вышеупомянутыхъ мѣстностей началъ, изложенныхъ въ ст. 38—115 Полож. о крестьянахъ Закавказскаго края, т. е. въ образованіи сельскаго общественнаго управленія безъ волостнаго и въ устройствѣ, взамѣнъ волостныхъ, сельскихъ крестьянскихъ судовъ; и 2) въ опредѣленіи состава особыхъ присутствій, установленныхъ ст. 10 дополнительныхъ правилъ о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости въ Сибири, съ предположеннымъ для Амурской области учрежденіемъ вновь двухъ должностей земскихъ засѣдателей.

Относительно примѣненія къ общественному управленію государственныхъ крестьянъ нѣкоторыхъ мѣстностей Восточной Сибири правилъ, изложенныхъ въ ст. 38—115 Полож. о крестьянахъ Закавказскаго края, не могу не обратить вниманія: 1) что мѣра эта вызывается необходимостью, такъ какъ, по удостовѣренію Генералъ-Губернатора, разбросанность въ этихъ мѣстностяхъ крестьянскихъ селеній, на значительномъ другъ отъ друга разстояніи, положительно дѣлаетъ невозможнымъ устройство волостнаго управленія и суда; 2) что по этой же причинѣ еще при первоначальномъ (въ 1866 г.) разсмотрѣніи вопроса о преобразованіи общественнаго управленія

государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири, Совѣтъ Главнаго Управленія находилъ необходимымъ ходатайствовать о предоставленіи крестьянскимъ обществамъ права имѣть у себя: или одинъ волостной судъ, или, въ замѣнъ онаго, сельскіе суды въ сельскихъ обществахъ; и наконецъ въ 3-хъ, что примѣненіе началъ, изложенныхъ въ ст. 38—115 Полож. о крестьянахъ Закавказскаго края, уже 14 лѣтъ практикуется въ нѣкоторыхъ частяхъ Амурской области, не вызывая никакихъ затрудненій.

Что касается особыхъ указаній относительно мѣста засѣданій и состава особыхъ присутствій по крестьянскимъ дѣламъ, а равно и предположенія для Амурской области учредить вновь двѣ должности земскихъ засѣдателей, замѣняющихъ мировыхъ посредниковъ, то мѣры эти вызываются неимѣніемъ въ нѣкоторыхъ округахъ всѣхъ чиновъ, изъ которыхъ должны по закону состоять особыя присутствія, причемъ служебныя права вновь учреждаемыхъ земскихъ засѣдателей предположены тѣ же, какія имѣютъ соотвѣтственные чины въ Восточной Сибири вообще и въ Пріамурскомъ краѣ въ частности.

По симъ основаніямъ, не встрѣчая и съ своей стороны препятствій къ осуществленію изложенныхъ предположеній Генералъ-Губернатора Восточной Сибири, я, по соглашеніи съ Министромъ Государственныхъ Имуществъ и Управляющимъ Министерствомъ Финансовъ, полагалъ бы:

Относительно преобразованія общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири постановить слѣдующія правила:

I. Въ селеніяхъ государственныхъ крестьянъ Енисейской и Иркутской губерній и областей Забайкальской и Амурской, за исключеніемъ Туруханскаго края и Нерчинскаго горнозаводскаго округа (изъ коихъ въ послѣднемъ Общее Положеніе

19 Февраля 1861 г. введено по постановленію 17 Декабря 1862 г.), образовать сельскія общества и волости, а равно общественное сельское и волостное управленіе, на основаніяхъ, изложенныхъ въ Общемъ Положеніи о крестьянахъ 19 Февраля 1861 г. и въ дополнительныхъ къ оному постановленіяхъ, съ соблюденіемъ при томъ слѣдующихъ правилъ:

1) При затруднительности въ нѣкоторыхъ случаяхъ образовать волости изъ нѣсколькихъ селеній, разбросанныхъ въ областяхъ Забайкальской и Амурской на значительномъ другъ отъ друга разстояніи, Генералъ-Губернаторъ, по предварительномъ разсмотрѣніи дѣла сначала въ Губернскомъ Совѣтѣ, а потомъ въ Совѣтѣ Главнаго Управленія, разрѣшаетъ устройство сельскихъ обществъ и ихъ общественнаго управленія на началахъ, изложенныхъ въ ст. 38—115 Полож. о крестьянахъ Закавказскаго края. О распоряженіяхъ своихъ по сему предмету, а равно о соображеніяхъ и данныхъ, принятыхъ при этомъ въ основаніе, Генералъ-Губернаторъ доводитъ, чрезъ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, до свѣдѣнія Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія.

2) Предѣлы отдѣльныхъ волостей, какъ по числу жителей, такъ и по наибольшему разстоянію отдѣльныхъ селеній отъ средоточія волостнаго управленія, установляетъ Генералъ-Губернаторъ, не стѣсняясь указанными въ ст. 43 Общаго Положенія нормами, порядкомъ, опредѣленнымъ въ предъидущемъ пунктѣ.

3) Наблюденіе за общественнымъ управленіемъ крестьянъ, разсмотрѣніе жалобъ на дѣйствія должностныхъ лицъ сельскаго и волостнаго управленія и наложеніе на нихъ административныхъ взысканій, въ случаѣ нарушенія ими служебныхъ обязанностей, возлагаются, въ предѣлахъ власти, предоставленной Положеніемъ 19 Февраля мировымъ посредникамъ и ихъ съѣздамъ, на земскихъ засѣдателей (въ Баргузинскомъ

округѣ Забайкальской области—на помощника исправника) и на особыя присутствія, указанныя въ ст. 10 Высочайше утвержденныхъ 19 Февраля 1861 г. дополнительныхъ правилъ о крестьянахъ и дворовыхъ людяхъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости въ Сибири. Жалобы на постановленія сихъ присутствій по дѣламъ сего рода приносятся Губернскимъ и Областнымъ Совѣтамъ, а въ Амурской области—Губернатору.

Примѣчаніе 1. Особыя присутствія для округовъ Иркутскаго и Верхоленскаго, Балаганскаго и Нижнеудинскаго, Иркутской губерніи, учреждаются общія для первыхъ двухъ округовъ въ г. Иркутскѣ, а для двухъ остальныхъ въ г. Нижнеудинскѣ. Окружные исправники присутствуютъ въ этихъ присутствіяхъ по дѣламъ ввѣренныхъ имъ округовъ.

Примѣчаніе 2. Особыя присутствія для округовъ Забайкальской области, Верхнеудинскаго и Баргузинскаго образовать въ г. Верхнеудинскѣ, а для Селенгинскаго—въ Троицкосавскѣ, въ составѣ: Предсѣдателя, по назначенію Генералъ-Губернатора, подлежащихъ окружныхъ исправниковъ и мѣстныхъ стряпчихъ и казначеевъ.

Примѣчаніе 3. Особое присутствіе въ г. Благовѣщенскѣ, подъ предсѣдательствомъ окружнаго судьи, образовать изъ чиновника особыхъ порученій (завѣдывающаго крестьянами) окружнаго стряпчаго и казначея.

4) Въ Амурской области учредить двѣ должности земскихъ засѣдателей, назначивъ имъ содержанія по 600 р. въ годъ (половина въ жалованье и половина въ видѣ столовыхъ) и по 300 р. каждому на канцелярскіе расходы; служебныя права симъ лицамъ предоставить наравнѣ съ соотвѣтственными чинами, служащими въ Восточной Сибири вообще и въ Пріамурскомъ краѣ въ частности.

5) Утвержденіе въ должности избраннаго обществомъ

волостнаго старшины предоставляется власти Губернатора. Удаленіе отъ должности волостныхъ старшинъ, сельскихъ старостъ и помощниковъ старшины, въ случаѣ неисправнаго отправленія ими обязанностей, или замѣченныхъ съ ихъ стороны злоупотребленій, предоставляется упоминаемому въ предъидущей статьѣ особому присутствію, постановленія котораго объ окончательномъ отрѣшеніи волостнаго старшины отъ должности, равно и о преданіи его суду, представляются на утвержденіе Губернатора.

6) Въ отношеніи завѣдыванія хлѣбными запасами и мірскими капиталами государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири, остается въ своей силѣ существующій порядокъ.

II. Предоставить Генералъ-Губернатору Восточной Сибири:

1) Преобразованіе, на указанныхъ выше основаніяхъ, общественнаго устройства и управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири производить постепенно, соображаясь съ мѣстными условіями и поручая дѣло сіе на мѣстахъ ближайшему вѣдѣнію Губернаторовъ и Губернскихъ Совѣтовъ; 2) разрѣшать могущія возникать при этомъ недоразумѣнія и, въ случаѣ надобности, испрашивать, чрезъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, разрѣшенія Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія, и 3) войти въ ближайшее соображеніе о возможности примѣненія къ завѣдыванію хлѣбными запасами и мірскими капиталами государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири, общаго существующаго во внутреннихъ губерніяхъ, порядка, и свои по сему предмету предположенія сообщить Министру Внутреннихъ Дѣлъ, для внесенія на разсмотрѣніе Главнаго Комитета.

III. Предоставить Генералъ-Губернатору Восточной Сибири въ малонаселенныхъ мѣстахъ Туруханскаго края, Енисейской губерніи, въ областяхъ Якутской и Приморской, а также въ Владивостокскомъ губернаторствѣ, впредь до возмож-

ности введенія тамъ настоящихъ правилъ, разрѣшать образованіе сельскихъ обществъ и ихъ общественнаго управленія, примѣнительно къ правиламъ, указаннымъ въ ст. 38—115 Положенія о крестьянахъ Закавказскаго края, дѣйствуя въ этомъ случаѣ порядкомъ, указаннымъ выше въ пунктѣ 1 ст. 1.

О семъ имѣю честь представить на благоусмотрѣніе Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія.

(Подписалъ): Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, Генералъ-Адъютантъ *Графъ Игнатьевъ*.

ЖУРНАЛЪ
ГЛАВНАГО КОМИТЕТА
ОБЪ УСТРОЙСТВѢ
СЕЛЬСКАГО СОСТОЯНІЯ
ВЪ
Соединеніи съ Департаментами
ЗАКОНОВЪ
И
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОНОМІИ.
1 и 15 Февраля 1882 г.
№ 3.

VIII.

Министерство Внутреннихъ Дѣлъ.

По вопросу о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири.

—

Печатный экземпляръ представленія Министра Внутреннихъ Дѣлъ по настоящему предмету при семъ прилагается.

—

По доставленнымъ Генералъ-Губернаторомъ Восточной Сибири дополнительнымъ свѣдѣніямъ, оказывается:

1) Общественное устройство по Положенію 19 Февраля 1861 года, распространено: а) на 16,000 человѣкъ горнозаводскаго населенія Нерчинскаго горнозаводскаго округа Забайкальской области, б) на 147,265 человѣкъ Забайкальскаго казачьяго войска въ Забайкальской области и в) на 20,500 человѣкъ Амурскаго казачьяго войска, находящагося въ Амурской и Приморской областяхъ. Всего по этимъ Положеніямъ управляется въ Восточной Сибири 183,765 душъ обоего пола; мужчинъ слѣдуетъ считать въ половинномъ числѣ.

2) Въ случаѣ утвержденія настоящаго представленія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, предполагаемое общественн-

ное устройство на основаніи Положеній 19 Февраля 1861 г. должно распространиться:

Въ Иркутской	губерніи на	202,000	душъ	обоего пола.
,, Енисейской	,, ,,	236,000	,,	,, ,,
,, Забайкальской	области	125,000	,,	,, ,,
,, Амурской	,,	7,800	,,	,, ,,
	Всего на	570,800	душъ	обоего пола.

—

Соединенное Присутствіе, приступивъ, въ засѣданіи 1 Февраля сего года, къ обсужденію настоящаго дѣла, при участіи Генералъ-Губернатора Восточной Сибири, остановилось прежде всего на сдѣланномъ Присутствію заявленіи о томъ, что при приведеніи въ исполненіе Высочайше утвержденнаго 21 Ноября 1879 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Западной Сибири на началахъ, предположенныхъ въ настоящемъ представленіи и для Восточной Сибири, встрѣтились нѣкоторыя затрудненія. Въ разъясненіе сего обстоятельства, въ засѣданіи 15 Февраля: 1) Министръ Внутреннихъ Дѣлъ объяснилъ, что въ концѣ прошлаго года Генералъ-Губернаторъ Западной Сибири вошелъ къ нему съ представленіемъ объ учрежденіи въ Тобольской и Томской губерніяхъ губернскихъ и уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствій, примѣнительно къ закону 27 Іюня 1874 г., съ непремѣнными членами сихъ присутствій по опредѣленію отъ Правительства и съ освобожденіемъ затѣмъ Губернскихъ и Окружныхъ Совѣтовъ (или особыхъ присутствій) и земскихъ засѣдателей (замѣняющихъ въ Сибири Губернскія Присутствія, Мировые Съѣзды и Мировыхъ Посредниковъ—ст. 10 дополнительныхъ правилъ 19 Февраля 1861 г.) отъ обязанностей по завѣдыванію крестьянскимъ общественнымъ управленіемъ, и что въ основаніе такого представленія приведено то, что сіи послѣднія учрежденія и

особенно земскіе засѣдатели обременены множествомъ занятій по прямымъ своимъ обязанностямъ, а между тѣмъ данныя имъ по нынѣшнимъ штатамъ средства крайне ограничены; и 2) Генералъ-Лейтенантъ Анучинъ предъявилъ полученную имъ 4 Февраля отъ Генералъ-Губернатора Западной Сибири телеграмму о томъ, что «крестьянское самоуправленіе, по Высочайшему повелѣнію 21 Ноября 1879 г., введено: въ Тобольской губерніи съ 1 Октября, а въ Томской съ 15 Ноября минувшаго года». Вмѣстѣ съ тѣмъ Генералъ-Лейтенантъ Анучинъ представилъ Соединенному Присутствію нѣкоторыя дополнительныя объясненія о положеніи въ Сибири крестьянскаго управленія и суда. По словамъ его, недостатки существующаго устройства государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири (какъ это, впрочемъ, видно отчасти и изъ дѣйствующихъ узаконеній—т. II ч. II, Свод. Зак., изд. 1857 г., ст. 136—139), заключаются главнѣйше въ томъ, что тамъ существуетъ только административная единица—волость; хозяйственной же единицы,—сельскаго общества, совсѣмъ не организовано; мірскіе сходы означенныхъ крестьянъ никакой власти не имѣютъ, кромѣ выбора крестьянскихъ должностныхъ лицъ, въ рукахъ коихъ, и особенно волостнаго головы, сосредоточивается вся дѣйствительная въ средѣ сельскаго населенія власть; такъ, волостному правленію (состоящему изъ волостнаго головы, старосты и писаря) законъ предоставляетъ ежегодную раскладку податей и повинностей, земскихъ и волостныхъ, и даже судъ въ маловажныхъ случаяхъ. Но какъ вмѣстѣ съ тѣмъ законъ не указываетъ съ точностію самаго порядка разрѣшенія дѣлъ по жалобамъ крестьянъ, то жалобы сіи весьма нерѣдко восходятъ, по инстанціямъ, до Генералъ-Губернатора, который, такимъ образомъ, загроможденъ массою мелкихъ дѣлъ. Неудовлетворительность нынѣшняго крестьянскаго управленія государственныхъ крестьянъ обнаруживается и изъ того, что

должностныхъ лицъ этого управленія постоянно приходится привлекать къ судебной отвѣтственности, тогда какъ въ средѣ горнозаводскаго населенія Нерчинскаго округа и казачьяго населенія Забайкальской области (у которыхъ уже введено Общее Положеніе 19 Февраля 1861 г.) подобныхъ случаевъ въ теченіи послѣднихъ лѣтъ совсѣмъ не было. Къ сему Генералъ-Лейтенантъ Анучинъ присовокупилъ, что въ всю бытность его во ввѣренномъ ему краѣ, какъ при объѣздахъ по оному, такъ и при проѣздѣ въ Петербургъ, сами государственные крестьяне Восточной Сибири постоянно обращались къ нему съ ходатайствомъ о скорѣйшемъ распространеніи на нихъ того общественнаго, на основаніи Положеній 19 Февраля 1861 г., устройства, коимъ пользуется сельское населеніе въ Европейской Россіи и которое уже допущено отчасти и въ Восточной Сибири (а именно въ Нерчинскомъ округѣ и у казаковъ въ областяхъ Забайкальской, Амурской и Приморской); при чемъ, въ отвѣтъ на подобныя ходатайства, онъ, Генералъ-Губернаторъ, давалъ положительное завѣреніе, что изданіе закона о введеніи упомянутаго устройства будетъ имъ испрошено во время пребыванія въ С.-Петербургѣ. Обращаясь за симъ къ возникшему нынѣ со стороны Главнаго Начальства Западной Сибири ходатайству о замѣнѣ наблюдающихъ за крестьянскимъ общественнымъ управленіемъ учрежденій и въ томъ числѣ земскихъ засѣдателей (исполняющихъ тамъ обязанности мировыхъ посредниковъ), учрежденіями, существующими во внутреннихъ губерніяхъ Россіи,—Генералъ-Лейтенантъ Анучинъ съ своей стороны объяснилъ, что государственные крестьяне во ввѣренномъ ему краѣ уже и нынѣ состоятъ въ завѣдываніи мѣстной полиціи, а слѣдовательно главнѣйше тѣхъ же земскихъ засѣдателей. Съ распространеніемъ на сихъ крестьянъ началъ Общаго Положенія 19 Февраля 1861 г. послѣдуетъ лишь то различіе, что весьма много предметовъ по завѣдыва-

нію сими крестьянами отойдетъ отъ полиціи къ органамъ новаго крестьянскаго самоуправленія, отчего, съ одной стороны, это послѣднее пріобрѣтетъ болѣе самостоятельности, а съ другой занятія полиціи собственно по дѣламъ этого рода должны сравнительно съ нынѣшними уменьшиться. За симъ онъ, Генералъ-Лейтенантъ Анучинъ, не предвидитъ пока необходимости въ замѣнѣ земскихъ засѣдателей и вообще нынѣшнихъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденій другими. Если же бы преобразованіе сихъ учрежденій оказалось впослѣдствіи необходимымъ и къ сему изыскана была финансовая возможность, то отъ главнаго мѣстнаго начальства будетъ зависѣть войти о томъ въ свое время съ особымъ представленіемъ.

Выслушавъ таковыя объясненія и сообразивъ оныя съ настоящимъ представленіемъ, Соединенное Присутствіе приняло во вниманіе: что установленныя Общимъ Положеніемъ 19 Февраля 1861 г. начала общественнаго крестьянскаго устройства и управленія распространены, въ разное время, на всѣ безъ изъятія разряды сельскихъ обывателей Европейской Россіи, не исключая и такихъ отдаленныхъ мѣстностей, которыя, по своимъ условіямъ, довольно близко подходятъ къ губерніямъ Сибирскимъ, каковы, напримѣръ, губерніи Архангельская и сѣверныя части Вологодской и Пермской; что въ самой Сибири означенныя начала примѣнены уже довольно давно и при томъ съ успѣхомъ къ горнозаводскому и казачьему населенію, а въ послѣднее время введены и у государственныхъ крестьянъ Западной Сибири; что вопросъ о распространеніи этихъ же началъ на государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири возбужденъ самимъ Государственнымъ Совѣтомъ (стр. 16 представленія) и что главное мѣстное начальство не только теперь и притомъ настоятельно ходатайствуетъ о примѣненіи Общаго Положенія 19 Февраля 1861 г. къ этимъ крестьянамъ, считая это *благомъ* для народа (стр. 12), но признавало вполнѣ воз-

можнымъ и полезнымъ такое примѣненіе и прежде, когда вопросъ о семъ былъ возбужденъ Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ, вслѣдъ за распространеніемъ означеннаго Положенія на государственныхъ крестьянъ во внутреннихъ губерніяхъ (стр. 1—5); что во вниманіе къ выгодамъ, доставляемымъ этимъ Положеніемъ, сельское населеніе, по удостовѣренію Генералъ-Губернатора, само настойчиво ходатайствуетъ о примѣненіи къ нему установленныхъ Положеніемъ 19 Февраля началъ и что онъ, Генералъ-Губернаторъ, положительно обѣщалъ уже крестьянамъ свое по этому предмету содѣйствіе. По всѣмъ этимъ уваженіямъ едвали было бы удобно откладывать долѣе распространеніе означеннаго Положенія на государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири. Что же касается затрудненій, встрѣченныхъ при примѣненіи Общаго Положенія 19 Февраля къ государственнымъ крестьянамъ Тобольской и Томской губерній, то затрудненія эти, какъ видно изъ вышеизложеннаго, касаются не существа этой мѣры, которая въ исходѣ прошедшаго года введена уже въ дѣйствіе, а тѣхъ учрежденій, которымъ поручено наблюденіе за крестьянскимъ общественнымъ управленіемъ, и объясняются не столько неудовлетворительностію сихъ учрежденій, сколько недостаточностію предоставленныхъ имъ по штатамъ средствъ и обремененіемъ ихъ другими занятіями по прямымъ ихъ обязанностямъ. Будутъ ли новыя предположенія по сему предмету главнаго начальства Западной Сибири приведены въ исполненіе и окажется ли необходимость въ примѣненіи ихъ и къ Восточной Сибири—въ настоящее время сказать трудно. Но во всякомъ случаѣ вопросъ о преобразованіи учрежденій, надзирающихъ за ходомъ крестьянскихъ дѣлъ въ Сибири, есть вопросъ самостоятельный, особый отъ настоящаго дѣла, состоящаго въ распространеніи на крестьянское общественное управленіе въ Восточной Сибири общихъ началъ Положенія 19 Февраля, что, по

удостовѣренію и главнаго мѣстнаго начальства, и начальниковъ губерній и областей этого края, можетъ быть сдѣлано пока и безъ преобразованія тѣхъ учрежденій, которыя предназначены для завѣдыванія крестьянскимъ дѣломъ въ Сибири еще по дополнительнымъ правиламъ о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости въ томъ краѣ, Высочайше утвержденнымъ 19 Февраля 1861 года.

По всѣмъ симъ соображеніямъ Соединенное Присутствіе и съ своей стороны признаетъ необходимымъ установленныя въ Положеніи 19 Февраля 1861 г. общія начала крестьянскаго общественнаго устройства и управленія распространить нынѣ же на государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири на тѣхъ основаніяхъ, которыя установлены закономъ 21 Ноября 1879 г. для Западной Сибири, съ нѣкоторыми лишь изъятіями, указанными въ настоящемъ представленіи и вызываемыми особенностями столь отдаленнаго края.

Перейдя за симъ къ подробностямъ настоящаго дѣла, Соединенное Присутствіе остановилось на слѣдующемъ:

1) По ст. 1, п. I, заключенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, при затруднительности въ нѣкоторыхъ случаяхъ образовать волости изъ нѣсколькихъ селеній, разбросанныхъ въ областяхъ Забайкальской и Амурской на значительномъ другъ отъ друга разстояніи, Генералъ-Губернаторъ, по предварительномъ разсмотрѣніи дѣла сначала въ Губернскомъ Совѣтѣ, а потомъ въ Совѣтѣ Главнаго Управленія, разрѣшаетъ устройство сельскихъ обществъ и ихъ общественнаго управленія на началахъ, изложенныхъ въ ст. 38—115 Положенія о крестьянахъ *Закавказскаго* края. Примѣнительно къ тѣмъ же началамъ предполагается (ст. III заключенія) предоставить Генералъ-Губернатору разрѣшать, въ томъ же порядкѣ, образованіе сельскихъ обществъ и ихъ общественнаго управленія въ малонаселенныхъ мѣстахъ Туруханскаго края Енисейской губерніи,

въ областяхъ Якутской и Приморской и въ Владивостокскомъ Губернаторствѣ, впредь до возможности введенія тамъ издаваемаго постановленія въ полномъ его объемѣ.

Сущность указанныхъ началъ Закавказскаго Положенія состоитъ въ томъ, что по оному особаго волостнаго устройства и управленія не установлено, и сельское общество есть не только хозяйственная, но вмѣстѣ съ тѣмъ и административная единица, при чемъ вмѣсто крестьянскаго волостнаго суда учрежденъ сельскій. Не встрѣчая вообще препятствій къ примѣненію этихъ началъ къ указаннымъ выше мѣстностямъ Восточной Сибири вслѣдствіе разбросанности селеній на огромныхъ одно отъ другаго разстояніяхъ, Соединенное Присутствіе полагаетъ, что, по той же самой причинѣ, устройство у крестьянъ общественнаго управленія на одинаковыхъ основаніяхъ съ Закавказскими крестьянами можетъ оказаться полезнымъ и въ другихъ мѣстностяхъ того края. Поэтому слѣдовало бы допустить примѣненіе началъ Закавказскаго Положенія во всѣхъ вообще мѣстностяхъ Восточной Сибири, гдѣ это признано будетъ необходимымъ, по разсмотрѣніи дѣла въ указанномъ въ представленіи Министра Внутреннихъ Дѣлъ порядкѣ (ст. 1, п. I, заключенія). Но за симъ нельзя не принять во вниманіе, что одного указанія въ издаваемомъ законѣ на примѣненіе, въ подобныхъ случаяхъ, къ общественному устройству и управленію государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири началъ, заключающихся въ приведенныхъ статьяхъ Закавказскаго Положенія, было бы недостаточно. Для руководства въ такихъ случаяхъ сельскихъ обществъ и ихъ управленія и суда необходимо составленіе въ видѣ инструкціи, подробнаго изложенія постановленій объ общественномъ устройствѣ, управленіи и судѣ; при чемъ въ правила, изложенныя по сему предмету въ Общемъ Положеніи 19 Февраля 1861 г. (ст. 40—129, 164—191), надлежитъ ввести постановленія, заключающіяся въ ст.

38—115 Закавказскаго Положенія, въ той мѣрѣ, въ какой это оказывается необходимымъ для достиженія имѣющейся въ виду цѣли, и съ устраненіемъ поэтому всѣхъ тѣхъ особенностей Закавказскаго Положенія, которыя не вызываются мѣстными условіями Восточной Сибири и которыя, если бы были тамъ примѣнены, произвели бы ничѣмъ неоправдываемое разнообразіе или такъ сказать пестроту въ правилахъ, служащихъ руководствомъ въ крестьянскомъ устройствѣ и управленіи различныхъ и нерѣдко, быть можетъ, смежныхъ между собою мѣстностей одного и того же края. Такъ, по ст. 56 Закавказскаго Положенія, допускаются жалобы на рѣшенія сельскихъ сходовъ, безъ ограниченія тѣмъ или другимъ родомъ дѣлъ. Между тѣмъ, по правиламъ Общаго Положенія 19 Февраля 1861 г., жалобы допускаются только на рѣшенія волостныхъ сходовъ по дѣламъ, предоставленнымъ ихъ вѣдѣнію (ст. 80); на закоппыя же рѣшенія сельскихъ сходовъ, вѣдающихъ поземельныя и хозяйственныя дѣла, предоставленныя, по одному изъ коренныхъ началъ Положеній 19 Февраля, полному усмотрѣнію мірскихъ обществъ, жалобъ не принимается. Съ удержаніемъ этого общаго правила въ своей силѣ по отношенію и къ тѣмъ мѣстностямъ Восточной Сибири, гдѣ будутъ примѣнены приведенныя начала Закавказскаго Положенія, необходимо будетъ допустить тамъ жалобы на рѣшенія сельскихъ сходовъ только по дѣламъ, отнесеннымъ по Общему Положенію 19 Февраля къ предметамъ *волостнаго* схода. Равнымъ образомъ и относительно компетенціи крестьянскаго сельскаго суда, въ Закавказскомъ Положеніи существуютъ, сравнительно съ правилами Общаго Положенія 19 Февраля о волостномъ судѣ, нѣкоторыя частныя особенности, примѣненіе коихъ къ Восточной Сибири не оправдывалось бы мѣстными условіями этого края. Составленіе, на указанныхъ основаніяхъ, подробнаго изложенія постановленій объ общественномъ устройствѣ госу-

дарственныхъ крестьянъ въ тѣхъ мѣстностяхъ Восточной Сибири, гдѣ разрѣшено будетъ примѣненіе началъ Закавказскаго Положенія, всего удобнѣе, по мнѣнію Соединеннаго Присутствія, поручить главному мѣстному начальству, въ томъ же порядкѣ, какъ и указаніе самыхъ этихъ мѣстностей (ст. I, п. 1, заключенія).

2) По п. 4, ст. I, заключенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, въ Амурской области предполагается учредить двѣ должности земскихъ засѣдателей, съ содержаніемъ каждому (наравнѣ съ другими такими же чиновниками) по 600 р. и на канцелярскіе расходы по 300 р. въ годъ и съ предоставленіемъ имъ служебныхъ правъ наравнѣ съ соотвѣтственными чинами, служащими въ Восточной Сибири вообще и въ Прі-Амурскомъ краѣ въ частности.

Соединенное Присутствіе, не встрѣчая препятствій къ утвержденію этого предположенія, считаетъ лишь необходимымъ: а) пояснить, что ассигнованіе потребной на означенныхъ новыхъ засѣдателей суммы должно начаться не ранѣе 1 Января 1883 г., такъ какъ, по заявленію Генералъ-Губернатора, до того времени онъ и не предвидитъ возможности ввести въ Амурской области издаваемыя нынѣ правила, и б) при указаніи на служебныя права сихъ засѣдателей сдѣлать ссылки на подлежащія узаконенія, коими опредѣляются права другихъ подобныхъ лицъ въ краѣ, а именно на приложеніе къ ст. 225 т. III св. зак., устава службы по опредѣленію отъ правит. ст. 33—64, 87—91, 93 и 99—106.

Вслѣдствіе всего вышеизложеннаго Соединенное Присутствіе Главнаго Комитета и Департаментовъ Законовъ и Государственной Экономіи *полагаетъ*:

I. Въ селеніяхъ государственныхъ крестьянъ губерній Енисейской и Иркутской и областей Забайкальской и Амурской, за исключеніемъ Туруханскаго края и Нерчинскаго горно-завод-

скаго округа (изъ коихъ въ послѣднемъ Общее Положеніе 19 Февраля 1861 г. введено по постановленію 17 Декабря 1862 г.), образовать сельскія общества и волости, а равно общественное сельское и волостное управленіе, на основаніяхъ изложенныхъ въ Общемъ Положеніи о крестьянахъ 19 Февраля 1861 г. и въ дополнительныхъ къ оному постановленіяхъ съ соблюденіемъ при томъ слѣдующихъ правилъ:

1) Предѣлы отдѣльныхъ волостей, какъ по числу жителей, такъ и по наибольшему разстоянію отдѣльныхъ селеній отъ средоточія волостнаго управленія, установляетъ Генералъ-Губернаторъ, не стѣсняясь указанными въ ст. 43 Общаго Положенія нормами, но по предварительномъ разсмотрѣніи дѣла сначала въ Губернскомъ Совѣтѣ, а потомъ въ Совѣтѣ Главнаго Управленія. О распоряженіяхъ своихъ по сему предмету, а равно о соображеніяхъ и данныхъ, принятыхъ при этомъ въ основаніе, Генералъ-Губернаторъ доводитъ, чрезъ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, до свѣдѣнія высшаго правительства.

2) Наблюденіе за общественнымъ управленіемъ крестьянъ, разсмотрѣніе жалобъ на дѣйствія должностныхъ лицъ сельскаго и волостнаго управленія и наложеніе на нихъ административныхъ взысканій, въ случаѣ нарушенія ими служебныхъ обязанностей, возлагаются, въ предѣлахъ власти, предоставленной Положеніемъ 19 Февраля мировымъ посредникамъ и ихъ съѣздамъ, на земскихъ засѣдателей (въ Баргузинскомъ округѣ Забайкальской области на помощника исправника) и на особыя присутствія, указанныя въ ст. 10 Высочайше утвержденныхъ 19 Февраля 1861 г. дополнительныхъ правилъ о крестьянахъ и дворовыхъ людяхъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости въ Сибири. Жалобы на постановленія сихъ присутствій по дѣламъ сего рода приносятся Губернскимъ и Областнымъ Совѣтамъ, а въ Амурской области—Губернатору.

Примѣчаніе: 1. Особыя присутствія для округовъ Иркутскаго и Верхоленскаго, Балаганскаго и Нижнеудинскаго, Иркутской губерніи, учреждаются общія для первыхъ двухъ округовъ въ г. Иркутскѣ, а для двухъ остальныхъ въ г. Нижнеудинскѣ. Окружные исправники присутствуютъ въ этихъ присутствіяхъ по дѣламъ ввѣренныхъ имъ округовъ.

Примѣчаніе: 2. Особыя присутствія для округовъ Забайкальской области: Верхнеудинскаго и Баргузинскаго образовать въ г. Верхнеудинскѣ, а для Селенгинскаго въ г. Троицкосавскѣ, въ составѣ предсѣдателя—по назначенію Генералъ-Губернатора, подлежащихъ окружныхъ исправниковъ и мѣстныхъ стряпчихъ и казначеевъ.

Примѣчаніе: 3. Особое присутствіе въ г. Благовѣщенскѣ подъ предсѣдательствомъ окружнаго судьи образовать изъ чиновника особыхъ порученій (завѣдывающаго крестьянами), окружнаго стряпчаго и казначея.

3) Въ Амурской области учреждаются двѣ должности земскихъ засѣдателей, съ назначеніемъ имъ содержанія по 600 р. въ годъ (половина въ жалованье и половина въ видѣ столовыхъ) и по 300 руб. каждому на канцелярскіе расходы, и съ предоставленіемъ симъ лицамъ служебныхъ правъ наравнѣ съ соотвѣтственными чинами, служащими въ Восточной Сибири вообще и въ Пріамурскомъ краѣ въ частности (прилож. къ ст. 225 т. III свод. зак., изд. 1876 г., Уст. Служ. по опредѣленію отъ правительства, ст. 33—64, 87—91, 93, 99—106).

Примѣчаніе. Отпускъ денегъ необходимыхъ на содержаніе упомянутыхъ въ сей статьѣ новыхъ земскихъ засѣдателей начинается не ранѣе 1 Января 1883 г.

4) Утвержденіе въ должности избраннаго обществомъ волостнаго старшины предоставляется власти Губернатора. Удаленіе отъ должности волостныхъ старшинъ, сельскихъ ста-

ростъ и помощниковъ старшины, въ случаѣ неисправнаго отправленія ими обязанностей, или замѣченныхъ съ ихъ стороны злоупотребленій, предоставляется упоминаемому въ статьѣ 2-й особому присутствію, постановленія котораго объ окончательномъ отрѣшеніи волостнаго старшины отъ должности, равно и о преданіи его суду, представляются на утвержденіе Губернатора.

5) Въ отношеніи завѣдыванія хлѣбными запасами и мірскими капиталами государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири остается въ своей силѣ существующій порядокъ.

II. Въ малонаселенныхъ мѣстностяхъ Туруханскаго края Енисейской губерніи, въ областяхъ Якутской и Приморской, во Владивостокскомъ Губернаторствѣ, а также въ тѣхъ мѣстностяхъ губерній и областей, поименованныхъ въ ст. I, гдѣ окажется затруднительнымъ образовать волости, вслѣдствіе разбросанности селеній на значительномъ другъ отъ друга разстояніи, предоставляется Генералъ-Губернатору разрѣшать устройство сельскихъ обществъ и ихъ общественнаго управленія примѣнительно къ началамъ, изложеннымъ въ ст. 38—115 Полож. о крестьянахъ Закавказскаго края, составивъ вмѣстѣ съ тѣмъ подробную инструкцію, которою устроенныя такимъ образомъ сельскія общества и ихъ общественное управленіе должны руководствоваться. При составленіи таковой инструкціи должно быть принято въ основаніе Общее Положеніе о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости, 19 Февраля 1861 г., со введеніемъ въ оное узаконеній, содержащихся въ ст. 38—115 Закавказскаго Положенія,—въ той мѣрѣ, въ какой это окажется дѣйствительно необходимымъ, съ устраненіемъ всѣхъ тѣхъ особенностей сего послѣдняго Положенія, которыя не вызываются мѣстными условіями Восточной Сибири. Примѣненіе къ означеннымъ выше мѣстностямъ началъ Закавказскаго Положенія и составленіе упомяну-

той инструкціи, а равно и доведеніе о семъ до свѣдѣнія высшаго Правительства дѣлаются въ порядкѣ, указанномъ въ п. 1 ст. 1 настоящаго постановленія.

III. Предоставить Генералъ-Губернатору Восточной Сибири: 1) преобразованіе, на указанныхъ выше основаніяхъ, общественнаго устройства и управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири производить постепенно, соображаясь съ мѣстными условіями и поручая дѣло сіе на мѣстахъ ближайшему вѣдѣнію Губернаторовъ и Губернскихъ Совѣтовъ; 2) разрѣшать могущія возникать при этомъ недоразумѣнія и, въ случаѣ надобности, испрашивать, чрезъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, разрѣшенія высшаго Правительства, и 3) войти въ ближайшее соображеніе о возможности примѣненія къ завѣдыванію хлѣбными запасами и мірскими капиталами государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири, общаго, существующаго во внутреннихъ губерніяхъ, порядка, и свои по сему предмету предположенія сообщить Министру Внутреннихъ Дѣлъ, для внесенія на разсмотрѣніе высшаго Правитетьства.

(Подписали): *Михаилъ Рейтернъ. И. Мятлинъ. Ѳедоръ Новосильскій. Графъ Э. Барановъ. Графъ П. Шуваловъ. Д. Сольскій. Григорій Небольсинъ. П. Исаковъ. Графъ Н. Игнатьевъ. Е. Бревернъ. Б. Мансуровъ. М. Кахановъ. Николай Стояновскій. Е. Старицкій. Михаилъ Ковалевскій. Григорій Галаганъ. Николай Бунге. А. Куломзинъ. Эд. Фрицъ.*

Скрѣпилъ: Статсъ-Секретарь, управляющій дѣлами Главнаго Комитета *И. Чернавскій.*

IX.

ЕГО ИМПЕРАТОРСКОЕ ВЕЛИЧЕСТВО воспослѣдовавшее мнѣніе въ Общемъ Собраніи Государственнаго Совѣта, о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири Высочайше утвердить соизволилъ и повелѣлъ исполнить.

(Подписалъ): Предсѣдатель Государственнаго Совѣта
«МИХАИЛЪ»

27 Апрѣля 1882 г.

Вѣрно: За Управляющаго Отдѣломъ *Е. Быховецъ.*

Мнѣніе Государственнаго Совѣта.

Выписано изъ журналовъ Соединеннаго Присутствія Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія и Департамента Законовъ и Государственной Экономіи 1 и 15 Февраля и Общаго Собранія Государственнаго Совѣта 12 Апрѣля 1882 года.

№ 248.

(по кн. исход.).

Государственный Совѣтъ, въ Общемъ Собраніи, разсмотрѣвъ заключенія Соединеннаго Присутствія Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія и Департамента Законовъ и Государственной Экономіи, по представленію Министра Внутреннихъ Дѣлъ по вопросу о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири, *мнѣніемъ положилъ*:

I. Въ селеніяхъ государственныхъ крестьянъ губерній Енисейской и Иркутской и областей Забайкальской и Амурской, за исключеніемъ Туруханскаго края и Нерчинскаго горнозаводскаго округа (изъ коихъ въ послѣднемъ Общее Положеніе 19-го Февраля 1861 г. введено по постановленію 17 Декабря 1862 г.) образовать сельскія общества и волости, а равно общественное сельское и волостное управленіе,

на основаніяхъ, изложенныхъ въ общемъ положеніи о крестьянахъ 19 Февраля 1861 г. и въ дополнительныхъ къ оному постановленіяхъ, съ соблюденіемъ при томъ слѣдующихъ правилъ:

1) Предѣлы отдѣльныхъ волостей какъ по числу жителей, такъ и по наибольшему разстоянію отдѣльныхъ селеній отъ средоточія волостнаго управленія, установляетъ Генералъ-Губернаторъ, не стѣсняясь указанными въ ст. 43 Общ. Полож. нормами, но по предварительномъ разсмотрѣніи дѣла сначала въ Губернскомъ Совѣтѣ, а потомъ въ Совѣтѣ Главнаго Управленія. О распоряженіяхъ своихъ по сему предмету, а равно о соображеніяхъ и данныхъ, принятыхъ при этомъ въ основаніе, Генералъ-Губернаторъ доводитъ, чрезъ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, до свѣдѣнія высшаго Правительства.

2) Наблюденіе за общественнымъ управленіемъ крестьянъ, разсмотрѣніе жалобъ на дѣйствія должностныхъ лицъ сельскаго и волостнаго управленій и наложеніе на нихъ административныхъ взысканій, въ случаѣ нарушенія ими служебныхъ обязанностей, возлагаются: въ предѣлахъ власти предоставленной Положеніемъ 19 Февраля мировымъ посредникамъ и ихъ съѣздамъ, на земскихъ засѣдателей и на особыя присутствія, указанныя въ ст. 10, Высочайше утвержденныхъ 19 Февраля 1861 г., дополнительныхъ правилъ и о крестьянахъ и дворовыхъ людяхъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости въ Сибири. Жалобы на постановленія сихъ Присутствій по дѣламъ сего рода приносятся Губернскимъ и Областнымъ Совѣтамъ, а въ Амурской области—Губернатору.

Примѣчаніе 1. Особыя присутствія для округовъ Иркутскаго и Верхоленскаго, Балаганскаго и Нижнеудинскаго, Иркутской губерніи, учреждаются общія: для первыхъ двухъ округовъ въ г. Иркутскѣ, а для двухъ осталь-

ныхъ въ г. Нижнеудинскѣ. Окружные исправники присутствуютъ въ этихъ присутствіяхъ по дѣламъ ввѣренныхъ имъ округовъ.

Примѣчаніе 2. Особыя присутствія для округовъ Забайкальской области, Верхнеудинскаго и Баргузинскаго образовать въ г. Верхнеудинскѣ, а для Селенгинскаго — въ Троицкосавскѣ, въ составѣ: Предсѣдателя, по назначенію Генералъ-Губернатора, подлежащихъ окружныхъ исправниковъ и мѣстныхъ стряпчихъ и казначеевъ.

Примѣчаніе 3. Особое присутствіе въ г. Благовѣщенскѣ, подъ предсѣдательствомъ окружнаго судьи, образовать изъ чиновника особыхъ порученій (завѣдывающаго крестьянами) окружнаго стряпчаго и казначея.

3) Въ Амурской области учреждаются двѣ должности земскихъ засѣдателей, съ назначеніемъ имъ содержанія по 600 р. въ годъ (половина въ жалованье и половина въ видѣ столовыхъ) и по 300 р. каждому на канцелярскіе расходы и и съ предоставленіемъ симъ лицамъ служебныхъ правъ наравнѣ съ отвѣтственными чинами, служащими въ Восточной Сибири вообще и въ Прі-Амурскомъ краѣ въ частности (прил. къ ст. 225 т. III св. зак., изд. 1876 г., Уст. Служ. по опредѣленію отъ Правительства, ст. 33—64, 87—91, 93. 99- 106.

Примѣчаніе. Отпускъ денегъ необходимыхъ на содержаніе упомянутыхъ въ сей статьѣ новыхъ земскихъ засѣдателей начинается не ранѣе 1 Января 1883 г.

4) Утвержденіе въ должности избраннаго обществомъ волостнаго старшины предоставляется Губернатору. Удаленіе отъ должности волостныхъ старшинъ, сельскихъ старостъ и помощниковъ старшины, въ случаѣ неисправнаго отправленія ими обязанностей, или замѣченныхъ съ ихъ стороны злоупотребленій, предоставляется упоминаемому въ предъидущей статьѣ особому присутствію, постановленія котораго объ

окончательномъ отрѣшеніи волостнаго старшины отъ должности, равно и о преданіи его суду, представляются на утвержденіе Губернатора.

5) Въ отношеніи завѣдыванія хлѣбными запасами и мірскими капиталами государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири остается въ своей силѣ существующій порядокъ.

II. Въ малонаселенныхъ мѣстностяхъ Туруханскаго края Енисейской губерніи, въ областяхъ Якутской и Приморской, во Владивостокскомъ Губернаторствѣ, а также въ тѣхъ мѣстностяхъ губерній и областей, поименованныхъ въ Отд. I, гдѣ окажется затруднительнымъ образовать волости, вслѣдствіе разбросанности селеній на значительномъ другъ отъ друга разстояніи, предоставляется Генералъ-Губернатору разрѣшать устройство сельскихъ обществъ и ихъ общественнаго управленія примѣнительно къ началамъ, изложеннымъ въ ст. 38—115 Положенія о крестьянахъ Закавказскаго края, составивъ вмѣстѣ съ тѣмъ подробную инструкцію, которою устроенныя такимъ образомъ сельскія общества и ихъ общественное управленіе должны руководствоваться. При составленіи таковой инструкціи должно быть принято въ основаніе Общее Положеніе о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости 19 Февраля 1861 г., со введеніемъ въ оное узаконеній, содержащихся въ ст. 38—115 Закавказскаго Положенія, въ той мѣрѣ, въ какой это окажется дѣйствительно необходимымъ, съ устраненіемъ всѣхъ тѣхъ особенностей сего послѣдняго Положенія, которыя не вызываются мѣстными условіями Восточной Сибири. Примѣненіе къ означеннымъ выше мѣстностямъ началъ Закавказскаго положенія и составленіе упомянутой инструкціи, а равно и доведеніе о семъ до свѣдѣнія высшаго Правительства дѣлаются въ порядкѣ, указанномъ въ ст. 1 отд. I настоящаго постановленія.

III. Предоставить Генералъ-Губернатору Восточной Сибири: 1) преобразованіе, на указанныхъ выше основаніяхъ, общественнаго устройства и управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири производить постепенно, соображаясь съ мѣстными условіями и поручая дѣло сіе на мѣстахъ ближайшему вѣдѣнію Губернаторовъ и Губернскихъ Совѣтовъ; 2) разрѣшать могущія возникать при этомъ недоразумѣнія и, въ случаѣ надобности, испрашивать, чрезъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, разрѣшенія высшаго Правительства и 3) войти въ ближайшее соображеніе о возможности примѣненія къ завѣдыванію хлѣбными запасами и мірскими капиталами государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири, общаго, существующаго во внутреннихъ губерніяхъ, порядка и свои по сему предмету предположенія сообщить Министру Внутреннихъ Дѣлъ, для внесенія на разсмотрѣніе высшаго Правительства.

Подлинное мнѣніе подписано въ журналахъ Предсѣдателями и Членами.

Съ подлиннымъ вѣрно: Государственный Секретарь *Перетцъ*.

Вѣрно: За Управляющаго Отдѣломъ *В. Быховецъ*.

Свѣрялъ: За Правителя Дѣлъ *А. Машуровъ*.

X.

Указъ ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА САМОДЕРЖЦА ВСЕРОССІЙСКАГО, изъ Правительствующаго Сената,

Генералъ-Губернатору Восточной Сибири.

По указу ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА, Правительствующій Сенатъ слушали: рапортъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, отъ 13-го Мая 1882 года за № 148, при коемъ представляетъ Правительствующему Сенату подлинное Высочайше утвержденное 27-го Апрѣля 1882 г. мнѣніе Общаго Собранія Государственнаго Совѣта слѣдующаго содержанія: Государственный Совѣтъ, въ Общемъ Собраніи, разсмотрѣвъ заключенія Соединеннаго Присутствія Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія и Департаментовъ Законовъ и Государственной Экономіи, по представленію Министра Внутреннихъ Дѣлъ по вопросу о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири, *мнѣніемъ положилъ*: I. Въ селеніяхъ государственныхъ крестьянъ губерній Енисейской и Иркутской и областей Забайкальской и Амурской, за исключеніемъ Туруханскаго края и Нерчинскаго горнозаводскаго округа (изъ коихъ въ послѣднемъ Общее Положеніе 19-го Февраля 1861 г. введено по постановленію 17-го Декабря 1862 г.), образовать сельскія общества и волости, а равно общественное сельское и волостное управленіе, на основаніяхъ, изложенныхъ въ Общемъ Положеніи о крестьянахъ 19-го Февралл 1861 г. и въ дополнительныхъ къ оному постановленіяхъ, съ соблюденіемъ при томъ слѣдующихъ правилъ: 1) Предѣлы отдѣльныхъ волостей, какъ по числу жителей, такъ и по наибольшему разстоянію отдѣльныхъ селеній отъ средоточія волостнаго управленія, установляетъ Ге-

нералъ-Губернаторъ, не стѣсняясь указанными въ ст 43 Общаго Положенія нормами, но по предварительномъ разсмотрѣніи дѣла сначала въ Губернскомъ Совѣтѣ, а потомъ въ Совѣтѣ Главнаго Управленія. О распоряженіяхъ своихъ по сему предмету, *а равно о соображеніяхъ* и данныхъ, принятыхъ при *этомъ въ основаніе*, Генералъ-Губернаторъ доводитъ, чрезъ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, до свѣдѣнія высшаго Правительства. 2) Наблюденіе за общественнымъ управленіемъ крестьянъ, разсмотрѣніе жалобъ на дѣйствія должностныхъ лицъ сельскаго и волостнаго управленія и наложеніе на нихъ административныхъ взысканій, въ случаѣ нарушенія ими служебныхъ обязанностей, возлагаются, въ предѣлахъ власти, предоставленной Положеніемъ 19-го Февраля мировымъ посредникамъ и ихъ съѣздамъ, на земскихъ засѣдателей (въ Баргузинскомъ округѣ Забайкальской области на помощника исправника) и на особыя присутствія, указанныя въ ст. 10 Высочайше утвержденныхъ 19-го Февраля 1861 г. дополнительныхъ правилъ о крестьянахъ и дворовыхъ людяхъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости въ Сибири. Жалобы на постановленія сихъ присутствій по дѣламъ сего рода приносятся Губернскимъ и Областнымъ Совѣтамъ, а въ Амурской области—Губернатору. *Примѣчаніе 1-е.* Особыя присутствія для округовъ Иркутскаго и Верхоленскаго, Балаганскаго и Нижнеудинскаго, Иркутской губерніи, учреждаются общія: для первыхъ двухъ округовъ—въ гор. Иркутскѣ, а для двухъ остальныхъ—въ гор. Нижнеудинскѣ. Окружные исправники присутствуютъ въ этихъ присутствіяхъ по дѣламъ ввѣренныхъ имъ округовъ. *Примѣчаніе 2-е.* Особыя присутствія для округовъ Забайкальской области, Верхнеудинскаго и Баргузинскаго, образуются въ гор. Верхнеудинскѣ, а для Селенгинскаго—въ гор. Троицкосавскѣ, въ составѣ: предсѣдателя, по назначенію Генералъ-Губернатора, подлежащихъ окружныхъ исправниковъ и мѣст-

ныхъ стряпчихъ и казначеевъ. *Примѣчаніе 3-е.* Особое присутствіе въ гор. Благовѣщенскѣ учреждается, подъ предсѣдательствомъ окружнаго судьи, изъ чиновника особыхъ порученій, завѣдывающаго крестьянами, окружнаго стряпчаго и казначея. 3) Въ Амурской области учреждаются двѣ должности земскихъ засѣдателей, съ назначеніемъ имъ содержанія по 600 р. въ годъ (половина въ жалованье и половина въ видѣ столовыхъ) и по 300 р. каждому на канцелярскіе расходы, и съ предоставленіемъ симъ лицамъ служебныхъ правъ наравнѣ съ соотвѣтственными чинами, служащими въ Восточной Сибири вообще и въ Пріамурскомъ краѣ въ частности (прилож. къ ст. 225 т. III Свод. Зак., изд. 1876 г., Уст. служ. по опредѣленію отъ Правительства, ст. 33—64, 87—91, 93, 99—106). *Примѣчаніе.* Отпускъ денегъ, необходимыхъ на содержаніе упомянутыхъ въ сей статьѣ новыхъ земскихъ засѣдателей, начинается не ранѣе 1-го Января 1883 г. 4) Утвержденіе въ должности избраннаго обществомъ волостнаго старшины предоставляется Губернатору. Удаленіе отъ должности волостныхъ старшинъ, сельскихъ старостъ и помощниковъ старшины, въ случаѣ неисправнаго отправленія ими обязанностей или замѣченныхъ съ ихъ стороны злоупотребленій, предоставляется упоминаемому въ статьѣ 2 особому присутствію, постановленія котораго объ окончательномъ отрѣшеніи волостнаго старшины отъ должности, равно и о преданіи его суду, представляются на утвержденіе Губернатора. 5) Въ отношеніи завѣдыванія хлѣбными запасами и мірскими капиталами государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири, остается въ своей силѣ существующій порядокъ. II. Въ малонаселенныхъ мѣстностяхъ Туруханскаго края Енисейской губерніи, въ областяхъ Якутской и Приморской, во Владивостокскомъ губернаторствѣ, а также въ тѣхъ мѣстностяхъ губерній и областей, поименованныхъ въ отд. I, гдѣ окажется затруднительнымъ образо-

вать волости, вслѣдствіе разбросанности селеній на значительномъ другъ отъ друга разстояніи, предоставляется Генералъ-Губернатору разрѣшать устройство сельскихъ обществъ и ихъ общественнаго управленія примѣнительно къ началамъ, изложеннымъ въ ст. 38—115 Полож. о крестьянахъ Закавказскаго края, составивъ вмѣстѣ съ тѣмъ подробную инструкцію, которою устроенныя такимъ образомъ сельскія общества и ихъ общественное управленіе должны руководствоваться. При составленіи таковой инструкціи должно быть принято въ основаніе Общее Положеніе о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости 19-го Февраля 1861 г., со введеніемъ въ оное узаконеній, содержащихся въ ст. 38—115 Закавказскаго Положенія, въ той мѣрѣ, въ какой это окажется дѣйствительно необходимымъ, съ устраненіемъ всѣхъ тѣхъ особенностей сего послѣдняго Положенія, которыя не вызываются мѣстными условіями Восточной Сибири. Примѣненіе къ означеннымъ выше мѣстностямъ началъ Закавказскаго Положенія и составленіе упомянутой инструкціи, а равно и доведеніе о семъ до свѣдѣнія высшаго Правительства дѣлаются въ порядкѣ, указанномъ въ ст. 1 отд. I настоящаго постановленія. III. Предоставить Генералъ-Губернатору Восточной Сибири: 1) преобразованіе, на указанныхъ выше основаніяхъ, общественнаго устройства и управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири производить постепенно, соображаясь съ мѣстными условіями и поручая дѣло сіе на мѣстахъ ближайшему вѣдѣнію Губернаторовъ и Губернскихъ Совѣтовъ; 2) разрѣшать могущія возникать при этомъ недоразумѣнія и, въ случаѣ надобности, испрашивать, чрезъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, разрѣшенія высшаго Правительства и 3) войти въ ближайшее соображеніе о возможности примѣненія къ завѣдыванію хлѣбными запасами и мірскими капиталами государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири общаго, существующаго во внутрен-

нихъ губерніяхъ, порядка, и свои по сему предмету предположенія сообщить Министру Внутреннихъ Дѣлъ, для внесенія на разсмотрѣніе высшаго Правительства. На мнѣніи написано: ЕГО ИМПЕРАТОРСКОЕ ВЕЛИЧЕСТВО воспослѣдовавшее мнѣніе въ Общемъ Собраніи Государственнаго Совѣта, о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири, Высочайше утвердить соизволилъ и повелѣлъ исполнить. (Подписалъ): Предсѣдатель Государственнаго Совѣта МИХАИЛЪ. 27-го Апрѣля 1882 года. Приказали: О таковомъ Высочайше утвержденномъ мнѣніи Государственнаго Совѣта, для свѣдѣнія и должнаго, въ чемъ до кого касаться будетъ, исполненія, увѣдомить Министровъ и Главноуправляющихъ отдѣльными частями, однихъ—указами, а другихъ—чрезъ передачу къ дѣламъ Оберъ-Прокурора 1-го Департамента Правительствующаго Сената копій съ опредѣленія Сената; равно дать знать указами: Генералъ-Губернатору Восточной Сибири, Военнымъ Губернаторамъ, Губернаторамъ, Губернскимъ и Областнымъ Правленіямъ и Казеннымъ Палатамъ Восточной Сибири; въ Святѣйшій же Правительствующій Синодъ, во всѣ Департаменты Правительствующаго Сената и общія оныхъ собранія сообщить вѣдѣнія, а въ Департаментъ Министерства Юстиціи передать копію съ опредѣленія и припечатать въ установленномъ порядкѣ. Мая 27 дня 1882 года. № 7593. (Подписали) За Оберъ-Секретаря *Шульгинъ*.

За Помощника Оберъ-Секретаря

Къ исполненію.

По Высочайше утвержденному мнѣнію Государственнаго Совѣта.

О преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири.

По 1-му Департаменту.

ГЕНЕРАЛЪ-ГУБЕРНАТОРЪ
ВОСТОЧНОЙ СИБИРИ

10 Іюля 1882 г.

№ 43.

По вопросу о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири.

XI.

Гг. Губернаторамъ Восточной Сибири.

Изъ циркулярнаго предложенія моего, отъ 31 Марта 1881 г. № 47, гг. Губернаторамъ извѣстно было о представленіи мною, черезъ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, вопроса о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири. При № 47 сообщена была и копія моего представленія.

По разсмотрѣніи означеннаго ходатайства моего въ Государственномъ Совѣтѣ, таковое удостоилось въ 27 день Апрѣля с. г. Высочайшаго утвержденія и опубликовано въ Указѣ Правительствующаго Сената отъ 27 Мая с. г., который, по полученіи его въ губерніяхъ и областяхъ Восточной Сибири, подлежитъ обнародованію установленнымъ порядкомъ.

Изъ препровождаемаго у сего, въ копіи Высочайше утвержденнаго въ 27 день Апрѣля, мнѣнія Государственнаго Совѣта и Указа Правительствующаго Сената отъ 27 Мая видно, что вопросъ о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ рѣшенъ согласно съ моимъ представленіемъ и съ нѣкоторымъ даже расширеніемъ. Такимъ образомъ устройство сельскихъ обществъ

и ихъ общественнаго управленія,—тамъ гдѣ образованіе волостей окажется затруднительнымъ,—разрѣшено во всѣхъ вообще губерніяхъ и областяхъ (отд. II) и на высшее начальство Восточной Сибири возложено составленіе особой инструкціи въ руководство сельскимъ обществамъ и ихъ общественному управленію (тамъ же).

Подобное расширеніе правъ мѣстнаго начальства по устройству волостей и сельскихъ обществъ, даетъ возможность ввести общественное управленіе государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири болѣе правильно и сообразно съ мѣстными обстоятельствами и условіями.

Обращая особое вниманіе гг. Губернаторовъ на это важное обстоятельство, покорнѣйше прошу не упустить его изъ виду при распредѣленіи сельскаго населенія по волостямъ и сельскимъ обществамъ.

Такъ какъ III отд. Высочайшаго повелѣнія 27 Апрѣля 1882 г. преобразованіе на вышеуказанныхъ основаніяхъ общественнаго устройства и управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири предоставлено усмотрѣнію Генералъ-Губернатора, то поручая это дѣло ближайшему вѣдѣнію гг. Губернаторовъ, покорнѣйше прошу ихъ, по обсужденіи вопроса въ Губернскихъ Совѣтахъ (отд. I, ст. 1), представить мнѣ ихъ ближайшія соображенія по введенію новаго закона въ управляемыхъ ими губерніяхъ и областяхъ.

При представленіяхъ должны быть приложены карты нынѣшняго и вновь предполагаемаго раздѣленія губерній и областей на волости и сельскія общества и вѣдомости съ поименованіемъ всѣхъ населенныхъ пунктовъ, входящихъ въ составъ волостей и сельскихъ обществъ съ показаніемъ числа жителей въ каждомъ пунктѣ и его разстоянія отъ средоточія волостнаго и сельскаго управленія (ст. 1, отд. I).

Настоящее дѣло требуетъ особой осмотрительности и строгаго обсужденія, а потому всякая поспѣшность неумѣстна, но съ другой стороны не слѣдуетъ и задерживать скорѣйшее введеніе новаго крестьянскаго управленія, которымъ,—а особенно введеніемъ волостныхъ судовъ,—крестьяне Западной Сибири особенно довольны, какъ успѣлъ я убѣдиться изъ разговоровъ съ жителями Тобольской и Томской губерній при недавнемъ проѣздѣ моемъ изъ С.-Петербурга въ Иркутскъ.

Вмѣстѣ съ симъ я покорнѣйше прошу гг. Губернаторовъ Енисейскаго, Иркутскаго, Забайкальскаго и Амурскаго ежемѣсячно письменно сообщать мнѣ краткія свѣдѣнія о положеніи этаго дѣла, на которое обращено особое мое вниманіе.

Гг. Губернаторы Якутскій, Приморскій и Владивостокскій представятъ мнѣ ихъ соображенія, по выясненіи всѣхъ обстоятельствъ и мѣстныхъ условій, на основаніи коихъ сочтутъ возможнымъ примѣнить Высочайшее повелѣніе 27 Апрѣля 1882 года къ управляемымъ ими мѣстностямъ или признаютъ это еще преждевременнымъ.

Къ составленію инструкціи для сельскихъ судовъ и сельскихъ общественныхъ управленій (отд. II) уже приступлено и своевременно она будетъ сообщена гг. Губернаторамъ дополнительно къ настоящему распоряженію.

(Подписалъ): Генеральнаго Штаба, Генералъ-Лейтенантъ *Д. Анучинъ.*

ГЕНЕРАЛЪ-ГУБЕРНАТОРЪ
Восточной Сибири

19 Іюля 1882 г.

№ 876.

г. Иркутскъ.

XII.

Господину Министру Внутреннихъ Дѣлъ.

Высочайшимъ повелѣніемъ 27 Іюля 1861 г. учреждены для должностныхъ лицъ волостнаго и сельскаго управленій особые знаки, на оборотной сторонѣ которыхъ должно быть вензелевое изображеніе Имени Его Величества, съ надписью вокругъ онаго: «19 Февраля 1861 года».

Рисунки этихъ знаковъ препровождены были начальникамъ губерній при циркулярѣ Министра Внутреннихъ Дѣлъ 16 Августа 1861 г. за № 58, въ коемъ указанъ порядокъ самаго заготовленія знаковъ и источникъ, на который должны быть отнесены необходимые на это расходы.

Въ послѣдствіи, циркуляромъ 17 Іюня 1864 г. № 2, разъяснено, что на знакахъ для должностныхъ лицъ волостнаго и сельскаго управленій крестьянъ казенныхъ заводовъ и удѣльнаго вѣдомства должно быть написано 19 Февраля 1861 г., а не 8 Марта 1861 и 26 Іюня 1863 года.

Въ настоящее время возникаетъ вопросъ какое вензелевое изображеніе должно быть на знакахъ для должностныхъ лицъ волостнаго и сельскаго управленій въ губерніяхъ и областяхъ Восточной Си-

бири гдѣ, въ силу Высочайшаго повелѣнія 27 Апрѣля сего года, разрѣшено преобразовать общественное управленіе государственныхъ крестьянъ на основаніи началъ 19 Февраля 1861 года.

Полагая, что на этихъ знакахъ должно быть изображеніе Имени въ Бозѣ почившаго Государя Императора Александра II, я, тѣмъ не менѣе, прошу Ваше Сіятельство благоволить дать по сему предмету точное указаніе съ высылкою гг. Начальникамъ губерній и областей Восточной Сибири надлежащихъ рисунковъ сихъ знаковъ.

Вмѣстѣ съ симъ я бы покорнѣйше просилъ Ваше Сіятельство не отказать увѣдомленіемъ: не приняло ли бы Министерство Внутреннихъ дѣлъ на себя заказъ подобныхъ знаковъ, такъ какъ заготовленіе ихъ въ Восточной Сибири встрѣтитъ не малыя затрудненія. Если заготовленіе будетъ признано Министерствомъ неудобнымъ, то полезно бы было получить указаніе куда именно въ Петербургѣ или Москвѣ слѣдуетъ обратиться съ заказами.

Въ Западной Сибири, гдѣ преобразованіе общественнаго управленія крестьянъ произведено еще въ концѣ 1881 г., до сего времени знаковъ у должностныхъ лицъ нѣтъ, въ чемъ я убѣдился при проѣздѣ моемъ изъ С.-Петербурга въ Иркутскъ въ Іюнѣ сего года. (Подписалъ) *Д. Анучинъ.*

Циркулярно.

ГЕНЕРАЛЪ-ГУБЕРНАТОРЪ
Восточной Сибири.

25 Іюля 1882 г.

№ 46.

XIII.

Гг. Губернаторамъ губерній и областей Восточной Сибири.

По возбужденному въ одной изъ губерній вопросу о томъ, слѣдуетъ ли преобразованіе управленія государственныхъ крестьянъ, по Высочайшему повелѣнію 27 Апрѣля с. г., произвести вдругъ по всей губерніи или постепенно по округамъ, честь имѣю сообщить гг. Губернаторамъ, что преобразованіе это должно вводить постепенно и всего лучше по округамъ, такъ какъ при этомъ возможно будетъ обратить большое вниманіе на точность введенія новыхъ порядковъ и устраненіе для слѣдующихъ округовъ, тѣхъ недоразумѣній, которыя могутъ встрѣтиться по первому округу. Всего бы лучше начать преобразованіе съ округовъ губернскихъ городовъ, ибо при этомъ гг. Губернаторы могли бы лично наблюсти за ходомъ дѣла.

Вслѣдствіе этого прошу гг. Губернаторовъ соображенія о введеніи новыхъ порядковъ въ общественномъ управленіи крестьянъ представлять мнѣ постепенно по округамъ, что облегчитъ и самую канцелярскую работу.

При проектированіи раздѣленія волостей необходимо, главнѣйшимъ образомъ, принять во вниманіе интересы сельскихъ

жителей и приступать къ новому раздѣленію иначе, какъ съ ихъ вѣдома и согласія на сходахъ.

Въ дополненіе къ вышеизложенному, сообщаю, что я вошелъ въ сношеніе съ Г. Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ: *во-первыхъ* — о разъясненіи вопроса относительно заготовленія особыхъ знаковъ для должностныхъ лицъ волостнаго и сельскаго управленій, и *во вторыхъ* о снабженіи гг. Губернаторовъ, Губернскихъ и Областныхъ Совѣтовъ, особыхъ присутствій, окружныхъ исправниковъ и засѣдателей *безплатно* «Сборникомъ правительственныхъ распоряженій по устройству быта крестьянъ», изданнымъ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ. По полученіи отвѣта Графа Толстаго по симъ вопросамъ, я поставлю о нихъ въ извѣстность гг. Губернаторовъ своевременно.

Вмѣстѣ съ симъ, считая крайне полезнымъ ознакомить волостныя и сельскія управленія съ законоположеніями по крестьянскимъ дѣламъ, я прошу гг. Губернаторовъ указать имъ для *добровольной съ ихъ стороны выписки* слѣдующія сочиненія:

1) Сводъ узаконеній и распоряженій Правительства по устройству быта крестьянъ 1861—1879 г. изданіе петербургскаго книгопродавца Анисимова, цѣна за два тома 5 руб.

2) Руководство для крестьянъ, волостныхъ судовъ и уѣздныхъ и губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденій къ постановленію, обжалованію и отмѣнѣ рѣшеній по дѣламъ подсуднымъ волостному суду В. М. Овчинникова, изданіе 1879 г. цѣна 75 коп.

3) Сборникъ узаконеній и распоряженій Правительства о правахъ и обязанностяхъ сельскихъ обывателей о ихъ управленій и поземельномъ устройствѣ. Н. Бойсмана. Изданіе второе 1873 г. Цѣна за 2 т. 3 р. 50 к.

Примѣчаніе: Книги эти можно выписать отъ всѣхъ книгопродавцевъ С.-Петербурга, и лучше всего отъ Анисимова, имѣющаго магазинъ на Большой Садовой, рядомъ съ Императорской Публичной библіотекой.

(Подписалъ) Генеральнаго Штаба, Генералъ-Лейтенантъ *Анучинъ.*

Циркулярно.

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНІЕ
Восточной Сибири

Отдѣленіе IV
Столъ 2.

5 Ноября 1882 г.

№ 71.

г. Иркутскъ.

Объ инструкціи для руководства управленіямъ сельскихъ обществъ учреждаемыхъ въ Восточной Сибири вмѣсто волостей.

XIV.

Гг. Губернаторамъ Восточной Сибири.

Высочайше утвержденнымъ 27 Апрѣля мнѣніемъ Государственнаго Совѣта по вопросу о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири, между прочимъ, разрѣшено: во всѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ окажется затруднительнымъ образовать волости, вслѣдствіе разбросанности селеній на значительномъ другъ отъ друга разстояніи — допускать устройство сельскихъ обществъ и ихъ общественнаго управленія примѣнительно къ началамъ изложеннымъ въ ст. 38—115 Положенія о крестьянахъ Закавказскаго края, составивъ вмѣстѣ съ тѣмъ подробную инструкцію, которою устроенныя такимъ образомъ сельскія общества и ихъ общественное управленіе должны руководствоваться. При составленіи таковой инструкціи должно быть принято въ основаніе Общее Положеніе о крестьянахъ вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости 19 Февраля 1861 г., со введеніемъ въ оное узаконеній, содержащихся въ ст. 38—115 Закавказскаго Положенія въ той мѣрѣ, въ какой это окажется дѣйствительно необходимымъ, съ устраненіемъ всѣхъ тѣхъ особенностей

сего послѣдняго Положенія, которыя не вызываются мѣстными условіями Восточной Сибири.

По вопросу о составленіи этой инструкціи въ журналѣ Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія въ соединеніи съ Департаментами Законовъ и Государственной Экономіи на 1 и 15 Февраля 1882 г. № 3 сказано:

«Для руководства въ такихъ случаяхъ сельскихъ обществъ и ихъ управленія и ихъ суда необходимо составленіе, въ видѣ инструкціи, подробнаго изложенія постановленій объ общественномъ устройствѣ, управленіи и судѣ; при чемъ въ правила, изложенныя по сему предмету въ общемъ Положеніи 19 Февраля 1861 г. (ст. 40—129, 164—191), надлежитъ ввести постановленія, заключающіяся въ ст. 38—115 Закавказскаго Положенія въ той мѣрѣ, въ какой это оказывается необходимымъ для достиженія имѣющейся въ виду цѣли, и съ устраненіемъ по этому всѣхъ тѣхъ особенностей Закавказскаго Положенія, которыя не вызываются мѣстными условіями Восточной Сибири и которыя, если бы были тамъ примѣнены, произвели бы ничѣмъ не оправдаемое разнообразіе или, такъ сказать, пестроту въ правилахъ, служащихъ руководствомъ въ крестьянскомъ устройствѣ и управленіи различныхъ и нерѣдко, быть можетъ, смежныхъ между собою мѣстностей одного и того же края. Такъ по ст. 56 Закавказскаго Положенія допускаются жалобы на рѣшенія сельскихъ сходовъ, безъ ограниченія тѣмъ или другимъ родомъ дѣлъ. Между тѣмъ по правиламъ Общаго Положенія 19 Февраля 1861 г. жалобы допускаются только на рѣшенія волостныхъ сходовъ по дѣламъ предоставленнымъ ихъ вѣдѣнію (ст. 80); на законныя же рѣшенія сельскихъ сходовъ, вѣдающихъ поземельныя и хозяйственныя дѣла, предоставленныя по одному изъ коренныхъ началъ Положеній 19 Февраля, полному усмотрѣнію мірскихъ обществъ, жалобъ не принимается. Съ удержаніемъ этого об-

щаго правила въ своей силѣ по отношенію и къ тѣмъ мѣстностямъ Восточной Сибири, гдѣ будутъ примѣнены приведенныя начала Закавказскаго Положенія, необходимо будетъ допустить тамъ жалобы на рѣшенія сельскихъ сходовъ только по дѣламъ, отнесеннымъ по Общему Положенію 19 Февраля къ предметамъ *волостнаго* схода. Равнымъ образомъ и относительно компетенціи крестьянскаго сельскаго суда, въ Закавказскомъ Положеніи существуютъ, сравнительно съ правилами Общаго Положенія 19 Февраля о волостномъ судѣ нѣкоторыя частныя особенности, примѣненіе коихъ къ Восточной Сибири не оправдывалось бы мѣстными условіями этого края.

Вслѣдствіе сего по моему приказанію въ Главномъ Управленіи составленъ проэктъ: «*Инструкція для руководства общественнымъ управленіямъ сельскихъ обществъ, образованныхъ въ губерніяхъ и областяхъ Восточной Сибири, вмѣсто волостей, на основаніи ст. II, Высочайше утвержденнаго въ 27 день Апрѣля 1882 года мнѣнія Государственнаго Совѣта по вопросу о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири.*

Инструкція эта согласно приведеннаго закона подлежитъ моему утвержденію по предварительномъ разсмотрѣніи въ Губернскомъ Совѣтѣ, а потомъ въ Совѣтѣ Главнаго Управленія.

Препровождая у сего экземпляръ этой Инструкціи и два экземпляра утвержденныхъ Генераломъ Карсаковымъ Временныхъ Правилъ по устройству сельскихъ обществъ и ихъ управленія въ Амурской области, покорнѣйше прошу гг. Губернаторовъ: Енисейской и Иркутской губерній и Якутской, Забайкальской и Приморской областей—немедленно внести составленный проэктъ инструкціи на разсмотрѣніе Губернскихъ и Областныхъ Совѣтовъ, соображенія коихъ слѣдуетъ представить мнѣ въ возможно скорѣйшемъ времени. При разсмотрѣніи проэкта инструкціи, гг. Губернаторы благоволятъ обратить

самое серьезное вниманіе Совѣтовъ на ея содержаніе и необходимость строгаго ея обсужденія. Всякое указаніе и соображеніе послужатъ Совѣту Главнаго Управленія къ большему разъясненію дѣла.

Г. Военный Губернаторъ Амурской области доставитъ мнѣ по сему предмету свои личныя соображенія, истребовавъ заключеніе отъ лицъ долженствующихъ составить въ г. Благовѣщенскѣ Особое Присутствіе взамѣнъ мировыхъ съѣздовъ. (прим. 3 къ п. 2 ст. I Высочайше утвержденнаго 27 Апрѣля 1882 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта).

Г. Военный Губернаторъ г. Владивостока приметъ настоящій циркуляръ только къ свѣдѣнію, по неимѣнію еще въ его губернаторствѣ сельскихъ жителей.

(Подписалъ) Генералъ-Губернаторъ, Генеральнаго Штаба Генералъ-Лейтенантъ *Д. Анучинъ*.

Циркулярно.

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНІЕ
Восточной Сибири

Отдѣленіе IV

Столъ 2.

Ноября 24 дня 1882 г.

№ 75.

г. Иркутскъ.

По вопросу о преобразованіи общественнаго управленія крестьянъ Восточной Сибири.

XV.

Господамъ Губернаторамъ Восточной Сибири.

Одинъ изъ Губернаторовъ ввѣреннаго мнѣ края довелъ до моего свѣдѣнія, что по неудобству нынѣшнихъ зданій крестьянскаго общественнаго управленія для помѣщенія въ нихъ сельскихъ и волостныхъ сходовъ, представляется необходимымъ устроить, гдѣ окажется нужнымъ, новыя зданія, почему онъ и поручилъ одному изъ техниковъ составить проекты и приблизительныя смѣты на постройку простыхъ бревенчатыхъ зданій, крытыхъ драньемъ, съ глиняными полами и желѣзными, взамѣнъ кирпичныхъ, печами, для временныхъ помѣщеній въ нихъ сходовъ на 50, 100 и 200 человѣкъ. Къ сему Губернаторъ присовокупилъ, что на устройство одного изъ сихъ зданій для 200 челов. смѣта уже составлена и и по ней расходу исчислено до 600 руб.

Такъ какъ со введеніемъ у здѣшнихъ крестьянъ общественнаго управленія на началахъ Высочайшихъ указовъ 19 Февраля 1861 года, всякое вмѣшательство администраціи въ дѣла, предоставленныя вѣдѣнію общественныхъ крестьянскихъ учрежденій, должно быть безусловно устранено, то находя сдѣланное

однимъ изъ Губернаторовъ распоряженіе неправильнымъ, я предложилъ ему таковое отмѣнить.

Сообщая о семъ гг. Губернаторамъ ввѣреннаго мнѣ края для свѣдѣнія и руководства, считаю нужнымъ объяснить, что отъ самихъ обществъ будетъ зависѣть, гдѣ пожелаютъ построить для надобностей сходовъ какія либо помѣщенія по ихъ собственному начинанію по общественнымъ приговорамъ и безъ вмѣшательства администраціи.

Впрочемъ, едвали и можетъ встрѣтиться надобность въ постройкѣ подобныхъ помѣщеній, потому что сходы могутъ собираться около волостныхъ и сельскихъ управленій на открытомъ воздухѣ. Во всякомъ случаѣ, рѣшеніе этого вопроса, связаннаго съ денежными затратами, всецѣло зависитъ отъ самихъ крестьянскихъ обществъ и очевидно можетъ быть сдѣлано не ранѣе образованія новыхъ обществъ по закону 19 Февраля 1861 года.

(Подписалъ) Генералъ-Губернаторъ, Генеральнаго Штаба Генералъ-Лейтенантъ *Д. Анучинъ.*

ГЕНЕРАЛЪ-ГУБЕРНАТОРЪ
Восточной Сибири

1 Февраля 1883 г.

№ 6.

г. Иркутскъ.

По вопросу о преобразованіи общественнаго устройства и управленія Государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири.

XVI.

Гг. Губернаторамъ Восточной Сибири.

На основаніи ст. 90 и 91 Общаго Положенія о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости, при каждомъ волостномъ правленіи должны вестись слѣдующія книги: 1) книга приказовъ; 2) книга приговоровъ волостнаго схода; 3) книга рѣшеній волостныхъ и третейскихъ судовъ и 4) книга сдѣлокъ и договоровъ.

По статьѣ 92 того же закона, веденіе этихъ книгъ и вообще всего письмоводства возлагается, подъ ближайшимъ надзоромъ старшины, на волостнаго писаря.

Зная по опыту какую важность имѣетъ заведеніе правильнаго и однообразнаго дѣлопроизводства съ самаго начала образованія волостей, я приказалъ составить въ Главномъ Управленіи Восточной Сибири формы для этихъ книгъ, и сверхъ того особую форму для выдачи копій съ рѣшеній волостныхъ судовъ. Этому послѣднему документу я придаю весьма серьезное значеніе, такъ какъ, въ виду предоставляемой закономъ самостоятельности волостнымъ судамъ, совершенно необходимо, чтобы каждый могъ получить по своему дѣлу, бывшему въ разсмотрѣніи суда такой документъ, который бы содер-

жалъ въ себѣ всѣ данныя для сужденія о данномъ дѣлу направленіи. Самыя рубрики на бланкѣ, которыя надо пополнить, будутъ служить постояннымъ напоминаніемъ волостному суду объ установленныхъ закономъ формальностяхъ. Подлежащія же инстанціи и власти, къ коимъ будутъ обращаться съ жалобами на волостные суды, изъ представляемой копіи съ рѣшенія, всегда будутъ наглядно видѣть соблюдены ли судомъ предписанныя закономъ условія.

Препровождая формы книгъ и копій съ рѣшеній суда гг. Губернаторамъ, честь имѣю покорнѣйше просить передать ихъ на разсмотрѣніе подлежащихъ Губернскихъ и Областныхъ Совѣтовъ (гдѣ таковыя имѣются) и принять мѣры къ непремѣнному заведенію во всѣхъ волостяхъ однообразныхъ книгъ *на печатныхъ бланкахъ*, къ чему не можетъ встрѣтиться никакихъ затрудненій. Присутствія опредѣлятъ: *во-первыхъ*, на кого именно возложить скрѣпу этихъ книгъ *и во-вторыхъ*, порядокъ ихъ заготовленія, на счетъ волостныхъ суммъ въ губернскихъ типографіяхъ, имѣя въ виду, чтобы заведеніе книгъ обходилось по возможности дешевле, за чѣмъ и не трудно будетъ наблюсти.

Что же касается до бланковъ, копій рѣшеній волостныхъ судовъ, то я покорнѣйше прошу, чтобы бланки эти были введены въ употребленіе и чтобы всѣ копіи съ рѣшеній волостныхъ судовъ безусловно выдавались на подобныхъ печатныхъ бланкахъ, стоимость коихъ едвали можетъ быть болѣе копѣйки.

О томъ что будетъ сдѣлано по сему предмету ожидаю увѣдомленія.

(Подписалъ) Генеральнаго Штаба, Генералъ-Лейтенантъ *Д. Анучинъ.*

МИНИСТЕРСТВО
ВНУТРЕННИХЪ ДѢЛЪ

Земскій Отдѣлъ

По канцеляріи.

11 Апрѣля 1883 г.

№ 3104.

XVII.

Господину Генералъ-Губернатору Восточной Сибири.

Ваше Превосходительство, отношеніемъ за № 876, обратились въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ о сообщеніи указанія: какое вензелевое изображеніе, а также годъ, мѣсяцъ и число слѣдуетъ выставить на знакахъ должностныхъ лицъ волостнаго и сельскаго управленій бывшихъ государственныхъ крестьянъ, въ губерніяхъ и областяхъ Восточной Сибири.

При разсмотрѣніи означеннаго отношенія, Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ было принято во вниманіе: 1) что главныя основанія общаго устройства всего сельскаго населенія утверждены Положеніями 19 Февраля 1861 г. и 2) что преобразованіе общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ въ Сибири составляетъ лишь примѣненіе правилъ, изложенныхъ въ помянутыхъ положеніяхъ, какъ это выражено въ Высочайше утвержденныхъ, 27 Ноября 1879 г. и 27 Апрѣля 1882 г. мнѣніяхъ Государственнаго Совѣта.

Въ виду изложенныхъ соображеній и полученнаго по нимъ отзыва Г. Министра Государственныхъ Имуществъ, имѣю честь увѣдомить Ваше Превосхо-

дительство, что должностнымъ лицамъ волостнаго и сельскаго управленій государственныхъ крестьянъ какъ Восточной, такъ и Западной Сибири слѣдуетъ присвоить тѣже знаки, какіе установлены для названныхъ лицъ во внутреннихъ губерніяхъ Россіи Высочайшимъ повелѣніемъ 27 Іюля 1861 г., съ отнесеніемъ расходовъ для ихъ изготовленія на счетъ мірскихъ сборовъ каждой волости и сельскаго общества по принадлежности.

Что же касается заготовленія знаковъ, то выполненіе заказа изъявилъ желаніе принять на себя граверъ Дрейдеръ, жительствующій въ С.-Петербургѣ, близъ Александровскаго парка, въ домѣ № 1. Заказъ этотъ онъ обязывается исполнить къ назначенному сроку съ платою по 45 руб. за штампъ для каждаго рода знаковъ и по 1 руб. 65 к. за каждый знакъ.

(Подписалъ) За Министра Внутреннихъ Дѣлъ, Товарищъ Министра Сенаторъ *Дурново*.

СОВѢТЪ
ГЛАВНАГО УПРАВЛЕНІЯ
ВОСТОЧНОЙ СИБИРИ

РАЗЪЯСНЕНІЕ

по вопросу о передачѣ въ волостные суды дѣлъ, подлежащихъ ихъ вѣдѣнію, на осн. 96 и 101 стат. Общ. Полож. о крестьянахъ.

Присутствіе
Мая 25 дня 1883 г.

Подписанъ
Мая 25 дня 1883 г.

№ 84.

По 2 отдѣленію.

На подлинномъ написано: исполнить Д. Анучинъ 25 Мая 1863 г.

Вѣрно: Членъ Совѣта, Управляющій Отдѣленіемъ Юрьевъ.

XVIII.

Совѣту Главнаго Управленія докладывается: представленный Енисейскимъ Губернаторомъ при донесеніи, отъ 7 Мая сего года за № 6221, журналъ Енисейскаго Губернскаго Совѣта на 30 Апрѣля сего года за № 72, по вопросу о передачѣ въ волостные суды дѣлъ, подлежащихъ ихъ вѣдѣнію на основаніи 96 и 101 ст. Общ. Пол. о крестьянахъ.

Обстоятельства дѣла.

Красноярскій окружный исправникъ, въ донесеніи г. Начальнику Енисейской губерніи, отъ 13 Апрѣля сего года за № 666, изложилъ, что въ Красноярскомъ окружномъ полицейскомъ управленіи находятся въ производствѣ такія гражданскія и уголовныя дѣла, которыя, со введеніемъ Положенія 19 Февраля 1861 года, будутъ подлежать вѣдѣнію и рѣшенію волостныхъ судовъ, на основаніи 96 и 101 ст. Общ. Пол. о крест.; а потому онъ, исправникъ, испрашиваетъ разрѣшенія о томъ: могутъ ли быть переданы объясненныя выше неоконченныя дѣла на рѣшеніе волостныхъ судовъ, или они должны быть окончены въ полицейскомъ управленіи.

Волостные суды по Красноярскому округу открыты съ 21 Апрѣля сего года.

Разсмотрѣвъ означенное донесеніе Красноярскаго окружнаго исправника, Енисейскій Губернскій Совѣтъ нашелъ, что въ указаніяхъ и распоряженіяхъ Правительства по устройству быта крестьянъ, нигдѣ не содержится такихъ правилъ, по которымъ Совѣту возможно было бы окончательно разрѣшить возбужденный вопросъ относительно передачи въ волостные суды дѣлъ, подлежащихъ вѣдѣнію сихъ послѣднихъ и неоконченныхъ еще производствомъ въ Красноярскомъ окружномъ полицейскомъ управленіи и возникшихъ еще до учрежденія этихъ судовъ въ Красноярскомъ округѣ. Въ виду этого, Совѣтъ призналъ необходимымъ: обстоятельство это представить на благоусмотрѣніе Г. Генералъ-Губернатора, при чемъ Совѣтъ, съ своей стороны, примѣняясь къ Высочайше утвержденному 19 Октября 1865 г. Положенію о введеніи въ дѣйствіе судебныхъ уставовъ 20 Ноября 1864 г., полагалъ бы опредѣлить слѣдующее: всѣ находящіяся въ производствѣ Красноярскаго окружнаго полицейскаго управленія гражданскія дѣла, если по онымъ, до открытія въ Красноярскомъ округѣ волостныхъ судовъ, не было еще постановлено рѣшеній по существу, и которыя, по 96 ст. Общ. Пол. о крестьянахъ подлежатъ вѣдѣнію волостныхъ судовъ, производствомъ прекращать, какъ по взаимному согласію тяжущихся, такъ и по требованію истца или взыскателя; дѣла же о маловажныхъ преступленіяхъ и проступкахъ, подлежащихъ, по 101 ст. Общ. Полож. о крестьянахъ разбору волостныхъ судовъ, немедленно передавать этимъ судамъ, со дня открытія ихъ въ Красноярскомъ округѣ.

Законы: 96 и 101 ст. Общ. Пол. о крестьянахъ.

Заключеніе: Разсмотрѣвъ вышеизложенное и принимая во вниманіе Высочайше утвержденное 27 Апрѣля 1882 года мнѣніе Государственнаго Совѣта о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Си-

бири, а также Высочайше утвержденное 19 Октября 1865 года Положеніе о введеніи въ дѣйствіе судебныхъ уставовъ 20 Ноября 1864 г., въ которомъ указанъ порядокъ передачи изъ старыхъ судебныхъ учрежденій въ новыя, дѣлъ,—Совѣтъ Главнаго Управленія полагаетъ: 1) находящіяся въ производствѣ Красноярскаго окружнаго полицейскаго управленія гражданскія дѣла, которыя по 96 ст. Общ. Пол. подлежатъ вѣдѣнію волостныхъ судовъ, если по нимъ, до открытія въ Красноярскомъ округѣ волостныхъ судовъ, не было еще постановлено рѣшеній по существу, производствомъ прекращать, какъ по взаимному согласію тяжущихся, такъ и по требованію истца или взыскателя; 2) дѣла о маловажныхъ преступленіяхъ и проступкахъ, подлежащихъ, по 101 ст. Общ. Пол. о крестьянахъ, разбору волостныхъ судовъ, немедленно передавать этимъ судамъ, со дня открытія ихъ въ Красноярскомъ округѣ; 3) о настоящемъ заключеніи, увѣдомить для надлежащаго исполненія Енисейскаго Губернатора и списки съ сего журнала сообщить гг. начальникамъ губерній и областей Восточной Сибири, для свѣдѣнія и руководства при введеніи новаго порядка общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири.

(Подлинный подписали): Гг. члены Совѣта Главнаго Управленія Восточной Сибири: *И. Сиверсъ*, *А. Юрьевъ*, *А. Усольцевъ*, *А. Шестаковъ*, Баронъ *Г. Розенъ*.

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНІЕ
ВОСТОЧНОЙ СИБИРИ

Отдѣленіе IV
Столъ 2.

28 мая 1883 года
№ 27.

Г. Иркутскъ

По вопросу о преобразованіи крестьянскаго самоуправленія.

XIX.

Господамъ Губернаторамъ губерній и областей Восточной Сибири.

Циркуляромъ отъ 25 Іюля 1882 г. за № 46, я сообщилъ гг. Губернаторамъ, что относительно заготовленія особыхъ знаковъ для должностныхъ лицъ волостнаго и сельскаго управленій, я вошелъ въ сношеніе съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ и предварилъ, что по полученіи его отвѣта увѣдомлю о разъясненіи возбужденнаго мною вопроса своевременно.

Знаки эти учреждены были Высочайшимъ повелѣніемъ 27 Іюля 1861 г.; причемъ постановлено, что на оборотной сторонѣ ихъ, должно быть вензелевое изображеніе Имени Его Величества, съ надписью вокругъ онаго: «19 Февраля 1861 года». (Сб. Правит. распор. Т. II, ч. 2 стр. 15).

Рисунки этихъ знаковъ препровождены были начальникамъ губерній при циркулярѣ Министра Внутреннихъ Дѣлъ 16 Августа 1861 г. № 58, въ коемъ указанъ порядокъ самаго заготовленія знаковъ и источникъ, на который должны быть отнесены необходимые на это расходы.

Въ послѣдствіи, циркуляромъ 17 Іюня 1864 г. № 2 (сб. пр. р. Т. V ч. I.

стр. 50) разъяснено, что на знакахъ для должностныхъ лицъ волостнаго и сельскаго управленій крестьянъ казенныхъ заводовъ и удѣльнаго вѣдомства должно быть написано 19 Февраля 1861 г., а не 8 Марта 1861 и 26 Іюня 1863 г.

Полагая, что и на знакахъ для соотвѣтственныхъ лицъ крестьянскаго самоуправленія въ Восточной Сибири должно быть изображено Имя въ Бозѣ почившаго Императора Александра II съ надписью: 19 Февраля 1861 г., я вошелъ объ этомъ въ сношеніе съ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ, прося графа Толстаго сообщить также и свѣдѣнія относительно мѣста и стоимости заготовленія этихъ знаковъ.

Въ настоящее время, отзывомъ отъ 11 Апрѣля с. г. № 3104, товарищъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, Сенаторъ Дурново, сообщилъ мнѣ слѣдующее:

«При разсмотрѣніи означеннаго моего заявленія, Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ было принято во вниманіе: 1) что главныя основанія общаго устройства всего сельскаго населенія утверждены Положеніями 19 Февраля 1861 г., и 2) что преобразованіе общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ въ Сибири составляетъ лишь примѣненіе правилъ, изложенныхъ въ помянутыхъ Положеніяхъ, какъ это выражено въ Высочайше утвержденныхъ 21 Ноября 1879 и 27 Апрѣля 1882 г. мнѣніяхъ Государственнаго Совѣта.

Въ виду изложенныхъ соображеній и полученнаго по нимъ отзыва Г. Министра Государственныхъ Имуществъ, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ полагаетъ, что должностнымъ лицамъ волостнаго и сельскаго управленій государственныхъ крестьянъ какъ Восточной, такъ Западной Сибири слѣдуетъ присвоить тѣже знаки, какіе установлены для названныхъ лицъ во внутреннихъ губерніяхъ Россіи Высочайшимъ повелѣніемъ 27 Іюля 1861 года, съ отнесеніемъ расходовъ для ихъ изготовленія на счетъ мірскихъ сборовъ каждой волости и сельскаго общества по принадлежности.

Что же касается заготовленія, то выполненіе заказа изъявилъ желаніе принять на себя граверъ Дрейдеръ, жительствующій въ С.-Петербургѣ, близъ Александровскаго парка, въ домѣ № 1. Заказъ этотъ онъ обязывается исполнить къ назначенному сроку, съ платою по 45 р. за штампъ для каждаго рода знаковъ и по 1 р. 65 к. за каждый знакъ».

Сообщая о таковомъ отзывѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ для руководства гг. Губернаторамъ покорнѣйше прошу приступить нынѣ же къ заготовленію потребнаго числа знаковъ, заказавъ ихъ вышепоименованному Дрейдеру или кому другому въ Петербургѣ или на мѣстѣ. Подробности заказа слѣдуетъ обсудить въ Губернскихъ и Областныхъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіяхъ по принадлежности.

Казалось бы полезнымъ, кромѣ знаковъ, выписать и отдѣльные штампы, дабы въ послѣдствіи Присутствія могли заготовлять потребные знаки на мѣстѣ.

(Подписалъ) Генералъ-Губернаторъ, Генеральнаго Штаба Генералъ-Лейтенантъ *Д. Анучинъ.*

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНІЕ
ВОСТОЧНОЙ СИБИРИ

Отдѣленіе IV

столъ 2.

28 мая 1883 года

№ 28.

Г. Иркутскъ.

По вопросу о преобразованіи крестьянскаго самоуправленія.

XX.

Господамъ Губернаторамъ губерній и областей Восточной Сибири.

При разсмотрѣніи въ Государственномъ Совѣтѣ представленія моего о преобразованіи крестьянскаго самоуправленія въ Восточной Сибири на основаніи законовъ 19 Февраля 1881 г. было, между прочимъ, заявлено, что въ Западной Сибири встрѣтилось затрудненіе относительно установленія наблюденія за властями и, по этому случаю, въ журналѣ Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія въ соединеніи съ Департаментами Законовъ и Государственной Экономіи, на 1 и 15 Февраля 1882 года № 2, вписано слѣдующее:

«Что же касается затрудненій, встрѣченныхъ при примѣненіи Общаго Положенія 19 Февраля къ государственнымъ крестьянамъ Тобольской и Томской губерній, то затрудненія эти, какъ видно изъ вышеизложеннаго, касаются не существа этой мѣры, которая въ исходѣ прошедшаго года введена уже въ дѣйствіе, а тѣхъ учрежденій, которымъ поручено наблюдать за крестьянскимъ общественнымъ управленіемъ и объясняются не столько неудовлетворительностію сихъ учрежденій, сколько недостаточностію предоставлен-

ныхъ имъ по штатамъ средствъ и обремененіемъ ихъ другими занятіями по прямымъ ихъ обязанностямъ. Будутъ-ли новыя предположенія по сему предмету главнаго начальства Западной Сибири приведены въ исполненіе и окажется-ли необходимость въ примѣненіи ихъ и къ Восточной Сибири въ настоящее время сказать трудно. Но во всякомъ случаѣ вопросъ о преобразованіи учрежденій, надзирающихъ за ходомъ крестьянскихъ дѣлъ въ Сибири, есть вопросъ самостоятельный, особый отъ настоящаго дѣла, состоящаго въ распространеніи на крестьянское общественное управленіе въ Восточной Сибири общихъ началъ Положенія 19 Февраля, что, по удостовѣренію и главнаго мѣстнаго начальства, и начальниковъ губерній и областей этого края, можетъ быть сдѣлано пока и безъ преобразованія тѣхъ учрежденій, которыя предназначены для завѣдыванія крестьянскимъ дѣломъ въ Сибири еще по дополнительнымъ правиламъ о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости въ томъ краѣ, Высочайше утвержденнымъ 19 Февраля 1861 года».

Между тѣмъ, представленію объ учрежденіяхъ по крѣстьянскимъ дѣламъ въ губерніяхъ Томской и Тобольской былъ данъ законный ходъ и вопросъ этотъ разрѣшенъ въ благопріятномъ смыслѣ. Высочайше утвержденное по сему предмету мнѣніе Государственнаго Совѣта напечатано въ № 28 Собранія узаконеній и распоряженій Правительства отъ 25 Марта с. г. и безъ сомнѣнія получено уже въ губерніяхъ и областяхъ Восточной Сибири.

Повелѣніемъ этимъ учреждены должности чиновниковъ по крестьянскимъ дѣламъ, непремѣнныхъ членовъ въ составѣ Томскаго и Тобольскаго Губернскихъ Совѣтовъ и образованы Окружныя по крестьянскимъ дѣламъ Присутствія. Расходы на это отнесены на счетъ суммъ губернскаго земскаго сбора.

Имѣя въ виду, что преобразованіе крестьянскаго самоуправленія въ губерніяхъ и областяхъ Восточной Сибири уже началось, я нахожу возможнымъ возбудить нынѣ вопросъ и о крестьянскихъ учрежденіяхъ.

Сообщая о вышеизложенномъ гг. Губернаторамъ, покорнѣйше прошу ихъ обсудить этотъ вопросъ въ Совѣтахъ и заключенія представить мнѣ, въ возможной скорости, для дальнѣйшаго ихъ направленія.

Если признано будетъ полезнымъ образовать крестьянскія учрежденія въ областяхъ Амурской и Приморской, то должны быть точно указаны источники ихъ содержанія и приведены цифровыя данныя раскладки необходимыхъ суммъ на крестьянскія общества.

(Подписалъ) Генералъ-Губернаторъ, Генеральнаго Штаба Генералъ-Лейтенантъ *Д. Анучинъ*.

Циркулярно.

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНІЕ
ВОСТОЧНОЙ СИБИРИ

Отдѣленіе IV
столъ 2.

30 мая 1883 года.
№ 29.

Г. Иркутскъ.

По вопросу о преобразованіи крестьянскаго самоуправленія.

XXI.

Гг. Губернаторамъ губерній и областей Восточной Сибири.

Одинъ изъ гг. Губернаторовъ представилъ соображенія объ образованіи отдѣльнаго сельскаго общества (замѣняющаго волость) изъ одного селенія, имѣющаго всего 64 двора и 326 душъ мужескаго и 295 женскаго пола. Какъ кажется, единственнымъ основаніемъ подобному предположенію служило отдѣльное положеніе этого селенія и отстояніе его отъ центра ближайшей волости на 135 верстъ.

Считаю долгомъ заявить, что при образованіи отдѣльныхъ сельскихъ обществъ (взамѣнъ волостей), слѣдуетъ обращать особое вниманіе на то, могутъ ли эти общества численнымъ составомъ своего населенія удовлетворить выбору должностныхъ лицъ сельскаго управленія и суда, и не будутъ-ли для нихъ непомѣрно эти тяжелы расходы на содержаніе вышеупомянутыхъ лицъ, писаря и проч. Всѣ эти обстоятельства должны быть строго соображены, подробно разъяснены обществу и изложены въ его приговорѣ объ образованіи отдѣльнаго общества. Изъ приговоровъ этихъ должно быть ясно видно, во 1-хъ, почему именно тѣ или другія селенія не желаютъ присоединенія къ сосѣднимъ волостямъ и во-2-хъ, что жителямъ хорошо извѣстны

съ расходы, которые придется нести въ составѣ отдѣльнаго тельскаго общества. Иначе новое устройство раззоритъ крестьянъ и поставитъ ихъ въ гораздо худшее положеніе, чѣмъ нынѣ. Что касается до дальности разстоянія отъ центра волости, то это обстоятельство не можетъ служить *главнымъ* основаніемъ для образованія отдѣльныхъ сельскихъ обществъ (взамѣнъ волостей) тѣмъ болѣе, что подобный фактъ существуетъ и нынѣ для весьма большаго числа селеній, которыя не испытываютъ однако особыхъ затрудненій.

Вслѣдствіе сего, честь имѣю покорнѣйше просить гг. Губернаторовъ, въ представленіяхъ объ образованіи сельскихъ обществъ, помѣщать всѣ данныя, которыя подтверждали бы желаніе самихъ селеній образовать отдѣльное сельское общество, возможность выбора должностныхъ лицъ и необремени-тельность расходовъ. Желательно, чтобы исчисляя новые расходы, были приводимы, для соображенія, данныя о расходахъ настоящихъ. Это послѣднее обстоятельство полезно бы имѣть въ виду и помѣщать въ представленіяхъ (на сколько возможно) и объ образованіи волостей.

(Подписалъ): Генералъ-Губернаторъ, Генеральнаго Штаба Генералъ-Лейтенантъ *Д. Анучинъ*.

СОВѢТЪ

ГЛАВНАГО УПРАВЛЕНІЯ

ВОСТОЧНОЙ СИБИРИ

РАЗСМОТРѢНІЕ

по дѣлу утвержденія Инструкціи для руководства управленіямъ и судамъ отдѣльныхъ сельскихъ обществъ въ Восточной Сибири.

Присутствіе

Августа 17 дня 1883 г.

Подписанъ

Августа 19 дня 1883 г.

№ 5.

По IV отдѣленію.

Исполнить съ тѣмъ чтобы:

1) Въ проектѣ инструкціи, согласно сдѣланнымъ Совѣтомъ Главнаго Управленія замѣчаніямъ, были изложены слѣдующія статьи: ст. *5*—добавленіемъ новаго 3-го примѣчанія; ст *7*—прибавленіемъ особаго примѣчанія; ст. *8*; ст. *17*—добавленіемъ 2-го примѣчанія ст. *22*; ст. *24*; ст. *31*; ст. *32* ст. *34* ст. *39*; ст. *42*; ст. *47* ст. *52*, ст. *53* ст. *57* ст. *61* — исключеніемъ двухъ послѣднихъ словъ „или губернатору"; ст. *68* ст. *70*; ст. *71*; ст. *79*; ст. *82* и приложеніе къ ст. 41.

2) Сдѣланныя Совѣтомъ Главнаго Управленія замѣчанія противу статей: 16, 18, 33, 38, 41 и 58 въ проектъ инструкціи не вклю-

XXII.

Отдѣломъ II Высочайше утвержденнаго 27 Апрѣля 1882 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта по вопросу о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири, между прочимъ, разрѣшено:

II. Въ малонаселенныхъ мѣстностяхъ Туруханскаго края, Енисейской губерніи, въ областяхъ Якутской и Приморской, во Владивостокскомъ губернаторствѣ, а также въ тѣхъ мѣстностяхъ губерній и областей, поименованныхъ въ отд. I, гдѣ окажется затруднительнымъ образовать волости, вслѣдствіе разбросанности селеній на значительномъ другъ отъ друга разстояніи, предоставляется Генералъ-Губернатору разрѣшать устройство сельскихъ обществъ и ихъ общественнаго управленія примѣнительно къ началамъ, изложеннымъ въ ст. 38—115 Положенія о крестьянахъ Закавказскаго края, составивъ вмѣстѣ съ тѣмъ подробную инструкцію, которою, устроенныя такимъ образомъ сельскія общества и ихъ общественныя управленія, должны руководствоваться. При составленіи таковой инструкціи должно быть принято въ основаніе Общее Положеніе о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости 19 февраля 1861 года, со введеніемъ въ оное узаконеній

чать потому что: *а*) введеніе *въ ст. 16* правила о закрытой баллотировкѣ противорѣчитъ существующимъ постановленіямъ, а именно ст. 56 Общаго Положенія, устанавливающей порядокъ собиранія голосовъ на сходѣ; *б*) предоставленіе по *ст. 18* права обжалованія приговоровъ сельскихъ сходовъ и по 4 п. ст. 9 т. е. относительно назначенія опекуновъ и попечителей и провѣрки ихъ дѣйствій—противорѣчитъ ст. 51 п. 4 Общаго Положенія относящей это къ обязанностямъ не волостныхъ, а сельскихъ сходовъ, рѣшенія коихъ обжалованію не подлежатъ; в) опредѣленіе подсудности *въ ст. 33* можетъ быть сдѣлано особымъ распоряженіемъ подлежащихъ учрежденій по крестьянскимъ дѣламъ; г) вопросъ объ опредѣленіи въ ст. 38 маловажныхъ проступковъ опредѣлено 4 пунктомъ заключенія настоящаго журнала подвергнуть особому сужденію; *и д*) введѣніе проектированныхъ измѣненій въ статьѣ 41 и 58 было бы новымъ закономъ, установленіе коего власти Совѣта Главнаго Управленія не предоставлено.

и 3) чтобы измѣненная такимъ образомъ инструкція была представлена IV отдѣленіемъ Главнаго Управленія на мое утвержденіе *Д. Анучинъ.*

21 Августа 1883 г.

содержащихся въ ст. 38—115 Закавказскаго Положенія, въ той мѣрѣ, въ какой это окажется дѣйствительно необходимымъ, съ устраненіемъ всѣхъ тѣхъ особенностей сего послѣдняго Положенія, которыя не вызываются мѣстными условіями Восточной Сибири. Примѣненіе къ означеннымъ выше мѣстностямъ началъ Закавказскаго Положенія о составленіи упомянутой инструкціи, а равно и доведенія о семъ до свѣдѣнія высшаго Правительства дѣлаются въ порядкѣ, указанномъ въ ст. 1, отд. I. настоящаго постановленія».

По вопросу о составленіи этой инструкціи, въ журналѣ Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія въ соединеніи съ Департаментами Законовъ и Государственной Экономіи на 1 и 15 Февраля 1882 г. № 3 сказано:

«Для руководства въ такихъ случаяхъ сельскихъ обществъ и ихъ управленія и ихъ суда необходимо составленіе, въ видѣ инструкціи, подробнаго изложенія постановленій объ общественномъ устройствѣ, управленіи и судѣ; въ правила изложенныя по сему предмету въ Общемъ Положеніи 19 Февраля 1861 г. (ст. 40—129, 164—191) надлежитъ ввести постановленія, заключающіяся въ ст. 38—115 Закавказскаго Положенія въ той мѣрѣ, въ какой это оказывается необходимымъ для

достиженія имѣющейся въ виду цѣли, и съ устраненіемъ по этому всѣхъ тѣхъ особенностей Закавказскаго Положенія, которыя не вызываются мѣстными условіями Восточной Сибири и которыя, если бы были тамъ примѣнены, произвели бы ни чѣмъ неоправдываемое разнообразіе, или, такъ сказать, пестроту въ правилахъ, служащихъ руководствомъ въ крестьянскомъ устройствѣ и управленіи, различныхъ и нерѣдко, быть можетъ, смежныхъ между собою мѣстностей одного и того же края. Такъ по ст. 56 Закавказскаго Положенія допускаются жалобы на рѣшенія сельскихъ сходовъ, безъ ограниченія тѣмъ или другимъ родомъ дѣлъ. Между тѣмъ, по правиламъ Общаго Положенія 19 Февраля 1861 года, жалобы допускаются только на рѣшенія волостныхъ сходовъ по дѣламъ предоставленнымъ ихъ вѣдѣнію (ст. 80); на законныя рѣшенія сельскихъ сходовъ, вѣдающихъ поземельныя и хозяйственныя дѣла, предоставленныя по одному изъ коренныхъ началъ Положеній 19 Февраля, полному усмотрѣнію мірскихъ обществъ, жалоба не принимается. Съ удержаніемъ этого общаго правила въ своей силѣ по отношенію и къ тѣмъ мѣстностямъ Восточной Сибири, гдѣ будутъ примѣнены приведенныя начала Закавказскаго Положенія, необходимо будетъ допустить тамъ жалобы на рѣшенія сельскихъ сходовъ только по дѣламъ, отнесеннымъ по Общему Положенію 19 Февраля къ предметамъ *волостнаго* схода. Равнымъ образомъ и относительно компетенціи крестьянскаго сельскаго суда, въ Закавказскомъ Положеніи существуютъ, сравнительно съ правилами Общаго Положенія 19 Февраля о волостномъ судѣ, нѣкоторыя частныя особенности, примѣненіе коихъ къ Восточной Сибири не оправдывалось бы мѣстными условіями этого края.

По приказанію Генералъ-Губернатора, былъ составленъ проектъ подобной инструкціи и при циркулярномъ предложеніи разосланъ—на предварительное разсмотрѣніе и соображеніе въ

Губернскихъ и Областныхъ Совѣтахъ*) всѣмъ Губернаторамъ Восточной Сибири, кромѣ Владивостокскаго, въ раіонѣ коего нѣтъ еще крестьянскихъ поселеній. Въ циркулярѣ указывалось, что проектъ инструкціи подлежитъ самому серьезному вниманію Совѣтовъ и что отъ нихъ ожидаются полезныя для дѣла указанія и соображенія.

Затребованныя соображенія не получены только отъ Якутскаго и Приморскаго Губернаторовъ, но какъ по малому числу тамъ крестьянскаго населенія нельзя ожидать оттуда особыхъ замѣчаній, а если бы таковыя и были, то они вѣроятно будутъ вызываться мѣстными условіями, а потому всегда возможно принять ихъ въ соображеніе при разсмотрѣніи вопроса, относительно новаго устройства крестьянскихъ обществъ въ областяхъ Приморской и Якутской. По этому признается возможнымъ нынѣ же приступить къ разсмотрѣнію проекта *«инструкціи для руководства общественнымъ управленіямъ отдѣльныхъ сельскихъ обществъ, образованныхъ въ губерніяхъ и областяхъ Восточной Сибири вмѣсто волостей, на основаніи отд. II Высочайше утвержденнаго въ 27 день Апрѣля 1882 года мнѣнія Государственнаго Совѣта по вопросу о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири»*.

Полученныя отъ Губернаторовъ замѣчанія относятся къ 29 статьямъ проекта инструкціи. Замѣчанія сдѣланы: Енисейскимъ Губернскимъ Совѣтомъ по статьямъ 9-й (пун. 5 и 12), 33, 39, 47, 59 и 81; Иркутскимъ Совѣтомъ по статьямъ 9-й, 24, 31 и 81; Забайкальскимъ Совѣтомъ—по статьямъ: 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 (пункты 8, 10 и 12), 11, 17, 18,

*) Амурскому Губернатору, по вопросу объ инструкціи, предложено было истребовать заключеніе отъ лицъ, долженствующихъ составить въ г. Благовѣщенскѣ особое присутствіе, взамѣнъ мировыхъ съѣздовъ (прим. 3 къ п. 2 ст. I Высочайше утвержденнаго 27 Апрѣля 1882 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта.

19, 23 (пункты 2, 5 и 12), 25, 31, 45, 47, 54 (пунктъ 2), 61, 67, 71 и 79; Амурскимъ Губернаторомъ по статьямъ: 5, 18, 31, 69 и 78. Причемъ по статьямъ 9 и 31 замѣчанія послѣдовали отъ трехъ Совѣтовъ; по статьямъ: 5, 18, 47 и 81 отъ двухъ и по всѣмъ остальнымъ отъ одного Совѣта*). Большинство замѣчаній, какъ видно, поступило отъ Забайкальскаго Совѣта.

Изъ всѣхъ этихъ замѣчаній составленъ общій сводъ вмѣстѣ съ текстомъ проекта инструкціи, каковой сводъ и представляется у сего на благоусмотрѣніе Совѣта Главнаго Управленія.

Приступая къ докладу по настоящему предмету, IV отдѣленіе Главнаго Управленія считаетъ долгомъ заявить, что, при соображеніи полученныхъ отъ Губернаторовъ замѣчаній, оно постоянно имѣло въ виду:

а) что составляемая инструкція предназначается для населенныхъ пунктовъ, которые выдѣляются въ составъ отдѣльныхъ сельскихъ обществъ не потому, чтобы мѣстности эти отличались отъ сосѣднихъ какими либо бытовыми особенностями, а только въ виду разбросаннаго ихъ положенія на значительномъ пространствѣ, препятствующемъ присоединить ихъ къ сосѣднимъ волостямъ;

б) что, отдѣльныя сельскія общества, какъ и волости, будутъ въ завѣдываніи однихъ и тѣхъ же лицъ и учрежденій, которымъ и должны быть предоставлены въ отношеніи тѣхъ и другихъ одинаковыя права;

в) что согласно указаній Государственнаго Совѣта объ избѣжаніи пестроты въ правилахъ, неслѣдуетъ вводить въ «инструкцію для отдѣльныхъ сельскихъ обществъ» такихъ правилъ, которыя не находятся въ Положеніяхъ обязатель-

*) Сверхъ того Иркутскимъ Губернскимъ Совѣтомъ указано на пять опечатокъ, которыя и исправлены.

ныхъ для сосѣднихъ волостей и не вызываются именно тѣми причинами, по которымъ образуются отдѣльныя сельскія общества и

г) что въ инструкцію не должно быть введено замѣчаній или указаній, предложеніе принятія коихъ къ руководству зависитъ отъ Губернскихъ Областныхъ Присутствій по крестьянскимъ дѣламъ.

Сообразно этимъ основаніямъ, всѣ полученныя на проектъ инструкціи замѣчанія распредѣлены по 18 слѣдующимъ группамъ:

1 группа —включеніе въ одну изъ статей правительственнаго распоряженія о мѣрѣ наказанія женщинъ;

2 группа о составѣ отдѣльныхъ сельскихъ обществъ;

3 „ о составѣ сельскихъ сходовъ;

4 „ объ оформленіи постановленій частныхъ сельскихъ сходовъ;

5 группа о жалобахъ на рѣшенія сельскихъ сходовъ;

6 „ о семейныхъ раздѣлахъ;

7 „ объ обязанностяхъ сельскихъ старшинъ;

8 „ о выборѣ должностныхъ лицъ;

9 „ о сельскомъ судѣ;

10 „ о власти засѣдателей;

11 „ о выдачѣ паспортовъ;

12 „ о замѣнѣ одного слова другимъ;

13 „ объ отмѣнѣ нѣкоторыхъ примѣчаній;

14 „ объ исключеніи нѣкоторыхъ выраженій;

15 „ о компетенціи общихъ судовъ;

16 „ о хлѣбныхъ магазинахъ;

17 „ о ссыльно поселенцахъ, и

18 „ заключающая въ себѣ замѣчанія, могущія быть преподанными къ руководству и исполненію самими Губернскими и Областными по крестьянскимъ дѣламъ учрежденіями.

Къ 1-й группѣ относится всего одно замѣчаніе, сдѣланное Енисейскимъ Губернскимъ Совѣтомъ, указавшемъ, что въ ст. 39 инструкціи, трактующей о компетенціи сельскаго суда, слѣдовало бы исключить четыре пункта 1, 2, 3 и 4-й, перваго примѣчанія о наказаніяхъ женщинъ и замѣнить ихъ добавленіемъ, что лица женскаго пола, лишенныя правъ состоянія, вовсе изъяты отъ тѣлесныхъ наказаній. Такъ какъ замѣчаніе это основано на точномъ смыслѣ, вошедшаго въ продолженіе 1879 г. новаго текста 102 ст. Общаго Положенія о крестьянахъ, то и слѣдуетъ указанные 4 пункта 1-го примѣчанія исключить, а статью 39-ю дополнить 4 примѣчаніемъ такого содержанія: «примѣчаніе 4. Лица женскаго пола вовсе изъяты отъ наказаній тѣлесныхъ». Отдѣльное примѣчаніе проектируется потому, что въ продолженіе 1879 года это узаконеніе вошло также отдѣльнымъ примѣчаніемъ къ 102 ст.

Ко 2 группѣ относится одно замѣчаніе Общаго Присутствія Забайкальскаго областнаго управленія, полагающаго, что въ ст. 1-й инструкціи слѣдуетъ положительно оговорить, что отдѣльныя сельскія общества составляются изъ всѣхъ крестьянъ, водворенныхъ въ *одномъ или нѣсколькихъ селеніяхъ*, входящихъ въ районъ *этого отдѣльнаго сельскаго общества*. Замѣчаніе это вполнѣ основательно, ибо отдѣльныя сельскія общества, въ большинствѣ случаевъ, вѣроятно, будутъ состоять изъ нѣсколькихъ селеній, а потому вышеуказанное замѣчаніе Забайкальскаго Присутствія слѣдуетъ принять, согласно чему и измѣнена редакція 1 ст. инструкціи.

Къ 3 группѣ относится два замѣчанія: одно по ст. 5, сдѣланное Амурскимъ Губернаторомъ, а другое по ст. 6 Забайкальскимъ Присутствіемъ. Амурскій Губернаторъ, въ виду разбросанности селеній ввѣренной ему области, полагаетъ разрѣшить отдѣльнымъ селеніямъ высылать на сельскій сходъ своихъ выборныхъ, какъ это установлено ст. 71 и 72 Общаго

Положенія для волостныхъ сходовъ. Кромѣ того, Генералъ Лазаревъ полагаетъ всѣ дѣла, подлежащія разсмотрѣнію сельскаго схода (т. е. волостнаго), разсматривать въ присутствіи этихъ выборныхъ депутатовъ на частныхъ сельскихъ сходахъ для того, чтобы обсуждаемое дѣло получило направленіе, согласное съ видами общества. Назначеніе на волостные сходы выборныхъ, установлено главнымъ образомъ съ цѣлью избѣжать многолюдныхъ собраній. Особой многолюдности на сходахъ отдѣльныхъ сельскихъ обществъ ожидать нельзя, но за то отдаленность нѣкоторыхъ селеній въ Восточной Сибири дѣйствительно можетъ служить значительнымъ препятствіемъ къ явкѣ на сельскій сходъ всѣхъ крестьянъ собственниковъ. Имѣя въ виду, что сельскіе сходы здѣшнихъ «отдѣльныхъ сельскихъ обществъ» будутъ соотвѣтствовать волостнымъ сходамъ, въ которыхъ ст. 71 и 72 Общаго Положенія будутъ примѣняться, полагалось бы возможнымъ, не устанавливая общаго правила о составѣ сельскаго схода изъ выборныхъ, дозволить селеніямъ, входящимъ въ составъ отдѣльныхъ сельскихъ обществъ, посылать на сходы своихъ депутатовъ. Что касается до предварительнаго обсужденія дѣлъ на частныхъ сельскихъ сходахъ, то это разрѣшается прямымъ смысломъ 5 пункта статьи 19 инструкціи, основанной на 57 ст. Положенія о крестьянахъ Закавказскаго края. По симъ соображеніямъ ст. 5 инструкціи полагалось бы редактировать въ такой формѣ. «Ст. 5. Сельскій сходъ отдѣльнаго сельскаго общества составляется изъ всѣхъ совершеннолѣтнихъ крестьянъ домохозяевъ, принадлежащихъ къ составу общества и всѣхъ должностныхъ лицъ, замѣщаемыхъ по выбору и исчисленныхъ въ ст. 52. Примѣчаніе 1. Селеніямъ отдаленнымъ разрѣшается на сельскій сходъ высылать своихъ выборныхъ по одному отъ каждыхъ десяти дворовъ каждаго селенія или поселка. Отъ каждаго поселка, выселка, хутора, починка, заимки, фермы и

прочихъ населенныхъ пунктовъ, гдѣ менѣе десяти дворовъ, предоставляется посылать на сельскій сходъ по одному выборному».

Относительно 6 ст. Забайкальское Присутствіе полагаетъ, что ее слѣдовало бы изложить такъ: «Первое мѣсто на сельскомъ сходѣ и охраненіе на немъ должнаго порядка принадлежитъ сельскому старшинѣ, но когда учитывается старшина, то тогда на сельскомъ сходѣ первое мѣсто принадлежитъ особо выбранному на этотъ разъ крестьянину старшему по лѣтамъ, или старшему изъ судей». Ст. 6 инструкціи вполнѣ согласована съ 77 ст. Общаго Положенія, опредѣляющей кому принадлежитъ первое мѣсто на волостномъ сходѣ. Какъ въ ст. 77 Общаго Положенія, такъ и въ 6-й ст. инструкціи сказано, что первое мѣсто принадлежитъ старшинѣ, а при его учетѣ одному изъ помощниковъ его, по взаимному между ними соглашенію, а въ случаѣ несогласія—старшему изъ нихъ по лѣтамъ. Сверхъ того, согласно 44 ст. Закавказскаго Положенія дабавлено, что когда на сходѣ не будетъ ни одного помощника старшины, то при учетѣ старшины первое мѣсто принадлежитъ тѣмъ-же порядкомъ, (т. е. по взаимному согласію, или старшинству лѣтъ) одному изъ сельскихъ судей. При такихъ условіяхъ, выборъ помимо помощниковъ старшинъ, особыхъ предсѣдателей для сельскихъ сходовъ при учетѣ старшины, проектируемый Забайкальскимъ Областнымъ Управленіемъ, какъ устанавливающій новое лице, несуществующее въ волостяхъ,—слѣдовало-бы отклонить и ст. 6-ю инструкціи оставить въ ея настоящей редакціи.

Къ 4 группѣ относится тоже одно замѣчаніе Присутствія *Забайкальскаго Областнаго Управленія*, полагающаго дозволить *частнымъ сельскимъ сходамъ оформливать свои постановленія особыми приговорами*. *Въ примѣчаніи* къ 19 ст. инструкціи *сказано: Совѣщаніе* на частныхъ сходахъ вообще происхо-

дить безъ всякихъ формальностей и такъ, какъ крестьяне сами найдутъ то удобнымъ». Редакція эта не исключаетъ права крестьянъ оформить свое постановленіе, если они сами найдутъ это удобнымъ. Въ виду сего возможно-бы добавить (и добавлено) къ вышеприведенному примѣчанію слова: «имѣя право и оформить ихъ особыми приговорами».

По 5 группѣ. Въ ст. 18 исчислены случаи, въ которыхъ можно приносить жалобы на рѣшенія сельскаго схода отдѣльныхъ сельскихъ обществъ, и именно приведены пункты: 1, 3, 6, 7, 8, 9, 10 и 13 статьи 9-й, опредѣляющей въ свою очередь предметы вѣдѣнія сельскаго схода. Внесеніе въ ст. 18 именно этихъ 8 пунктовъ сдѣлано на основаніи замѣчанія Государственнаго Совѣта, указавшаго, что при соединеніи въ предметахъ вѣдѣнія сельскихъ сходовъ отдѣльныхъ сельскихъ обществъ правъ, принадлежащихъ по Общему Положенію сельскимъ и волостнымъ сходамъ,—жалобы слѣдуетъ допускать только по тѣмъ предметамъ, кои принадлежатъ вѣдѣнію волостнаго схода. Между тѣмъ присутствіе Забайкальскаго Областнаго Управленія полагаетъ добавить еще ст. 18 внесеніемъ въ нее пунктовъ 3 и 12 ст. 9-й. Пунктъ 3 говоритъ объ увольненіи изъ общества членовъ его и пріемѣ новыхъ. Предметъ этотъ по Общему Положенію (ст. 51 п. 3) принадлежитъ къ предметамъ вѣдѣнія сельскаго схода, а потому не подлежитъ внесенію въ инструкцію. Пунктъ 12 трактуетъ о хлѣбныхъ магазинахъ и тоже не подлежитъ внесенію въ инструкцію, ибо всѣ законоположенія о хлѣбныхъ магазинахъ Восточной Сибири остаются безъ измѣненія. Съ своей стороны Амурскій Губернаторъ проситъ упомянуть въ ст. 18 пунктъ 4 ст. 9, говорящій о назначеніи опекуновъ и попечителей и повѣркѣ ихъ дѣйствій. Этотъ пунктъ тоже не подлежитъ внесенію въ инструкцію, потому что по Общему Положенію назначеніе и учетъ опекуновъ и попечителей принадлежитъ сельскому, а не волостному сходу (ст. 51 п. 4 Общаго Положенія).

По 6 группѣ. Иркутскій и Енисейскій Губернскіе Совѣты полагаютъ, что пунктъ 5-й ст. 9 долженъ быть изложенъ такъ: по мнѣнію перваго—«разрѣшеніе возможности семейныхъ раздѣловъ», а по мнѣнію втораго—«разрѣшеніе семейныхъ раздѣловъ съ тѣмъ, чтобы раздѣлы совершались порядкомъ, указаннымъ въ ст. 14 инструкціи». Замѣна слова «*обсужденіе*» словомъ «*разрѣшеніе*» подлежитъ принятію; что же касается до разрѣшенія дѣлъ о раздѣлахъ порядкомъ, указаннымъ въ ст. 14, т. е. большинствомъ двухъ третей голосовъ, то это нельзя допустить потому, что семейные раздѣлы по ст. 51 Общаго Положенія подлежатъ вѣдѣнію сельскихъ сходовъ и не указаны въ ст. 54 Общ Пол., опредѣляющей по какимъ именно вопросамъ необходимо большинство $^2/_3$ голосовъ для рѣшенія сельскихъ сходовъ. Съ другой стороны ст. 57 Общ. Полож. (Примѣчаніе) положительно предписываетъ приговоры сельскихъ сходовъ по дѣламъ о разрѣшеніи семейныхъ раздѣловъ непремѣнно записывать въ особую книгу, наравнѣ съ дѣлами рѣшаемыми большинствомъ $^2/_3$ голосовъ. Вслѣдствіе сего, пунктъ 5 ст. 9. инструкціи слѣдовало бы изложить въ такой редакціи: «5, разрѣшеніе семейныхъ раздѣловъ съ непремѣннымъ записаніемъ въ книгу приговоровъ». Кромѣ того слѣдуетъ измѣнить и редакцію ст. 17, добавивъ въ ней, что составленіе письменныхъ приговоровъ требуется не только по дѣламъ, указаннымъ въ ст. 14, но и по семейнымъ раздѣламъ (п. 5 ст. 9). За симъ ст. 17 получитъ такую редакцію: «ст. 17. Приговоры сельскаго схода по дѣламъ, указаннымъ въ ст. 14, и по семейнымъ раздѣламъ (п. 5 ст. 9) должны быть составляемы и т. д.».

По 7 группѣ. Обсуждая вопросъ объ обязанностяхъ сельскаго старшины, Присутствіе Забайкальскаго Областнаго Управленія полагаетъ: *во-первыхъ*—къ пункту 2 ст. 23 инструкціи добавить слѣдующія слова: если кто либо изъ крестьянъ по-

желаетъ внести на разрѣшеніе схода какой либо вопросъ, касающійся интересовъ общества, долженъ заявить объ этомъ на сходѣ старшинѣ, который обязанъ уважить подобное заявленіе», и *во-вторыхъ*—въ п. 5 той-же статьи, въ виду того, что въ Сибири нѣтъ поземельной собственности, исключить выраженіе о землѣ, принадлежащей крестьянамъ въ собственность, оставивъ только упоминаніе о земляхъ, отведенныхъ имъ въ пользованіе. Добавленіе къ пункту 2 было бы нововведеніемъ, несуществующимъ въ статьяхъ обязательныхъ для волостныхъ старшинъ, и потому не подлежитъ принятію, тѣмъ болѣе, что Правительство само можетъ дать по сему предмету надлежащія указанія, когда сочтетъ то нужнымъ. Добавленіе къ пункту 5 тоже не можетъ быть принято потому, что по закону 1861 года разрѣшена продажа земель въ Пріамурскомъ краѣ въ собственность крестьянамъ, а слѣдовательно крестьяне собственники уже есть въ Восточной Сибири и вновь могутъ являться. За симъ оба пункта 2 и 5 статьи 23 слѣдуетъ оставить безъ измѣненій.

По 8 группѣ—имѣются въ виду три замѣчанія. Забайкальское Присутствіе полагаетъ: въ п. 2 ст. 54, послѣ исчисленія лицъ, которыя не могутъ быть избираемы въ должности, замѣщаемыя по выбору, т. е. состоящія подъ судомъ и слѣдствіемъ и завѣдомо развратнаго поведенія—добавить слова: «если это будетъ признано ранѣе сходомъ» относя эту добавку къ лицамъ развратнаго поведенія. Такъ какъ подобнаго обсужденія не установлено для волостныхъ сходовъ и установленія для сельскихъ ничѣмъ не вызывается и могло бы повести на практикѣ къ прискорбнымъ случаямъ,—слѣдуетъ таковую поправку отвергнуть. Енисейскій Губернскій Совѣтъ полагаетъ измѣнить ст. 59 въ томъ смыслѣ, чтобы не только въ должности сельскихъ старшинъ и ихъ помощниковъ выбиралось по два кандидата, но чтобы правило это соблюдалось и въ отно-

шеніи выбора сельскихъ судей. Подобное заявленіе неподлежитъ принятію потому, что ст. 31 инструкціи сельскіе судьи, примѣнительно къ выбору волостныхъ судей (ст. 93 Общаго Положенія), выбираются въ такомъ числѣ, какое сходъ признаетъ необходимымъ и Общимъ Положеніемъ выбора кандидатовъ для волостныхъ судей не установлено. За симъ объ статьи 54 и 59 слѣдуетъ оставить въ ихъ настоящей редакціи. Кромѣ того, тоже Забайкальское Присутствіе полагаетъ въ ст. 4, говорящей, что помощники старшины выбираются въ такомъ числѣ, въ какомъ окажется нужнымъ, по дѣйствительной въ томъ надобности, послѣ слова «надобности» добавить: «что зависитъ исключительно отъ усмотрѣнія общества». Такъ какъ это разумѣется само собою, то и слѣдовало бы 4 ст. тоже оставить въ настоящей ея редакціи.

По 9-й группѣ—замѣчанія представлены Иркутскимъ и Забайкальскимъ Совѣтами и Амурскимъ Губернаторомъ по ст. 31; Забайкальскимъ Совѣтомъ по ст. 45 и имъ же, а также Енисейскимъ Губернскимъ Совѣтомъ по ст. 47. По ст. 31 всѣ три указанныя учрежденія полагаютъ отмѣнить примѣчаніе къ этой статьѣ, въ которомъ сказано: «сельскіе судьи могутъ быть избираемы и изъ сельскихъ должностныхъ лицъ». Подобное правило, недопускаемое въ сосѣднихъ волостяхъ, они находятъ вреднымъ для дѣлъ въ сельскомъ обществѣ вообще и въ сельскомъ судѣ въ особенности. Въ дополненіе къ этому Забайкальскій Совѣтъ полагаетъ отбросить и вторую половину ст. 45, основанную на этомъ примѣчаніи и формулированную такъ: «если они не состоятъ, по законному избранію, въ званіе сельскихъ судей (прим. къ ст. 31)». Первую поправку, заявленную изъ двухъ областей и одной губерніи, слѣдуетъ—принять безусловно, исправивъ сообразно сему и ст. 45. Точно также, по замѣчанію Забайкальскаго Совѣта и въ соотвѣтствіе ст. 116. Общаго Положенія, слѣдуетъ въ III

главѣ инструкціи ввести новую статью 58 въ такой редакціи: «ст. 58 съ должностью сельскаго старшины не допускается, ни подъ какимъ предлогомъ, соединеніе въ одномъ лицѣ другихъ должностей. Прочія должности могутъ быть, по усмотрѣнію общества, соединяемы въ одномъ лицѣ».

Относительно ст. 47 Енисейскій Совѣтъ проситъ дополнить ее 3-мъ примѣчаніемъ къ ст. 84 Закавказскаго Положенія, говорящимъ о засвидѣтельствованіи духовныхъ завѣщаній, что и слѣдуетъ признать подлежащимъ удовлетворенію, тѣмъ болѣе, что въ волостяхъ совершенно тоже будетъ исполняться по 1 примѣчанію къ ст. 91 Общаго Положенія. Забайкальскій же Совѣтъ полагаетъ всю ст. 47 замѣнить статьею 84-ю Закав. Полож. и 1-мъ къ ней примѣчаніемъ. По сравненію 47 ст. съ текстомъ соотвѣтствующей ему ст. 107 Общ. Полож. и ст. 84 Закавказскаго Положенія нельзя не усмотрѣть, что они почти тождественны между собою и нѣкоторое различіе состоитъ не въ существѣ, а въ редакціи. Поэтому нѣтъ достаточныхъ основаній къ принятію замѣтки Забайкальскаго Совѣта.

По 10-й группѣ. Присутствіе Забайкальскаго Областнаго Управленія полагаетъ права предоставляемыя мировымъ посредникамъ, а въ Восточной Сибири лицамъ ихъ замѣняющимъ, въ ст. 61 относительно назначенія новыхъ выборовъ и въ ст. 67 относительно подверженія выборныхъ лицъ отдѣльнаго сельскаго общества наказаніямъ—измѣнить въ томъ смыслѣ, что и новые выборы и наказаніе должностныхъ лицъ можетъ производиться иначе, какъ съ доклада наблюдающаго за сельскимъ самоуправленіемъ лица особому присутствію. Такъ какъ установленіе этихъ правилъ создало бы для сельскихъ обществъ совершенно другія условія, чѣмъ для волостей, то въ виду указанія Государственнаго Совѣта объ избѣжаніи пестроты въ правилахъ, замѣчаніе Забайкальскаго Совѣта слѣ-

дуетъ отвергнуть, тѣмъ болѣе, что съ принятіемъ его наблюдающія за крестьянскимъ самоуправленіемъ лица имѣли бы одни права и при томъ большія въ отношеніи волостей и другія меньшія въ отношеніи отдѣльныхъ сельскихъ обществъ. По тѣмъ же причинамъ слѣдуетъ и отклонить замѣчанія Амурскаго Губернатора по ст. 18, 69 и 79 о томъ, чтобы жалобы на сельскіе сходы представлять завѣдующимъ самоуправленіемъ крестьянъ—въ Окружныя Присутствія съ ихъ мнѣніями.

По 11-й группѣ. Присутствіе Забайкальскаго Областнаго Управленія полагаетъ 12-й пунктъ ст. 23 изложить слѣдующимъ образомъ: «сельскій старшина обязанъ выдавать крестьянамъ билеты на временныя отлучки по представленіи просителемъ увольнительнаго приговора общества. Поселенцамъ же обязанъ выдавать билеты безъ увольненія общества, въ предѣлахъ законовъ о ссыльныхъ. Паспорты и билеты сельскій старшина долженъ пріобрѣтать въ ближайшемъ казначействѣ на мірскія суммы и въ расходѣ ихъ вести строгую отчетность». Вся ст. 23-я взята изъ Положенія о Закавказскихъ крестьянахъ (ст. 61) за выпускомъ въ ней примѣчанія 1-го, говорящаго о временно-обязанныхъ крестьянахъ, которыхъ въ Восточной Сибири нѣтъ. Статья эта нисколько не противорѣчитъ ст. 84 Общаго Положенія, трактующей о тѣхъ правахъ и обязанностяхъ волостнаго старшины; статьѣ Закавказскаго Положенія отдано преимущество потому, что она совершенно подходитъ къ обязанностямъ сельскаго старшины, который въ отдѣльныхъ сельскихъ обществахъ, учреждаемыхъ въ Восточной Сибири, будетъ совмѣщать въ себѣ права и обязанности волостнаго старшины съ правами и обязанностями сельскаго старосты. По ошибкѣ типографіи въ ст. 23 не помѣщенъ послѣдній пунктъ 14-й, который и слѣдуетъ включить. Что касается до замѣчаній Присутствія Забайкальскаго Областнаго Управленія, то ихъ слѣдовало бы отклонить потому, что всякія

измѣненія правилъ о паспортахъ должны дѣлаться не путемъ составленія инструкціи для сельскаго управленія, а особымъ порядкомъ, существующимъ для возбужденія подобныхъ вопросовъ. Кромѣ того ихъ принять нельзя и потому, что нѣтъ повода сдѣлать паспортныя измѣненія только для сельскихъ обществъ, не распространяя ихъ на волости.

По 12 группѣ. Сюда относится одно замѣчаніе Иркутскаго Губернскаго Совѣта о замѣнѣ въ примѣчаніи къ ст. 24 слова «сотскій» словомъ «разсыльный». Такъ какъ сотскихъ здѣсь нѣтъ и обязанности ихъ исполняются разсыльными, то и непредстояло бы надобности дѣлать указываемую Иркутскимъ Совѣтомъ замѣну выраженій, тѣмъ болѣе, что это относится не до однихъ отдѣльныхъ сельскихъ обществъ, но и до волостей.

По 13 группѣ. Присутствіе Забайкальскаго Областнаго Управленія полагаетъ отмѣнить примѣчаніе къ ст. 25, опредѣляющее въ чемъ заключаются маловажные полицейскіе проступки, за которые сельскій старшина можетъ налагать взысканія своею властію. Кромѣ того Присутствіе налагаетъ добавить къ этой 25 статьѣ слѣдующую фразу: «кто считаетъ себя неправильно подвергнутымъ взысканію, тотъ можетъ принести жалобу, въ недѣльный срокъ, Окружному по крестьянскимъ дѣламъ Присутствію». Такъ какъ порядокъ отвѣтственности сельскихъ должностныхъ лицъ указанъ въ III главѣ инструкціи въ отдѣлѣ—«объ отвѣтственности должностныхъ лицъ»,—то и нѣтъ надобности въ проектируемой къ ст. 25 добавкѣ. Что же касается до примѣчанія, то оно цѣликомъ взято изъ Закавказскаго Положенія и его нѣтъ подъ соотвѣтствующею 86 ст. Общаго Положенія. Такъ какъ перечисленіе въ инструкціи маловажныхъ полицейскихъ проступковъ можетъ повести къ недоразумѣніямъ и его нѣтъ въ соотвѣтствующей статьѣ, которая будетъ дѣйствовать въ ближайшихъ волостяхъ, то и можно его опустить.

По 14 группѣ. Иркутскій Губернскій Совѣтъ полагаетъ исключить слово «выкупныхъ платежей» изъ 2 примѣчанія къ ст. 81. Такъ какъ выкупныхъ платежей нѣтъ въ Восточной Сибири, то очевидно ихъ не будутъ и взыскивать и сдѣланіе подобной поправки не вызывается необходимостью. Но по этой же 81 ст. сдѣлано замѣчаніе Енисейскимъ Губернскимъ Совѣтомъ, который находитъ полезнымъ дополнить инструкцію статьями 114 и 115 Закавказскаго и ст. 189 Общаго Положенія. Для ясности дѣла введеніе этихъ статей дѣйствительно желательно, а потому онѣ и введены въ инструкцію подъ №№ 83, 84 и 85, а затѣмъ остальныя двѣ статьи инструкціи получили соотвѣтственные №№ по порядку.

По группѣ 14 II-й. Присутствіе Забайкальскаго Областнаго Управленія полагаетъ разъяснить ст. 71 указаніемъ, что за преступленія по должности, лица сельскаго управленія должны предаваться суду окружному, а не губернскому. Такъ какъ, въ виду разнообразія въ устройствѣ судебной части, статья 71 говоритъ только о родѣ отвѣтственности, т. е. судебной, а не административной, то и нѣтъ надобности дѣлать предлагаемой оговорки, ибо виновныя лица будутъ судиться въ каждой губерніи и области Восточной Сибири тѣмъ судомъ, къ компетенціи коего это относится.

По группѣ 15. Присутствіе Забайкальскаго Областнаго Управленія и Енисейскій Губернскій Совѣтъ находятъ нужнымъ—первое: въ ст. 3 помѣстить «смотритель хлѣбныхъ магазиновъ» въ числѣ лицъ, имѣть коихъ зависитъ отъ усмотрѣнія сельскаго общества, и оба вмѣстѣ—измѣнить нѣкоторыя выраженія о ходатайствѣ по назначенію ссудъ изъ хлѣбныхъ магазиновъ. Такъ какъ завѣдываніе хлѣбными магазинами въ Восточной Сибири, на основаніи 5 п. ст. I. Высочайше утвержденнаго 27 Апрѣля 1882 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта, оставлено въ настоящемъ его положеніи безъ измѣненія, что

и показано особою выноскою при пунктѣ 12 ст. 9. инструкціи, то и неслѣдуетъ дѣлать какихъ-либо измѣненій, по этому поводу, потому, что въ отношеніи хлѣбныхъ магазиновъ будетъ дѣйствовать не составляемая инструкція, а тѣ положенія, какія на сей предметъ въ Восточной Сибири существуютъ.

По 16 группѣ. Присутствіе Забайкальскаго Областнаго Управленія и Енисейскій Губернскій Совѣтъ, для точнаго опредѣленія отношеній сельскихъ властей къ ссыльно-поселенцамъ, проживающимъ въ отдѣльныхъ сельскихъ обществахъ, полагаютъ сдѣлать нѣкоторыя дополненія къ ст. 5, 9, 21 (Забайкальское Присутствіе) и 33 (Енисейскій Губернскій Совѣтъ). Въ мнѣніи Совѣта Главнаго Управленія, препровожденномъ 22 Марта 1881 г. за № 345, Министру Внутреннихъ Дѣлъ сказано: «относительно ссыльныхъ, находящихся въ Сибири, Совѣтъ Главнаго Управленія полагаетъ, что они должны быть подчинены сельскимъ обществамъ и волостнымъ управленіямъ и судамъ также, какъ и крестьяне старожилы съ соблюденіемъ при томъ правилъ, постановленныхъ въ уставѣ о ссыльныхъ». Противу этого не сдѣлано никакихъ замѣчаній ни Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ, ни Государственнымъ Совѣтомъ. Считая общій вопросъ о ссыльныхъ рѣшеннымъ этимъ положеніемъ Совѣта Главнаго Управленія, IV Отдѣленіе полагаетъ, что такъ какъ ссыльные находятся не только въ отдѣльныхъ сельскихъ обществахъ, но и въ волостяхъ, то и нѣтъ нужды въ инструкціи для сельскаго лишь управленія вносить особыя о семъ правила, коихъ не будетъ въ Положеніи обязательныхъ для волостей. Поэтому слѣдуетъ отклонить предположенія Забайкальскаго Присутствія и Енисейскаго Совѣта, но при томъ полезно бы вопросъ этотъ обсудить отдѣльно отъ вопроса о составленіи разбираемой инструкціи.

По 17 группѣ. Къ этой группѣ относится шесть замѣчаній, сдѣланныхъ Присутствіемъ Забайкальскаго Областнаго

Управленія (по ст. 7, 8, 9, 11, 17 и 79). Всѣ эти замѣчанія, имѣя по большей части практическое значеніе, относятся въ сущности къ такимъ предметамъ, которые могутъ и, въ случаѣ надобности, должны быть разъяснены самими Губернскими и Областными по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіями и не только въ отношеніи къ отдѣльнымъ сельскимъ обществамъ, но и къ волостямъ, включеніе же ихъ въ инструкцію для однихъ отдѣльныхъ сельскихъ обществъ, неоправдываемое необходимостью,—должно быть отклонено. Сущность этихъ, неподлежащихъ принятію, замѣчаній заключается въ слѣдующемъ: Забайкальское Присутствіе полагаетъ: а) ст. 7, 8 дополнить точнымъ указаніемъ о числѣ и времени сходовъ и порядкѣ извѣщенія объ ихъ созывѣ; б) ст. 9 дополнить *указаніемъ*, что общество, въ каждомъ приговорѣ обязуется пояснять условія между обществами и довѣренными и *предупрежденіемъ*, что отвѣтственность должностныхъ лицъ сельскаго управленія оканчивается по провѣркѣ годоваго отчета довѣренными; в) ст. 11 добавить указаніемъ о составленіи разъ въ году списка лицамъ, имѣющимъ право голоса на сходѣ; г) ст. 17 добавить указаніемъ порядка составленія общественныхъ приговоровъ, поставляемыхъ на сходахъ; д) ст. 79 добавить указаніемъ, что порядокъ счетоводства, по мірскимъ капиталамъ устанавливается Областнымъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіемъ.

Законъ. Высочайше утвержденное въ 27 день Апрѣля 1882 г. мнѣніе Государственнаго Совѣта отд. II.

Заключеніе. Совѣтъ Главнаго Управленія, по всесторонемъ разсмотрѣніи проекта инструкціи для руководства общественнымъ управленіемъ отдѣльныхъ сельскихъ обществъ въ Восточной Сибири, полагалъ-бы:

во-первыхъ, сверхъ введенныхъ уже въ инструкцію измѣненій согласно замѣчаніямъ, полученнымъ изъ Губерній и Об-

ластей Восточной Сибири, сдѣлать еще въ различныхъ статьяхъ слѣдующія измѣненія:

Ст. 5 слѣдуетъ прибавить новое *примѣчаніе* 3: «опредѣленіе отдаленности селеній предоставляется самимъ крестьянскимъ обществамъ».

Ст. 7. Прибавить *примѣчаніе*: «сельскому обществу предоставляется право установлять опредѣленные дни для сельскихъ сходовъ».

Ст. 8. Слѣдовало-бы, въ устраненіе вліянія со стороны полиціи на рѣшенія сходовъ, добавить въ концѣ «но сами земскіе засѣдатели и вообще чины полиціи на сходѣ не участвуютъ».

Ст. 14. Въ примѣчаніе къ этой статьѣ слѣдовало-бы добавить, что порочные члены, назначаемые къ удаленію изъ общества, могутъ быть подвергаемы аресту только по письменному приговору схода съ указаніемъ при томъ основаній этой мѣры.

Или же это добавленіе сдѣлать особымъ примѣчаніемъ 2-мъ къ ст. 17, редактировавъ: «Въ приговорахъ объ арестѣ порочныхъ членовъ требуется точное указаніе основаній этого ареста».

Ст. 16. Въ устраненіе вліянія при рѣшеніи дѣлъ на сходахъ, какъ со стороны должностныхъ лицъ, такъ равно и лицъ вліятельныхъ—въ крестьянской средѣ, необходимо открытое голосованіе замѣнить закрытою баллотировкою. Это въ особенности было-бы важно при выборахъ на сельскія должности, распространивъ этотъ порядокъ и по волостнымъ правленіямъ.

Ст. 18. Необходимо было-бы предоставить право обжалованія и по 4 пун. ст. 9, т. е. относительно назначенія опекуновъ и попечителей и повѣрки ихъ дѣйствій.

Ст. 22. Измѣнить редакцію первой строки примѣчанія, формулировавъ такъ: «въ предѣлахъ частныхъ отдѣльныхъ владѣній (заимокъ или фермъ) сельскій старшина» и т. д...

Ст. 24. Начало примѣчанія редактировать такъ: «приказанія мѣстной полиціи, касающіяся полицейскихъ обязанностей сельскаго старшины, передаются имъ: или прямо, или чрезъ сельскихъ полицейскихъ чиновъ (сотскій, десятскій и разсыльный). Эти чины могутъ передавать старшинъ и т. д.», а затѣмъ встрѣчающіяся далѣе слова сотскихъ—замѣнить словами сельскихъ полицейскихъ чиновъ.

Ст. 31. Статью эту слѣдовало бы окончить словами: но не менѣе четырехъ, остальное исключить.

Примѣчаніе же къ этой статьѣ замѣнить другимъ, слѣдующею выпискою 2-го пун. 93 ст. Общаго Положенія: «Судьи могутъ быть избраны, или для безсмѣннаго, въ теченіи цѣлаго года, отправленія своей должности, или для отправленія опой по очереди, за раньше опредѣленной сходомъ».

Ст. 32. Эту статью въ первой половинѣ слѣдовало-бы окончить словами: изъ трехъ судей. Вторую половину исключить.

Ст. 33. Къ этой статьѣ слѣдовало-бы сдѣлать дополнительное примѣчаніе о подсудности какъ по гражданскимъ, такъ и по уголовнымъ дѣламъ, въ томъ смыслѣ, что подсудность опредѣляется мѣстомъ жительства отвѣтчика, а по уголовнымъ дѣламъ и мѣстомъ совершенія преступленія, распространивъ это поясненіе и по волостнымъ правленіямъ.

Ст. 34. Въ примѣчаніи исключить напечатанную въ скобкахъ ст. 35.

Ст. 38. Вмѣсто примѣчанія 2-го слѣдовало-бы напечатать отдѣльно изъ сельскаго судебнаго устава для государственныхъ крестьянъ (т. XII ч. 2 изд. 1857 г.) статьи о маловажныхъ проступкахъ.

Ст. 39. Вторую половину примѣчанія 1-го начинающуюся со словъ: «тѣ же изъ крестьянъ» и т. д. до конца исключить.

Примѣчаніе 2 къ этой статьѣ слѣдуетъ сократить въ редакціи, такимъ образомъ: «тѣ изъ военныхъ чиновъ, находящихся въ запасѣ и въ отставкѣ, по возвращеніи изъ дѣйствительной службы въ крестьянскія общества, которые во время состоянія на военной службѣ были переведены въ разрядъ штрафованныхъ и затѣмъ уволены въ запасъ или отставку, не воспользовавшись прощеніемъ штрафа, могутъ быть сельскимъ судомъ присуждаемы къ наказанію розгами».

Ст. 41. Въ примѣчаніи къ этой статьѣ слѣдовало-бы прибавить (или же дать особенное примѣчаніе). «Въ случаяхъ обжалованья приговоровъ о тѣлесныхъ наказаніяхъ, приведеніе въ исполненіе этихъ приговоровъ пріостанавливается впредь до рѣшенія дѣла высшею инстанціею, распространивъ и по волостнымъ правленіямъ».

Ст. 42. Эту статью слѣдовало-бы исключить, такъ какъ объ ней не говорится въ Общихъ Положеніяхъ.

Ст. 47. Эту статью необходимо раздѣлить на двѣ. Для новой 48-й отдѣлить конецъ этой 47 статьи и начало примѣчанія 1-го, редактируя такъ: «Всѣ рѣшенія и приговоры сельскаго суда, условія мировыхъ сдѣлокъ, а также и рѣшенія третейскаго суда—записываются въ особыя, имѣющіяся при сельскомъ судѣ, книги, съ означеніемъ имянъ истца и отвѣтчика. Эти книги, за скрѣпою, печатью и шнуромъ, ежегодно выдаются по распоряженію Начальника губерніи.

Примѣчаніе 1-е въ началѣ редактируется такъ: «Въ книгу условій мировыхъ сдѣлокъ вносятся всякаго рода сдѣлки и обязательства (на сумму не свыше трехъ сотъ руб.) и т. д. до конца Примѣчанія 1-го. За симъ, къ примѣчанію 2-му присоединить примѣчаніе къ ст. 49, но только опредѣливъ

плату за выдаваемыя копіи съ рѣшеній сельскаго схода не свыше 20 коп. съ листа, а не 40, какъ назначено въ этомъ примѣчаніи.

Къ этой же 47 ст. слѣдуетъ дать новое примѣчаніе, редактируя: «Всѣ взимаемыя сельскимъ сходомъ деньги вносятся на приходъ въ особую книгу и въ концѣ каждаго мѣсяца передаются старшинѣ». Примѣчаніе же 3-е къ ст. 47 обратить въ особую статью.

Ст. 52. Примѣчаніе 1-е замѣнить выпискою 4-го пун. Высочайше утвержденнаго 3 Мая 1883 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта, относительно дарованія раскольникамъ нѣкоторыхъ гражданскихъ правъ, а именно:

«Раскольникамъ дозволяется занимать общественныя должности, съ утвержденія, въ указанныхъ законами случаяхъ, подлежащихъ правительственныхъ властей. Въ томъ случаѣ, когда въ волости (отдѣльномъ сельскомъ обществѣ), состоящей изъ православныхъ и раскольниковъ, въ должности волостнаго (сельскаго старшины) утвержденъ будетъ раскольникъ, помощникъ его долженъ быть изъ православныхъ. Принадлежащіе къ расколу волостные (сельскіе) старшины и ихъ помощники не допускаются къ участію въ дѣлахъ приходскихъ попечительствъ».

Ст. 53. Послѣ словъ какъ то: прибавить—писаря, а послѣ назначаются, сказать—и увольняются.

Ст. 57. Примѣчаніе исключить.

Ст. 58. Послѣ словъ «съ должностью сельскаго старшины» прибавить и «сельскаго судьи» (хотя въ Общемъ Положеніи о Закавказскомъ краѣ сельскіе судьи и не введены, но было бы желательно помѣстить ихъ въ инструкцію, тѣмъ болѣе, что исключеніе примѣчанія 31 какъ бы противорѣчитъ нераспространенію ст. 58 на сельскихъ судей.

Ст. 61. Слѣдовало-бы согласить примѣчаніе къ этой статьѣ со статьею 62-ю, въ томъ смыслѣ, что жалобы приносятся лицу, наблюдающему за общественнымъ управленіемъ крестьянъ, который и представляетъ ихъ въ Окружное Присутствіе, такъ какъ остается неизвѣстнымъ почему эти жалобы, по инструкціи, должны быть представляемы Губернатору тѣмъ болѣе, что представленіе это противорѣчитъ Общему Положенію и Закавказскому.

Ст. 68. Дополнить въ концѣ о сельскихъ судьяхъ, выписавъ изъ ст. 107-й Кавказскаго Положенія, а именно: «Когда же за такіе проступки и такимъ взысканіямъ подлежатъ сельскіе судьи, то о томъ представляется на усмотрѣніе Начальника губерніи».

Примѣчаніе 2 къ этой статьѣ окончить словами—«преданіи суду». Остальное же выраженіе—«войти съ представленіемъ въ Губернскіе и Областные Совѣты»—исключить.

Ст. 70 и 71. Было-бы правильнѣе объ эти статьи согласовать въ томъ смыслѣ, чтобы жалобы какъ отъ крестьянъ, такъ и отъ частныхъ лицъ, къ крестьянскому обществу непринадлежащихъ, подавались бы исключительно лицу, наблюдающему за общественнымъ управленіемъ крестьянъ. Новая статья редактируется такъ:

«Жалобы отъ обществъ и отъ крестьянъ, равно также и отъ всѣхъ прочихъ частныхъ лицъ, къ крестьянскому обществу непринадлежащихъ, на неправильныя по отправленію служебныхъ обязанностей, дѣйствія сельскихъ должностныхъ лицъ, подаются лицу, наблюдающему за общественнымъ управленіемъ крестьянъ по принадлежности.

Ст. 79. Жалобы должны приносится не земскому засѣдателю, а лицу наблюдающему за общественнымъ управленіемъ крестьянъ, для представленія Окружному Присутствію, или же эти жалобы приносятся сельскими обществами непосредственно

сему послѣднему. А потому статья эта редактируется такъ: «Жалобы сельскихъ обществъ относительно раскладки мірскихъ повинностей, приносятся лицу, наблюдающему за общественнымъ управленіемъ крестьянъ для представленія Окружному Присутствію, или непосредственному послѣднему».

Ст. 82. Подъ 5 пун. этой статьи слѣдуетъ примѣчаніе, выписавъ для того дословно ст. 1306 т. X. ч. 2 о граж. судопр. въ Сиб. и другихъ губерніяхъ, въ которой опредѣлено какіе именно предметы движимаго имущества не могутъ быть продаваемы. Въ первомъ примѣчаніи къ этой же статьѣ, въ первой строкѣ сверху, послѣ слова «*предоставляется*» прибавить слово—«*выбрать*».

Въ примѣчаніи къ ст. 41. Встрѣчающіяся во 2 и 3 п. п. слова: волости и *волостныя*—исключить, а вмѣсто *мирового участка*—означить *округа*.

Во-вторыхъ—исправленную такимъ образомъ инструкцію представить на утвержденіе Генералъ-Губернатору Восточной Сибири для напечатанія затѣмъ, какъ отдѣльными экземплярами, такъ и въ издающихся въ Восточной Сибири Губернскихъ и Областныхъ Вѣдомостяхъ.

Въ третьихъ—по вопросу объ отношеніи ссыльно-поселенцевъ къ сельскимъ и волостнымъ властямъ—имѣть сужденіе особо отъ сего, по выясненіи всѣхъ относящихся до сего, обстоятельствъ; и

Въ четвертыхъ—напечатать и разослать для руководства сельскимъ и волостнымъ властямъ сельскій судебный уставъ для государственныхъ крестьянъ (уст. каз. селеній ст. 440—536), согласивъ его съ мѣстными условіями, о чемъ также имѣть особое сужденіе.

(Подписали): *П. Сиверсъ, А. Юрьевъ, А. Усольцевъ, А. Шестаковъ, Е. Булатовъ*, Баронъ *Розенъ, А. Клоповъ*.

На подлинной написано: Утверждаю.
Генералъ-Губернаторъ *Д. Анучинъ.*

24 Августа 1883 г.
Г. Иркутскъ.

ИНСТРУКЦІЯ

для руководства общественнымъ управленіямъ „отдѣльныхъ сельскихъ обществъ", образованныхъ въ губерніяхъ и областяхъ Восточной Сибири, вмѣсто волостей, на основаніи статьи II Высочайше утвержденнаго въ 27 день Апрѣля 1882 года мнѣнія Государственнаго Совѣта по вопросу о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири.

ГЛАВА I.

Объ образованіи сельскихъ обществъ.

Ст. 1. Отдѣльныя сельскія общества составляются изъ всѣхъ крестьянъ, водворенныхъ въ одномъ или въ нѣсколькихъ селеніяхъ, входящихъ въ районъ этого отдѣльнаго сельскаго общества.

Ст. 2. Селенія малолюдныя, а также отселки или отдѣльные дворы (называемые въ Восточной Сибири фермами или заимками) соединяются въ одно сельское общество, или присоединяются къ другимъ ближайшимъ сельскимъ обществамъ, смотря по мѣстнымъ удобствамъ.

Примѣчаніе: Соединеніе малолюдныхъ селеній и отселковъ въ одно сельское общество или присоединеніе ихъ къ другимъ ближайшимъ сельскимъ обществамъ, пре-

доставляется распоряженію Генералъ-Губернатора, на основаніи указанія ст. 1-го п. 1-го, Высочайше утвержденнаго 27 Апрѣля 1882 года мнѣнія Государственнаго Совѣта.

О сельскомъ общественномъ управленіи.

Ст. 3. Сельское общественное управленіе составляютъ:

а) Сельскій сходъ.

б) Сельскій старшина.

в) Сельскій крестьянскій судъ.

Въ непосредственное распоряженіе сельскаго старшины назначаются сельскимъ обществомъ потребное число разсыльныхъ. Сверхъ того, отъ усмотрѣнія сельскаго общества зависитъ имѣть особыхъ сборщиковъ податей, смотрителей училищъ и больницъ, лѣсныхъ и полевыхъ сторожей, сельскихъ писарей и т. п.

Ст. 4. Когда отдѣльное сельское общество состоитъ изъ многолюднаго селенія, или изъ нѣсколькихъ малолюдныхъ, то избираются помощники старшины въ такомъ числѣ, какое окажется нужнымъ по дѣйствительной въ томъ надобности.

Примѣчаніе: Съ должностію помощника старшины могутъ быть соединены обязанности сборщика податей. Впрочемъ, обязанности сборщика могутъ быть возложены и на всякое другое лицо, по усмотрѣнію общества.

О сельскихъ сходахъ.

Ст. 5. Сельскій сходъ отдѣльнаго сельскаго общества составляется изъ всѣхъ совершеннолѣтнихъ крестьянъ домохозяевъ, принадлежащихъ къ составу общества и всѣхъ должностныхъ лицъ, замѣщаемыхъ по выбору и исчисленныхъ въ ст. 52.

Примѣчаніе: 1) Селеніямъ отдаленнымъ разрѣшается высылать на сельскій сходъ своихъ выборныхъ

по одному отъ каждыхъ десяти дворовъ каждаго селенія или поселка. Отъ каждаго поселка, выселка, хутора, починка, заимки, фермы и прочихъ населенныхъ пунктовъ, гдѣ менѣе десяти дворовъ, предоставляется посылать на сельскій сходъ по одному выборному.

Примѣчаніе: 2. Къ участію въ сходахъ не допускаются крестьяне: 1) состоящіе подъ слѣдствіемъ или судомъ по преступленіямъ или проступкамъ, влекущимъ за собою потерю всѣхъ особенныхъ правъ и преимуществъ, лично и по состоянію обвиняемому присвоенныхъ (Улож. о наказ. ст. 43), 2) отданные подъ надзоръ полиціи, по рѣшеніямъ судебныхъ мѣстъ.

Примѣчаніе: 3) Опредѣленіе отдаленности селеній предоставляется самимъ крестьянскимъ обществамъ.

Ст. 6. Первое мѣсто на сельскомъ сходѣ и охраненіе на немъ должнаго порядка принадлежитъ сельскому старшинѣ. Но когда учитывается старшина, тогда на сельскомъ сходѣ первое мѣсто предоставляется одному изъ помощниковъ старшины, по взаимному между ними соглашенію, а въ случаѣ несогласія,—старшему изъ нихъ по лѣтамъ. Гдѣ же не будетъ ни одного помощника старшины, тамъ первое мѣсто на сельскомъ сходѣ, при учетѣ старшины, занимаетъ, тѣмъ же порядкомъ, одинъ изъ сельскихъ судей (ст. 30).

Ст. 7. Сельскій сходъ созывается, смотря по надобности, старшиною, преимущественно въ дни воскресные или праздничные.

Примѣчаніе: Сельскому обществу предоставляется право установлять опредѣленные дни для сельскихъ сходовъ.

Ст. 8. Земскіе засѣдатели и лица ихъ замѣняющія (ст. I п. 2. Высочайше утвержденнаго 27 Апрѣля 1882 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта), когда представится надобность

приказываютъ также старшинѣ или другому должностному лицу собрать сельскій сходъ, но сами земскіе засѣдатели и вообще чины полиціи на сходѣ не участвуютъ.

Ст. 9. Вѣдѣнію сельскаго схода подлежатъ:

1) Выборы сельскихъ должностныхъ лицъ и судей сельскаго крестьянскаго суда;

2) Приговоры объ удаленіи изъ сельскаго общества вредныхъ и порочныхъ членовъ его; временное устраненіе крестьянъ отъ участія въ сходахъ, не далѣе какъ на три года;

3) Увольненіе изъ общества членовъ его и пріемъ новыхъ;

4) Назначеніе опекуновъ и попечителей; повѣрка ихъ дѣйствій;

5) Разрѣшеніе семейныхъ раздѣловъ съ непремѣннымъ записаніемъ въ книгу приговоровъ;

6) Распоряженіе общественными земельными угодьями, принадлежащими цѣлому сельскому обществу и находящимися въ общемъ владѣніи жителей, какъ то: пустопорожними или пастбищными землями, и вообще постановленіе о всѣхъ предметахъ, относящихся до хозяйственныхъ и общественныхъ дѣлъ всего сельскаго общества;

7) Совѣщанія и ходатайства объ общественныхъ нуждахъ сельскаго общества, о благоустройствѣ, призрѣніи, обученіи грамотѣ и т. п.;

8) Принесеніе, куда слѣдуетъ, просьбъ, а также жалобъ по дѣламъ сельскаго общества, избраніе повѣренныхъ для хожденія по симъ дѣламъ и дача имъ довѣренностей;

9) Раскладка казенныхъ и земскихъ податей и повинностей между частными крестьянскими обществами, въ составъ отдѣльнаго сельскаго общества входящими, равно раскладка на все отдѣльное сельское общество общественныхъ сборовъ и повинностей и порядковъ веденія счетовъ по означеннымъ податямъ и повинностямъ;

10) Повѣрка дѣйствій и учетъ должностныхъ лицъ, отдѣльнымъ сельскимъ обществомъ избранныхъ, и назначеніе имъ жалованья или иного за службу вознагражденія.

11) Принятіе мѣръ къ предупрежденію и взысканію недоимокъ, ссудъ и проч.;

12) Назначеніе ссудъ изъ сельскихъ запасныхъ магазиновъ, гдѣ они есть, и всякаго рода вспомоществованій, а также ходатайство о выдачѣ кому либо изъ членовъ общества ссуды отъ казны.

Примѣчаніе: Въ отношеніе завѣдыванія хлѣбными запасами и мірскими капиталами государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири, остается въ своей силѣ существующій порядокъ. (5 п. ст. 1 Высочайше утвержденнаго 27 Апрѣля 1882 г., мнѣнія Государственнаго Совѣта).

13) Разрѣшеніе всѣхъ тѣхъ случаевъ, когда по общему закону или особымъ о крестьянахъ постановленіямъ, либо вслѣдствіе частныхъ распоряженій правительства, требуется на что либо согласіе или разрѣшеніе сельскаго общества:

14) Дѣла по отправленію воинской повинности, на основаніи устава о сей повинности.

Ст. 10. Сельскій сходъ можетъ совѣщаться и постановлять приговоры только по предметамъ въ ст. 9 исчисленнымъ.

Если же сходъ будетъ имѣть сужденіе и постановитъ приговоръ по предметамъ, его вѣдѣнію неподлежащимъ, то приговоръ считается ничтожнымъ, а лица, участвовавшія въ составленіи онаго, равно какъ въ самовольномъ созваніи схода, смотря по важности дѣла, или подвергаются взысканію по рѣшенію губернскаго и областнаго начальства, или предаются суду.

Ст. 11. Рѣшенія сельскаго схода отдѣльнаго сельскаго общества признаются законными тогда только, когда на сходѣ

присутствовали сельскій старшина или заступающій его мѣсто (на основаніи ст. 6) и не менѣе половины домохозяевъ, имѣющихъ право участвовать на сходѣ, и когда при томъ рѣшенія схода относятся до предметовъ, сужденію онаго подлежащихъ (ст. 9).

Ст. 12. Дѣла на сельскомъ сходѣ отдѣльныхъ сельскихъ обществъ рѣшаются: или съ общаго согласія, или по большинству голосовъ.

Ст. 13. За каждымъ крестьяниномъ-домохозяиномъ, участвующимъ на сходѣ, считается одинъ голосъ.

Ст. 14. Согласіе не менѣе двухъ третей всѣхъ крестьянъ, имѣющихъ голосъ на сходѣ, требуется для рѣшенія нижеслѣдующихъ дѣлъ:

1) По удаленію изъ общества вредныхъ и порочныхъ членовъ онаго;

2) По распоряженію общественными землями, состоящими въ общемъ владѣніи или пользованіи сельскаго общества;

и 3) По установленію общественныхъ добровольныхъ складокъ и употребленію общественныхъ капиталовъ.

Примѣчаніе. Вредные и порочные члены вообще сельскаго общества, которые общественными приговорами назначены будутъ къ удаленію изъ общества, должны быть оставляемы, впредь до утвержденія сихъ приговоровъ установленнымъ порядкомъ, подъ ближайшимъ надзоромъ самихъ обществъ и въ предупрежденіе вреда, какой они могли бы нанести своимъ односельцамъ, изъ мести, могутъ быть, если представится въ томъ необходимость, содержимы подъ стражею при сельскомъ управленіи, а въ случаѣ покушенія на побѣгъ, отправляемы, съ разрѣшенія подлежащаго мѣстнаго начальства, въ ближайшую городскую тюрьму.

Ст. 15. Прочія дѣла рѣшаются на сходахъ по приговору тѣхъ крестьянъ, на сторонѣ которыхъ по счету, окажется хотя бы однимъ голосомъ болѣе половины всѣхъ участвующихъ въ сходѣ. Если же сходъ раздѣлится на двѣ половины, равныя по числу голосовъ, то большинство считается на той сторонѣ, съ которою согласится сельскій старшина.

Ст. 16. Голоса собираются или раздѣленіемъ схода на двѣ стороны и счетомъ голосовъ, на каждой сторонѣ состоящихъ, или же инымъ способомъ, по существующему въ сельскомъ населеніи обычаю.

Ст. 17. Приговоры сельскаго схода по дѣламъ, указаннымъ въ ст. 14 и по семейнымъ разрядамъ (п. 4 ст. 9), должны быть составляемы письменно, но для сего не устанавливается никакой особой формы.

Примѣчаніе 1) Приговоръ по принесенію просьбы или жалобы по дѣламъ сельскаго общества и по избранію для сего повѣренныхъ вручается избраннымъ лицамъ и оный служитъ имъ съ тѣмъ вмѣстѣ и довѣренностію. Приговоръ объ избраніи повѣренныхъ, для принесенія просьбы или жалобы по дѣламъ поселянъ, свидѣтельствуется лицомъ, наблюдающимъ за общественнымъ управленіемъ крестьянъ.

Примѣчаніе 2) Въ приговорахъ объ арестѣ порочныхъ членовъ требуется точное указаніе основаній этого ареста.

Ст. 18. Жалобы на рѣшеніе сельскаго схода приносятся лицамъ, наблюдающимъ за общественнымъ управленіемъ крестьянъ, для представленія особымъ присутствіямъ только по предметамъ, означеннымъ въ пунктахъ: 1, 3, 6, 7, 8, 9, 10 и 13 статьи 9-й.

Ст. 19. Малолюднымъ селеніямъ, а также отдѣльно частнымъ крестьянскимъ обществамъ, входящимъ въ составъ одного сельскаго общества, предоставляется, независимо отъ

общаго сельскаго схода, собираться особо въ частныхъ сходахъ для обсужденія собственно предметовъ, исключительно для ихъ общихъ интересовъ касающихся. Предметы сіи могутъ быть:

1) Дѣла, относящіяся до пользованія и распредѣленія земель, состоящихъ въ отдѣльномъ пользованіи тѣхъ селеній или частныхъ крестьянскихъ обществъ;

2) Внутренняя между ними раскладка государственныхъ, т. е. казенныхъ и земскихъ податей и повинностей всѣхъ родовъ;

3) Принятіе мѣръ къ неуклонному и своевременному взысканію недоимокъ и самое взысканіе оныхъ;

4) Принесеніе, куда слѣдуетъ, жалобъ и просьбъ по дѣламъ, относящимся исключительно до тѣхъ селеній или частныхъ крестьянскихъ обществъ, назначеніе для сего повѣренныхъ и дачи имъ довѣренности;

5) Предварительное совѣщаніе по дѣламъ, которыя должны быть обсуждаемы на общемъ сельскомъ сходѣ (ст. 9).

Примѣчаніе: Совѣщаніе на частныхъ сходахъ вообще происходятъ безъ всякихъ формальностей и такъ, какъ крестьяне сами найдутъ то удобнымъ, имѣя право и оформить ихъ особыми приговорами.

Объ обязанностяхъ сельскихъ должностныхъ лицъ.

Ст. 20. Сельскій старшина отвѣтствуетъ за сохраненіе общаго порядка и спокойствія въ предѣлахъ сельскаго общества. Въ этомъ отношеніи ему вполнѣ подчиняются помощники старшины.

Ст. 21. Вѣдомству сельскаго старшины подлежатъ всѣ живущія въ предѣлахъ сельскаго общества лица податнаго состоянія, а также отставные, безсрочно-отпускные и состоящіе въ запасѣ нижніе воинскіе чины и ихъ семейства (ст. 1 и 2).

Ст. 22. Сельскій старшина обязанъ, по дѣламъ полицейскимъ, въ предѣлахъ вѣдомства сельскаго управленія:

1) Объявлять по предписаніямъ мѣстной полиціи законы и распоряженіи правительства и наблюдать за нераспространеніемъ между крестьянами подложныхъ указовъ и вредныхъ для общественнаго спокойствія слуховъ.

2) Заботиться о соблюденіи порядка въ общественныхъ мѣстахъ и о безопасности лицъ и имуществъ отъ преступныхъ дѣйствій, а также, въ случаѣ нарушенія порядка и безопасности, принимать мѣры для немедленнаго ихъ возстановленія, впредь до распоряженія мѣстной полиціи;

3) Задерживать бродягъ, бѣглыхъ и военныхъ дезертировъ и представлять ихъ полицейскому начальству;

4) Доносить мѣстной полиціи о самовольно отлучившихся изъ общества, а также о преступленіяхъ и безпорядкахъ, случившихся въ обществѣ;

5) Распоряжаться въ чрезвычайныхъ случаяхъ, какъ напримѣръ: при пожарахъ, наводненіяхъ, повальныхъ болѣзняхъ, падежѣ скота и другихъ общественныхъ бѣдствіяхъ, и немедленно доносить полицейскому начальству о чрезвычайныхъ происшествіяхъ въ сельскомъ обществѣ;

6) Принимать предписанныя полицейскія мѣры къ предупрежденію всякаго рода преступленій и проступковъ, а въ случаѣ совершенія оныхъ, охранять слѣды сдѣланнаго преступленія, открывать и задерживать виновныхъ и представлять ихъ на дальнѣйшее распоряженіе начальства;

7) Приводить въ исполненіе, въ предписанныхъ закономъ случаяхъ, приговоры сельскаго суда, а также рѣшенія общихъ судебныхъ учрежденій; и

8) Наблюдать за точнымъ исполненіемъ установленныхъ правилъ о приписке, увольненіи и перечисленіи крестьянъ изъ

одного общества въ другое и доносить о семъ мѣстной полиціи, для увѣдомленія мѣстнаго казначейства и казенной палаты.

Примѣчаніе: Въ предѣлахъ частныхъ отдѣльныхъ владѣній (заимокъ или фермъ) сельскій старшина исполняетъ безотлагательно требованія владѣльца: во-1-хъ, объ оказаніи помощи и защиты какъ самому владѣльцу и его домашнимъ, такъ и всѣмъ проживающимъ на фермѣ лицамъ, въ случаѣ зажигательства, разбоя, грабежа, воровства и т. п., и во-2-хъ, о предохраненіи владѣльца и его имущества, а также и всѣхъ проживающихъ на фермѣ его лицъ отъ опасности при всякихъ несчастныхъ случаяхъ, какъ-то: пожарахъ, наводненіяхъ, повальныхъ болѣзняхъ, и о мѣрахъ для пресѣченія сихъ и другихъ подобныхъ несчастій. Для сего, въ случаѣ опасности, сельскій старшина долженъ явиться на помощь даже и до призыва его хозяиномъ фермы.

Ст. 23. Сельскій старшина, по дѣламъ общественнымъ, въ предѣлахъ вѣдомства сельскаго управленія, обязанъ:

1) Созывать и распускать сельскій сходъ и охранять должный на ономъ порядокъ.

2) Предлагать на разсмотрѣніе схода всѣ дѣла, касающіяся нуждъ и пользъ сельскаго общества.

3) Приводить въ исполненіе приговоры сельскаго схода, а также распоряженія установленныхъ властей:

4) Наблюдать какъ за помощниками старшины тамъ, гдѣ они есть, сельскими старостами, такъ и за другими должностными лицами, дабы каждый изъ нихъ исполнялъ въ точности свои обязанности.

5) Наблюдать за цѣлостію межъ и межевыхъ знаковъ на земляхъ, какъ принадлежащихъ въ собственность крестьянамъ, такъ и находящихся въ ихъ пользованіи.

6) Наблюдать за исправнымъ содержаніемъ въ предѣ-

лахъ сельскаго общества дорогъ, мостовъ, гатей, водосточныхъ канавъ, перевозовъ и проч.

7) Наблюдать за исправнымъ отбываніемъ крестьянами всякаго рода казенныхъ, земскихъ и общественныхъ повинностей, какъ денежныхъ, такъ и натуральныхъ.

8) Понуждать къ исполненію условій и договоровъ крестьянъ между собою, а равно заключенныхъ съ посторонними лицами, когда такіе договоры не оспариваются самими крестьянами.

9) Надзирать за порядкомъ въ училищахъ, больницахъ, богадѣльняхъ и другихъ общественныхъ заведеніяхъ, если они учреждены сельскимъ обществомъ на свой собственный счетъ.

10) Надзирать за вѣрностію вѣсовъ и мѣръ у торгующихъ лицъ.

11) Наблюдать за своевременнымъ и правильнымъ составленіемъ посемейныхъ списковъ и другихъ свѣдѣній, когда они требуются, и подавать оныя кому или куда слѣдуетъ.

12) По просьбѣ крестьянъ о выдачѣ имъ установленныхъ билетовъ и паспортовъ на отлучки или объ увольненіи вовсе изъ общества, выдавать имъ надлежащія свидѣтельства въ томъ, что къ увольненію означенныхъ крестьянъ препятствія нѣтъ.

13) Завѣдывать въ порядкѣ, самимъ обществомъ установленномъ, общественнымъ хозяйствомъ и общественными суммами и имуществомъ; надзирать тамъ, гдѣ учреждены запасные хлѣбные магазины, за цѣлостію общественнаго хлѣба и за правильнымъ распоряженіемъ онымъ.

14) Охранять отъ растраты тѣ имущества неисправныхъ плательщиковъ, коими обезпечивается взысканіе недоимки.

Примѣчаніе: Сельскій старшина можетъ выдавать крестьянамъ всѣхъ вѣдомствъ, числящимся въ сельскомъ обществѣ, не только свидѣтельства для полученія изъ

мѣстныхъ казначействъ паспортовъ и билетовъ на отлучки (ст. 23, п. 12), но и самые паспорты и билеты, по правиламъ, кои будутъ особо преподаны, для чего предоставляется сельскимъ старшинамъ покупать изъ мѣстныхъ казначействъ, на наличныя деньги, паспортныя бланки и гербовую бумагу для билетовъ въ количествѣ, соразмѣрномъ ихъ способамъ и мѣстнымъ требованіямъ; причемъ учетъ можетъ быть установленъ наравнѣ съ прочими сельскими расходами.

Ст. 24. Сельскій старшина обязанъ исполнять безпрекословно всѣ законныя требованія полицейскаго начальства и всѣхъ установленныхъ властей по предметамъ ихъ вѣдомствъ.

Примѣчаніе: Приказанія мѣстной полиціи, касающіяся полицейскихъ обязанностей сельскаго старшины, передаются имъ: или прямо, или чрезъ сельскихъ полицейскихъ чиновъ (сотскій, десятскій и разсыльный). Эти чины могутъ передавать старшинѣ или старостѣ только приказанія мѣстной полиціи и не имѣютъ права вмѣшиваться въ дѣла сельскаго управленія; но могутъ требовать ихъ содѣйствія къ исполненію предписаній полиціи и къ задержанію преступниковъ или подозрительныхъ людей. Въ этомъ случаѣ сельскія и волостныя начальства обязаны исполнять требованія сельскихъ полицейскихъ чиновъ и оказывать имъ надлежащую помощь; равно и сотскіе обязаны содѣйствовать сельскимъ и волостнымъ начальствамъ въ исполненіи ихъ полицейскихъ обязанностей и въ сохраненіи порядка.

Ст. 25. Сельскому старшинѣ предоставляется право, за маловажные полицейскіе проступки, совершенные лицами, ему на основаніи ст. 21 подвѣдомственными, подвергать виновныхъ: назначенію на общественныя работы на время до двухъ

дней, или денежному въ пользу общественной суммы взысканію до одного рубля, или аресту не долѣе двухъ дней.

Ст. 26. Сельскій старшина обязанъ, при исполненіи дѣлъ особой важности, именно: при производствѣ личныхъ взысканій какъ полицейскихъ, такъ и налагаемыхъ сельскимъ судомъ или сходомъ, при всякомъ обыскѣ въ крестьянскомъ домѣ или строеніи, при всякомъ задержаніи или взятіи подъ арестъ, при пріемѣ и расходованіи общественныхъ денегъ, непремѣнно приглашать двухъ свидѣтелей преимущественно изъ стариковъ сельскаго общества. Тоже правило по возможности наблюдается и при предварительномъ дознаніи по проступкамъ и преступленіямъ.

Ст. 27. Помощники старшины исполняютъ всѣ приказанія старшины, и сверхъ сего, не ожидая приказаній, обязаны содѣйствовать ему въ исполненіи всѣхъ его обязанностей. Тамъ, гдѣ помощники старшины избраны отъ малолюдныхъ селеній или частныхъ крестьянскихъ обществъ, въ составъ сельскаго общества входящихъ, помощники старшины употребляются старшиною преимущественно по дѣламъ селеній или частныхъ крестьянскихъ обществъ, ихъ избравшихъ.

Ст. 28. На лицо исполняющее обязанности *сборщика податей* (ст. 4 примѣч.) возлагаются:

1) Взиманіе лежащихъ на крестьянахъ податей и всякихъ установленныхъ денежныхъ сборовъ, а также недоимокъ по симъ сборамъ;

2) Веденіе счетовъ полученнымъ деньгамъ;

3) Наблюденіе за безнедоимочнымъ взносомъ, отъ каждаго плательщика, слѣдующихъ съ него платежей;

4) Храненіе поступившихъ съ крестьянъ податей и сборовъ, впредь до представленія ихъ куда слѣдуетъ, въ томъ мѣстѣ и тѣмъ порядкомъ, которые будутъ опредѣлены сельскимъ сходомъ;

5) Внесеніе въ существующемъ порядкѣ, въ мѣстное казначейство податей и сборовъ и полученіе установленныхъ въ сдачѣ оныхъ квитанцій;

6) Представленіе сельскому сходу отчета въ поступившихъ отъ крестьянъ суммахъ;

7) Представленіе сельскому сходу о неплательщикахъ, для принятія мѣръ ко взысканію съ нихъ недоимокъ, и

8) Снабженіе всѣхъ домохозяевъ надлежащими удостовѣреніями въ полученіи денегъ, согласно съ принятымъ въ обществѣ порядкомъ.

Примѣчаніе: Отвѣтственность сборщика податей предъ обществомъ оканчивается съ представленіемъ имъ отчета.

Ст. 29. Обязанности остальныхъ должностныхъ лицъ, какъ то: разсыльныхъ, полевыхъ сторожей, смотрителей канавъ и т. п., опредѣляются самимъ названіемъ должностей.

ГЛАВА II.

О сельскомъ крестьянскомъ судѣ.

СОСТАВЪ СУДА.

Ст. 30. Сельскій крестьянскій судъ составляютъ сельскіе судьи.

Ст. 31. Сельскіе судьи избираются сельскимъ сходомъ въ такомъ числѣ, какое сходъ признаетъ необходимымъ, но не менѣе четырехъ.

Примѣчаніе: Судьи могутъ быть избраны, или для безсмѣннаго, въ теченіи цѣлаго года, отправленія своей должности, или для отправленія оной по очереди, заранѣе опредѣленной сходомъ.

Ст. 32. Присутствіе сельскаго суда должно состоять не менѣе, какъ изъ трехъ судей.

Вѣдомство и власть суда.

Ст. 33. Сельскій судъ вѣдаетъ, на основаніи слѣдующихъ статей, какъ споры и тяжбы между крестьянами, такъ и дѣла по маловажнымъ ихъ проступкамъ.

Ст. 34. Сельскій судъ рѣшаетъ окончательно: всѣ споры и тяжбы собственно между крестьянами, цѣною до ста рублей включительно, какъ о недвижимомъ и движимомъ имуществѣ и о земляхъ въ предѣлахъ крестьянскаго пользованія, такъ и по займамъ, покупкамъ, продажамъ и всякаго рода сдѣлкамъ и обязательствамъ, а равно и дѣла по вознагражденію за убытки и ущербъ крестьянскому имуществу причиненные.

Примѣчаніе: Рѣшенія и приговоры сельскихъ судовъ, состоявшіеся по дѣламъ, подлежащимъ ихъ вѣдѣнію (ст. 34, 36, 38 и 39) или предоставленнымъ имъ по желанію тяжущихся сторонъ и невыходящіе изъ указанныхъ закономъ, для сихъ судовъ, предѣловъ власти, считаются окончательными и не могутъ подлежать обжалованію.

Ст. 35. Если дѣло превышаетъ сумму сто рублей, или тяжба касается недвижимаго имущества, принадлежащаго крестьянамъ въ собственность по акту, формальнымъ порядкомъ совершенному, а также если участвуютъ въ тяжбѣ лица другихъ состояній, то во всѣхъ сихъ случаяхъ, по требованію одной изъ сторонъ, дѣло подлежитъ разсмотрѣнію общихъ судебныхъ учрежденій, на точномъ основаніи законовъ.

Ст. 36. Независимо отъ сего окончательному рѣшенію сельскаго суда подлежатъ всѣ, безъ ограниченія цѣною иска, между крестьянами споры и тяжбы, которыя тяжущіяся сто-

роны, по общему согласію, предоставятъ рѣшенію сельскаго суда. Споры и тяжбы, въ коихъ, кромѣ крестьянъ, участвуютъ и постороннія лица, могутъ быть также, по желанію тяжущихся сторонъ, предоставляемы окончательному рѣшенію сельскаго суда.

Ст. 37. По всѣмъ дѣламъ, безъ ограниченія ихъ цѣною, если съ оными не соединено преступленія или проступка и не сопряжены пользы малолѣтнихъ и умалишенныхъ, крестьяне какъ одного, такъ и разныхъ сельскихъ обществъ, а равно лица другихъ состояній, могутъ, вмѣсто разбирательства въ сельскомъ судѣ, обращаться, по взаимному согласію, къ третейскому, по совѣсти, суду, не стѣсняясь никакими формами, но удостовѣривъ только особою подпискою о предоставленіи сего дѣла рѣшенію такихъ то посредниковъ. Рѣшеніе третейскаго суда должно быть немедленно объявлено тяжущимся сторонамъ и внесено въ имѣющуюся при сельскомъ судѣ книгу. Оно считается вошедшимъ окончательно въ законную силу, со времени внесенія въ эту книгу. Никакія жалобы на оное нигдѣ не принимаются.

Ст. 38. Сельскій судъ разбираетъ и приговариваетъ къ наказанію крестьянъ, принадлежащихъ къ сельскому обществу, за маловажные проступки, когда оные совершены въ предѣлахъ самаго сельскаго общества противъ лицъ, принадлежащихъ къ тому же состоянію и безъ участія лицъ другихъ состояній, а также, когда означенные проступки не находятся въ связи съ уголовными преступленіями, кои подлежатъ разсмотрѣнію общихъ судебныхъ учрежденій. Если въ совершеніи проступка участвуютъ крестьяне, принадлежащіе къ другому сельскому обществу или другихъ волостей, то виновныхъ приговариваетъ къ наказанію судъ того сельскаго общества или волости, въ предѣлахъ коего проступокъ совершенъ.

Примѣчаніе 1) Лица другихъ состояній, либо другихъ обществъ, противъ коихъ совершены крестьянами проступки, могутъ, буде пожелаютъ, отыскивать слѣдующее имъ удовлетвореніе въ мѣстномъ сельскомъ судѣ, или въ общихъ учрежденіяхъ.

Примѣчаніе 2) Маловажные проступки противъ лицъ, подлежащіе разбирательству сельскаго суда, суть слѣдующее: 1) проступки противъ *личной безопасности*: порча разными вредными веществами воды въ рѣчкахъ, канавахъ и колодезяхъ, продажа испорченныхъ съѣстныхъ припасовъ, неподача просимой помощи при наводненіи, пожарѣ и тому подобномъ происшествіи, обида словомъ въ церкви и мечети и общенародно, ударъ другаго рукою, ногою, палкою или инымъ подобнымъ орудіемъ, безъ причиненія увѣчья; 2) проступки противъ *права на имущества*: злоумышленная запашка или потрава чужаго поля, порча забора, изгорода и тому подобнаго, употребленіе при продажѣ иныхъ аршиновъ, вѣсовъ или мѣръ, а не тѣхъ, кои установлены закономъ, обмѣръ и обвѣсъ, необъявленіе о забѣгломъ скотѣ изъ другихъ селеній и намѣреніе при этомъ воспользоваться чужой собственностію, необъявленіе объ имуществѣ завѣдомо краденомъ, необъявленіе о находкѣ чужой вещи, платья или денегъ, злоумышленная растрата работникомъ или прикащикомъ хозяйскаго имущества, воровство—кража и воровство—мошенничество, когда цѣна краденаго или присвоеннаго обманомъ не превышаетъ тридцати руб. и когда сіе учинено въ первый или второй разъ, безъ всякихъ увеличивающихъ вину обстоятельствъ.

Ст. 39. Сельскій судъ властенъ, по маловажнымъ проступкамъ, приговаривать виновныхъ: къ общественнымъ работамъ—до шести дней, или къ денежному взысканію—до трехъ

рублей, или къ аресту—до семи дней или наконецъ, лицъ, отъ тѣлеснаго наказанія неизъятыхъ,—къ наказанію розгами до двадцати ударовъ. Назначеніе рода и мѣры взысканія за каждый проступокъ предоставляется усмотрѣнію самаго суда.

Примѣчаніе 1) Сельскій судъ не вправѣ приговаривать къ тѣлесному наказанію: престарѣлыхъ крестьянъ, достигшихъ шестидесятилѣтняго возраста, должностныхъ лицъ въ ст. 66 упомянутыхъ и тѣхъ, кои безпорочно исполняли подобныя должности, равно и крестьянъ, кончившихъ курсъ въ уѣздныхъ училищахъ, земледѣльческихъ и равныхъ съ ними или высшихъ учебныхъ заведеніяхъ.

Примѣчаніе 2) Тѣ изъ военныхъ чиновъ, находящихся въ запасѣ и въ отставкѣ, по возвращеніи изъ дѣйствительной службы въ крестьянскія общества, которые во время состоянія на военной службѣ были переведены въ разрядъ штрафованныхъ и затѣмъ уволены въ запасъ или отставку, невоспользовавшись прощеніемъ штрафа, могутъ быть сельскимъ судомъ присуждаемы къ наказанію розгами.

Примѣчаніе 3) Независимо отъ наказанія, назначеннаго сельскимъ судомъ, по тѣмъ проступкамъ, коими нанесенъ чужой собственности вредъ или убытокъ, какъ съ предвзятымъ намѣреніемъ, такъ и безъ намѣренія, виновный долженъ вознаградить владѣльца соотвѣтственно вреду и убытку.

Примѣчаніе 4) Лица женскаго пола вовсе изъяты отъ наказаній тѣлесныхъ.

Ст. 40. Налагаемыя какъ сельскимъ судомъ, такъ и сельскимъ старшиною денежныя взысканія (ст. 25 и 39), обращаются въ сельскую общественную кассу.

Примѣчаніе: Денежный штрафъ, по ст. 39 налагаемый, обращается въ пользу общественной кассы того сельскаго общества, гдѣ производился судъ, не исключая и тѣ случаи, когда виновный принадлежитъ къ другому сельскому обществу.

Ст. 41. Приговоры сельскаго суда по проступкамъ, подлежащимъ его разсмотрѣнію, считаются окончательными.

Примѣчаніе: Правило о порядкѣ отмѣны рѣшеній сельскихъ судовъ у сего прилагается.

Порядокъ производства и рѣшенія дѣлъ.

Ст. 42. Сельскій судъ собирается, по возможности и удобству, въ воскресные и праздничные дни; въ случаѣ же нужды, созывается сельскимъ старшиною и въ другіе дни.

Ст. 43. Сельскій судъ входитъ въ разборъ споровъ и тяжбъ не иначе, какъ по жалобѣ истца. Въ разборъ же поступковъ крестьянъ онъ входитъ: 1) по жалобѣ обиженнаго или его родителей, или опекуна, буде обиженный еще недостигъ совершеннолѣтія; 2) по требованію сельскаго старшины, или помощниковъ старшины, и 3) по извѣщенію того, кто былъ свидѣтелемъ проступка, если обиженный не можетъ самъ принести жалобы.

Ст. 44. Сельскій старшина и помощники его не должны вмѣшиваться въ дѣла сельскаго суда и присутствовать при ихъ обсужденіи.

Ст. 45. Всѣ дѣла въ сельскомъ судѣ производятся словесно.

Ст. 46. При разсмотрѣніи тяжебнаго дѣла въ сельскомъ судѣ, судьи, по выслушаніи тяжущихся сторонъ, стараются склонить ихъ къ примиренію. Если стороны примирились, то должны въ тоже время объявить, что одна уступаетъ или чѣмъ вознаграждаетъ другую, и какимъ образомъ должно по-

слѣдовать удовлетвореніе. Если тяжущіяся стороны не пойдутъ на мировую сдѣлку, то судъ рѣшитъ дѣло либо на основаніи заявленныхъ въ сельскомъ судѣ сдѣлокъ и обязательствъ если таковыя были заключены между спорящими сторонами, либо, при отсутствіи таковыхъ сдѣлокъ, на основаніи мѣстныхъ обычаевъ и правилъ, принятыхъ въ крестьянскомъ быту.

Примѣчаніе 1). Въ книгу условій мировыхъ сдѣлокъ вносятся всякаго рода сдѣлки и обязательства (на сумму не свыше трехъ сотъ руб.), заключенныя крестьянами, какъ между собою, такъ равно съ посторонними лицами, когда такія сдѣлки и обязательства словесно объявлены въ присутствіи не менѣе двухъ свидѣтелей и подписаны обоими договаривающимися сторонами, или по просьбѣ ихъ, кѣмъ либо другимъ за неумѣніемъ грамотѣ. Записки, внесенныя въ сію книгу, а равно выдаваемыя съ нихъ засвидѣтельствованныя копіи, имѣютъ, въ случаѣ спора, силу судебнаго доказательства.

Примѣчаніе 2). За внесеніе въ находящуюся при сельскомъ судѣ книгу, подлежащихъ засвидѣтельствованію онаго сдѣлокъ и договоровъ, установлено въ пользу общественныхъ суммъ плата въ размѣрѣ не свыше десяти копѣекъ съ каждаго договора, а если въ одномъ и томъ же договорѣ участвуютъ болѣе двухъ лицъ, то не свыше пяти копѣекъ съ каждаго участника, безъ различія сословій, къ коимъ заключающія договоръ или сдѣлку лица принадлежатъ. За выдаваемыя же копіи съ рѣшенія сельскаго суда, такъ и съ записей изъ книги сдѣлокъ и договоровъ, взыскивается плата не свыше 20 коп. съ листа на покрытіе расходовъ по письмоводству.

Примѣчаніе 3). Всѣ взимаемыя сельскимъ сходомъ деньги вносятся на приходъ въ особую книгу и въ концѣ каждаго мѣсяца передаются старшинѣ.

Ст. 47. Всѣ рѣшенія и приговоры сельскаго суда, условія мировыхъ сдѣлокъ, а также и рѣшенія третейскаго суда записываются въ особыя, имѣющіяся при сельскомъ судѣ, книги, съ означеніемъ имянъ истца и отвѣтчика. Эти книги за скрѣпою, печатью и шнуромъ, ежегодно выдаются по распоряженію начальника губерніи.

Ст. 48. Крестьянамъ, которые того пожелаютъ, предоставляется свидѣтельствовать духовныя свои завѣщанія о недвижимомъ и движимомъ ихъ имуществѣ, цѣною не свыше ста рублей, въ сельскомъ судѣ, коему они подвѣдомственны, съ соблюденіемъ при этомъ слѣдующаго порядка: 1) духовное завѣщаніе должно быть словесно объявлено самимъ завѣщателемъ въ сельскомъ судѣ, въ присутствіи сельскихъ судей и не менѣе двухъ свидѣтелей; 2) по такомъ объявленіи, завѣщаніе записывается въ книгу сдѣлокъ и договоровъ (ст. 46, примѣчаніе 1). Подъ сею записью сперва подписываются завѣщатель и свидѣтели, въ случаѣ же неумѣнія ихъ грамотѣ, другія, по ихъ просьбѣ, лица, а потомъ и бывшіе при явкѣ завѣщанія сельскіе судьи; 3) затѣмъ выдается завѣщателю точная со всего, что вписано въ книгу, выпись за подписью наличныхъ сельскихъ судей и за печатью сельскаго управленія. Выписки эти имѣютъ, въ случаѣ спора, силу судебнаго доказательства воли завѣщателя, если признаются дѣйствительными т. е. неподложными.

Ст. 49. Въ дѣлахъ о проступкахъ, если сельскій судъ найдетъ недостаточными показанія лицъ причастныхъ къ дѣлу, то для приведенія онаго въ ясность онъ можетъ самъ производить дознанія, въ присутствіи двухъ или болѣе свидѣтелей изъ мѣстныхъ крестьянъ домохозяевъ.

Въ дѣлахъ тяжебныхъ осмотры мѣстности при свидѣтеляхъ и вообще повѣрку доказательствъ судъ производитъ не иначе, какъ по просьбѣ тяжущихся.

Ст. 50. По разсмотрѣніи сельскимъ судомъ проступка, подлежащаго его обсужденію, выписываются въ особую книгу «рѣшеній сельскихъ и третейскихъ судовъ» — имя виновнаго, самая вина его и мѣра наложеннаго на него взысканія.

Ст. 51. Рѣшенія и приговоры сельскаго суда, какъ по спорамъ и тяжбамъ, такъ и по проступкамъ, приводятся въ исполненіе сельскимъ старшиною или помощниками старшины; въ послѣднемъ случаѣ подъ наблюденіемъ старшины и за общею ихъ отвѣтственностію.

ГЛАВА III.

О порядкѣ назначенія и удаленія сельскихъ должностныхъ лицъ, ихъ преимуществахъ и отвѣтственности.

О ПОРЯДКѢ НАЗНАЧЕНІЯ И УДАЛЕНІЯ ДОЛЖНОСТНЫХЪ ЛИЦЪ.

Ст. 52. Изъ должностей сельскаго общественнаго управленія, однѣ замѣщаются по выбору, а другія, по усмотрѣнію общества, могутъ быть замѣщаемы или по выбору, или по найму.

Ст. 53. По выбору замѣщаются слѣдующія должности:

1) Сельскаго старшины;

2) Помощниковъ старшины тамъ, гдѣ они полагаются (ст. 4) и

3) Сельскихъ судей.

Примѣчаніе 1). Раскольникамъ дозволяется занимать общественныя должности, съ утвержденія, въ указанныхъ законами случаяхъ, подлежащихъ правительственныхъ властей. Въ томъ случаѣ, когда въ волости (отдѣльномъ сельскомъ обществѣ), состоящей изъ право-

славныхъ и раскольниковъ, въ должности волостнаго (сельскаго) старшины утвержденъ будетъ раскольникъ, помощникъ его долженъ быть изъ православныхъ. Принадлежащіе къ расколу волостные (сельскіе) старшины и ихъ помощники недопускаются къ участію въ дѣлахъ приходскихъ попечительствъ.

Примѣчаніе 2). Для должностей сельскаго управленія, а именно для сельскаго старшины и его помощниковъ, установлены особые знаки изъ свѣтлой бронзы. на лицевой сторонѣ коихъ изображенъ гербъ губерніи, съ надписью во кругъ сообразно должности: «сельскій старшина», «помощникъ сельскаго старшины», а на оборотной сторонѣ вензелевое изображеніе имени Его Величества, съ надписью вокругъ онаго «19 Февраля 1861 г.» Знаки сіи носятся на особыхъ, бронзовыхъ же цѣпяхъ, сельскими старшинами на шеѣ, а прочими должностными лицами на груди.

Примѣчаніе 3). Къ пожалованію медалями и почетными кафтанами представляются, какъ занимающіе должность по общественному крестьянскому управленію, такъ и не должностные крестьяне, только въ случаѣ важныхъ заслугъ, а для награжденія прочихъ заслугъ и вообще особенно похвальныхъ дѣйствій установляются похвальные листы.

Примѣчаніе 4). Правила о срокѣ выборовъ въ должности по общественному крестьянскому управленію при семъ приложены.

Ст. 54. Прочія должностныя лица, какъ-то: писаря, разсыльные, полевые сторожа, смотрители канавъ и т. п., назначаются и увольняются, по усмотрѣнію сельскаго общества, либо по выбору, либо по найму. Въ послѣднемъ случаѣ могутъ быть назначаемы и постороннія лица хорошаго поведенія.

Ст. 55. Въ должности, замѣщаемыя по выбору, не могутъ быть избираемы:

1) Лица моложе двадцати пяти лѣтъ;

2) Люди, тѣлесно наказанные по суду или оставленные судомъ въ подозрѣніи, а также состоящіе подъ судомъ и слѣдствіемъ и завѣдомо развратнаго поведенія. При томъ сельскій старшина, помощники его и сельскіе судьи выбираются преимущественно изъ домохозяевъ.

Ст. 56. Сельскій старшина и сельскіе судьи избираются сельскимъ сходомъ.

Ст. 57. Помощники старшины избираются также сельскимъ сходомъ. Но въ сельскихъ обществахъ, которые состоятъ изъ малолюдныхъ селеній, либо изъ частныхъ крестьянскихъ обществъ, помощники старшины избираются частными сходами сихъ селеній и сихъ обществъ (ст. 19), изъ числа принадлежащихъ къ онымъ крестьянъ. Частные сходы избираютъ помощниковъ старшины тѣмъ самымъ порядкомъ, какимъ общій сельскій сходъ избираетъ лицъ, его выбору подлежащихъ.

Ст. 58. Въ должность сельскаго писаря не могутъ быть назначаемы лица, исключенныя изъ службы, либо опороченныя по суду, либо состоящія подъ судомъ или слѣдствіемъ и вообще завѣдомо развратнаго поведенія.

Ст. 59. Съ должностью сельскаго старшины, не допускается ни подъ какимъ предлогомъ, соединеніе въ одномъ лицѣ другихъ должностей. Прочія должности могутъ быть, по усмотрѣнію общества, соединены въ одномъ лицѣ.

Ст. 60. Должностныя лица, назначаемыя по выбору, избираются на три года, исключая сборщика податей, для котораго срокъ службы ограничивается однимъ годомъ; для лицъ же служащихъ по найму, срока не установляется; кто отслу-

жилъ положенный срокъ, тотъ можетъ быть избираемъ снова, въ туже или другую должность, но не иначе, какъ съ его на то согласія.

Ст. 61. Въ должности сельскаго старшины и помощниковъ старшины избираются по два лица съ тѣмъ, что одно изъ нихъ назначается для отправленія должности, на которую избрано, а другое (кандидатъ) для временнаго заступленія мѣста перваго, въ случаѣ его отсутствія, смерти, тяжкой болѣзни, устраненія отъ должности и т. п.

Ст. 62. Избранный сельскимъ обществомъ въ какую либо должность не можетъ отказываться отъ оной, за исключеніемъ только слѣдующихъ случаевъ:

1) Если ему болѣе 60 лѣтъ.

2) Если же уже онъ прослужилъ по выбору полный срокъ;

3) Если одержимъ сильными тѣлесными недугами;

Сверхъ того сходъ можетъ увольнять избраннаго и по другимъ причинамъ, кои признаетъ уважительными.

Примѣчаніе: Жалобы неправильно избранныхъ въ должности крестьянъ, имѣющихъ на основаніи сей статьи право отказаться отъ принятія общественной службы, подаются лицу, наблюдающему за общественными управленіями крестьянъ, которое, по удостовѣреніи, представляетъ ее особому присутствію.

Ст. 63. Если на незаконность въ производствѣ выборовъ или на незаконность избранія лица въ одну изъ вышесказанныхъ должностей, послѣдуетъ жалоба, не далѣе какъ въ теченіи недѣли послѣ выборовъ, и не менѣе, какъ отъ одной пятой части всего числа домохозяевъ, составляющихъ отдѣльное сельское общество, то лицо наблюдающее за общественнымъ управленіемъ крестьянъ, входитъ въ разсмотрѣніе законности произведеннаго выбора и, по удостовѣреніи въ

справедливости жалобы, распоряжается о производствѣ при себѣ новыхъ выборовъ.

Ст. 64. Сельскій старшина утверждается въ должности Губернаторомъ.

Ст. 65. Сельскіе старшины, сельскіе судьи, а также помощники старшины, и вообще лица, избранныя сельскимъ сходомъ (сельскіе старшины по утвержденіи Губернаторомъ) приводятся предварительно къ присягѣ лицомъ наблюдающимъ за общественнымъ управленіемъ крестьянъ и затѣмъ вступаютъ въ отправленіе своей должности.

Ст. 66. Сельскіе старшины и помощники старшины, въ случаѣ неисправнаго отправленія ими обязанностей или замѣченныхъ съ ихъ стороны злоупотребленій, окончательно увольняются отъ должности не иначе, какъ по распоряженію особыхъ присутствій, учрежденныхъ пунктомъ 2 ст. 1 Высочайшаго повелѣнія 27 апрѣля 1882 г., при чемъ постановленія сихъ присутствій объ окончательномъ отрѣшеніи сельскаго старшины отъ должности, а равно и о преданіи его суду, представляется на утвержденіе Губернатора.

Примѣчаніе: Опредѣленіе и увольненіе всѣхъ прочихъ, непоименованныхъ въ сей статьѣ, должностныхъ лицъ предоставляется самому сходу.

О ПРАВАХЪ И ЛЬГОТАХЪ ДОЛЖНОСТНЫХЪ ЛИЦЪ.

Ст. 67. Назначеніе жалованья или иного вознагражденія лицамъ, служащимъ по выбору или по найму, предоставляется непосредственному усмотрѣнію сельскаго общества, отъ котораго зависитъ избраніе и наемъ тѣхъ должностныхъ лицъ.

Примѣчаніе: Установленное обществомъ на основаніи сей (67) статьи жалованье, или иное вознагражденіе, за исполненіе должности по выбору, присвоется

этой должности, впредь до наступленія опредѣленнаго, на основаніи правилъ, въ приложеніи къ ст. 53 изложенныхъ, ближайшаго годичнаго срока выборовъ и до производства въ означенный срокъ новаго выбора независимо отъ происходящихъ, въ продолженіи сего времени, перемѣнъ въ лицахъ, таковую должность исполняющихъ.

Ст. 68. Служащимъ по выборамъ предоставляются слѣдующія льготы:

1) Всѣ назначаемыя, по выбору, должностныя лица, на время ихъ службы, увольняются лично отъ всякихъ натуральныхъ повинностей, которыя за нихъ принимаетъ на себя общество;

2) Сельскій старшина, его помощники, сельскіе старосты, судьи сельскаго суда, сборщики податей и смотрители хлѣбныхъ магазиновъ, на время службы, освобождаются отъ тѣлеснаго наказанія.

ОБЪ ОТВѢТСТВЕННОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХЪ ЛИЦЪ.

Ст. 69. Сельскіе старшины и помощники ихъ, за маловажные проступки по должности, подвергаются, по распоряженію лица, наблюдающаго за общественнымъ управленіемъ крестьянъ, замѣчаніямъ, выговорамъ, денежному штрафу до пяти рублей, или аресту до семи дней. Всѣ начальствующія лица требованія свои о взысканіяхъ съ сельскаго старшины и его помощниковъ, по дѣламъ ихъ вѣдомствъ, заявляютъ вышеназванному наблюдающему лицу, который, по удостовѣреніи въ справедливости требованія, дѣлаетъ, смотря по обстоятельствамъ дѣла, надлежащее по сему предмету распоряженіе. На отказъ его въ удовлетвореніи требованій сего рода, могутъ быть приносимы жалобы особымъ присутствіямъ, учрежденнымъ пунктомъ 2 ст. 1 Высочайшаго повелѣнія 27 Апрѣля 1882 г. Когда же за такіе проступки и такимъ взысканіямъ

подлежатъ сельскіе судьи, то о томъ предоставляется на усмотрѣніе начальника губерніи.

Примѣчаніе 1). За важные проступки и преступленія должностныя лица общественнаго управленія предаются суду.

Примѣчаніе 2) Въ тѣхъ случаяхъ, когда губернаторъ лично усмотритъ маловажные проступки по должности или нарушеніе обязанностей, со стороны сельскаго старшины или его помощниковъ, онъ можетъ подвергнуть виновнаго замѣчанію, выговору, денежному штрафу или аресту въ размѣрахъ, означенныхъ въ ст. 69; по причинамъ же особенно уважительнымъ Губернаторъ имѣетъ право и удалять временно означенныя лица отъ должности, предлагая въ тоже время особому присутствію, объ окончательномъ отрѣшеніи ихъ или преданіи суду.

Примѣчаніе) Въ Амурской области отрѣшеніе упоминаемыхъ въ сей статьѣ должностныхъ лицъ дѣлается окончательно Губернаторомъ.

Ст. 70. Всѣ прочія должностныя лица, за маловажные проступки по службѣ, подвергаются взысканіямъ по распоряженію сельскаго старшины, въ предѣлахъ той власти, какая ему надъ крестьянами предоставлена, кромѣ лишь назначенія провинившихся на общественныя работы (ст. 25).

О болѣе важныхъ взысканіяхъ сельскій старшина предоставляетъ лицу наблюдающему за общественнымъ управленіемъ крестьянъ.

Ст. 71. Жалобы отъ обществъ и отъ крестьянъ, равно также и отъ всѣхъ прочихъ частныхъ лицъ, къ крестьянскому обществу не принадлежащихъ, на неправильныя, по отправленію служебныхъ обязанностей, дѣйствія сельскихъ должностныхъ лицъ, подаются лицу, наблюдающему за общественнымъ управленіемъ крестьянъ по принадлежности.

Ст. 72. За преступленія по должности всѣ должностныя лица сельскаго управленія судятся по правиламъ законовъ судопроизводства, а предаются суду, кромѣ сельскаго старшины (ст. 66), по рѣшенію особаго присутствія.

ГЛАВА IV.

О казенныхъ, земскихъ и мірскихъ повинностяхъ.

О КАЗЕННЫХЪ И ЗЕМСКИХЪ ПОВИННОСТЯХЪ.

Ст. 73. Казенныя и земскія подати и повинности, въ томъ числѣ и дорожныя, отбываемыя нынѣ крестьянами губерній и областей Восточной Сибири, остаются безъ измѣненія и отбываются впредь по существующимъ порядкамъ.

Примѣчаніе: Въ отношеніи завѣдыванія хлѣбными запасами и мірскими капиталами государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири остается въ своей силѣ существующій порядокъ (5 п. 1 ст. Высочайше утвержденнаго 27 Апрѣля 1882 г. мнѣніе Государственнаго Совѣта).

О МІРСКИХЪ ПОВИННОСТЯХЪ.

Ст. 74. Къ мірскимъ повинностямъ относятся тѣ повинности, которыя отправляются каждымъ сельскимъ обществомъ особо, для удовлетворенія внутреннихъ его потребностей.

Ст. 75. Крестьянскія общества могутъ, смотря по надобности и по своимъ средствамъ, установлять мірскіе сборы на устройство и поддержаніе церквей, заведеніе сельскихъ училищъ, содержаніе учителей и на удовлетвореніе другихъ общественныхъ и хозяйственныхъ потребностей крестьянъ.

Ст. 76. На крестьянскія общества возлагается обязательное отправленіе слѣдующихъ мірскихъ повинностей:

1) Содержаніе общественнаго управленія;

2) Расходы по оспопрививанію, и принятіе мѣръ, предписываемыхъ уставомъ врачебнымъ, въ случаѣ появленія заразительныхъ болѣзней и скотскихъ падежей;

3) Устройство и поддержаніе сельскихъ запасныхъ магазиновъ, на основаніи законовъ;

4) Содержаніе въ исправности проселочныхъ дорогъ, межъ и межевыхъ знаковъ, проточныхъ водъ и канавъ на земляхъ, принадлежащихъ въ собственность мірскимъ обществамъ или состоящихъ въ ихъ постоянномъ пользованіи;

5) Содержаніе карауловъ въ деревняхъ.

6) Призрѣніе престарѣлыхъ, дряхлыхъ и увѣчныхъ членовъ общества, не могущихъ трудомъ пріобрѣтать пропитаніе, у которыхъ нѣтъ родственниковъ или же у которыхъ родственники не въ состояніи содержать ихъ; призрѣніе круглыхъ сиротъ, и

7) Принятіе мѣръ въ случаѣ пожаровъ (въ томъ числѣ и лѣсныхъ), наводненій, а также для истребленія саранчи, хищныхъ звѣрей, сусликовъ или овражковъ, и при другихъ тому подобныхъ общественныхъ бѣдствіяхъ.

Ст. 77. Мірскія повинности, смотря по свойству ихъ и усмотрѣнію общества, могутъ быть отправляемы: или посредствомъ денежныхъ сборовъ, или натурою.

Ст. 78. Мірскія повинности отправляются тѣмъ сельскимъ обществомъ, къ нуждамъ котораго принадлежитъ предметъ повинности.

Ст. 79. Жалобы сельскихъ обществъ, относительно раскладки мірскихъ повинностей, приносятся лицу, наблюдающему за общественнымъ управленіемъ крестьянъ, для предъявленія Окружному Присутствію, или непосредственно послѣднему.

Ст. 80. Порядокъ счетоводства по мірскимъ сборамъ, храненіе оныхъ, употребленія по назначенію и учету, опредѣляются, по усмотрѣнію сельскаго схода.

Ст. 81. Способы составленія и порядокъ употребленія мірскихъ капиталовъ, въ тѣхъ обществахъ, гдѣ они существуютъ, или гдѣ будутъ вновь учреждены, опредѣляются письменными приговорами сходовъ, на основаніи ст. 11, 14 и 17.

ОБЪ ОБЕЗПЕЧЕНІИ ИСПРАВНАГО ВЫПОЛНЕНІЯ КРЕСТЬЯНАМИ КАЗЕННЫХЪ И МІРСКИХЪ ПОВИННОСТЕЙ.

Ст. 82. Въ отношеніи неисправныхъ плательщиковъ казенныхъ и мірскихъ повинностей, сельское общество можетъ принимать слѣдующія мѣры взысканія:

1) Обратить на возмѣщеніе недоимокъ доходъ съ принадлежащаго недоимщику въ собственность недвижимаго имущества;

2) Отдать самого недоимщика, или кого изъ членовъ его семейства, въ посторонніе заработки, въ томъ же уѣздѣ или сосѣдственномъ, съ условіемъ выработанныя деньги обратить въ мірскую кассу; отдавать въ заработки въ другія, не отдаленныя, губерніи дозволяется только по приговору сельскаго схода, утвержденному лицемъ наблюдающимъ за общественнымъ управленіемъ крестьянъ и притомъ только такихъ неисправныхъ плательщиковъ, кои неплатятъ повинностей по упорству, нерадѣнію, или распутству;

3) Опредѣлить къ недоимщику опекуна, безъ разрѣшенія котораго недозволять неисправному хозяину отчуждать что либо изъ его имущества и изъ его доходовъ до пополненія недоимки; или вмѣсто неисправнаго хозяина, назначить старшимъ въ домѣ другаго члена той же семьи;

4) Подвергнуть продажѣ принадлежащее недоимщику лично недвижимое имущество, за исключеніемъ лишь крестьянской усадьбы;

5) Продать ту часть движимаго имущества и строеній недоимщика, которая не составляетъ необходимости въ его хозяйствѣ.

Примѣчаніе: При взысканіи и обезпеченіи исковъ считаются неприкосновенными и неподлежатъ ни описи, ни запрещенію, ни продажѣ, слѣдующія части имущества: 1) домъ въ коемъ крестьянинъ живетъ, съ необходимыми къ нему заведеніями; 2) образа; 3) необходимая для всего семейства одежда; рабочій скотъ; упряжъ, телега, соха и прочія орудія земледѣлія и промышленности, въ крестьянскомъ быту необходимыя; 6) количество хлѣба, необходимое для продовольствія семейства до новаго урожая, и сѣмена, нужныя на посѣвъ.

6) Отобрать у недоимщика часть отведенныхъ ему полевыхъ угодій или даже весь его полевой надѣлъ.

Примѣчаніе 1) Самому обществу предоставляется выбирать въ каждомъ случаѣ, одну или нѣсколько изъ указанныхъ мѣръ взысканія; но къ послѣднимъ тремъ мѣрамъ, означеннымъ въ пунктахъ 4, 5 и 6, общество можетъ обращаться только въ крайнихъ случаяхъ, когда всѣ другія мѣры взысканія окажутся недостаточными для пополненія недоимки.

Примѣчаніе 2) Губернскому областному совѣту каждой губерніи и области предоставляется при участіи управляющаго казенною палатою, составить, сообразно съ мѣстными условіями сельскаго хозяйства крестьянъ и ихъ промысловъ, не стѣсняясь при томъ границами административнаго дѣленія губерній и уѣздовъ, проектъ правилъ о томъ, какое именно движимое имущество кре-

стьянъ должно быть признаваемо за необходимое въ крестьянскомъ хозяйствѣ и слѣдовательно за неподлежащее продажѣ на уплату податей и сборовъ, выкупныхъ платежей, оброковъ и всѣхъ другихъ взысканій, казенныхъ и частныхъ.

Ст. 83. Каждое изъ частныхъ крестьянскихъ обществъ, входящихъ въ составъ одного сельскаго общества, отвѣчаетъ круговою порукою за каждаго изъ своихъ членовъ въ исправномъ отбываніи казенныхъ, земскихъ и общественныхъ повинностей.

Примѣчаніе: Частнымъ крестьянскимъ обществамъ, принадлежащимъ къ составу одного сельскаго общества, предоставляется для облегченія круговаго ручательства, соединяться между собою, по общему о семъ ихъ приговору.

Ст. 84. Разверстка въ сельскомъ обществѣ казенныхъ и земскихъ повинностей между частными крестьянскими обществами, въ составъ его входящими, производится на сельскомъ сходѣ, а между членами каждаго изъ частныхъ обществъ на частномъ сходѣ (ст. 19). Разверстка же общественныхъ повинностей на все сельское общество дѣлается цѣлымъ сельскимъ обществомъ на сельскомъ сходѣ.

Ст. 85. Если бы недоимка, лежащая на крестьянинѣ, за всѣми употребленными мѣрами не была пополнена къ 1 Октября, то она раскладывается сельскимъ сходомъ на прочихъ крестьянъ того же общества и должна быть очищена непремѣнно до 15 Января слѣдующаго года, т. е. къ концу льготнаго срока, предоставленнаго плательщикамъ для взноса денегъ за вторую половину года.

Ст. 86. Въ случаѣ неисправности всего сельскаго общества, оно понуждается къ уплатѣ недоимки чрезъ мѣстную полицію.

Ст. 87. При безуспѣшности мѣръ понужденія, недоимка пополняется полиціею посредствомъ продажи крестьянскаго движимаго имущества, если вслѣдствіе какого либо бѣдствія не сдѣлано, по предварительному о томъ ходатайству, отсрочки въ платежѣ.

ПРИЛОЖЕНІЯ.

а) Приложеніе къ ст. 41. (примѣч.)

Правила о порядкѣ отмѣны рѣшеній сельскихъ судовъ.

1) Рѣшенія сельскаго суда должны считаться окончательными и неподлежащими обжалованію во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда при разборѣ дѣлъ и постановленіи рѣшеній были соблюдены указанныя въ 34—36, 38 и 39 ст. инструкціи для руководства общественнымъ управленіемъ сельскихъ обществъ В. С., коими опредѣлено, какія именно дѣла могутъ подлежать рѣшенію сихъ судовъ, и какія взысканія и наказанія могутъ быть ими налагаемы.

2) Если же сельскій судъ постановитъ рѣшеніе по такому дѣлу, которое неподлежитъ его разбору на основаніи статей 34, 36—38 сей инструкціи, или приговоритъ виновныхъ въ совершеніи маловажныхъ проступковъ ко взысканію, либо наказанію въ мѣрѣ, превышающей указанную въ ст. 39 той же инструкціи, или же наконецъ постановитъ по дѣлу рѣшеніе безъ вызова къ суду участвующихъ въ дѣлѣ лицъ вопреки ст. 47 инструкціи, то такія рѣшенія и приговоры сельскаго суда, какъ несогласные съ закономъ, могутъ быть отмѣнены мѣстнымъ уѣзднымъ особымъ присутствіемъ, вслѣдствіе просьбъ, поданныхъ лицами, до коихъ рѣшеніе или приговоръ касается. Въ тѣхъ лишь случаяхъ, когда въ дѣлахъ

по проступкамъ сельскій судъ явно превыситъ власть, предоставленную ему закономъ, лицо наблюдающее за общественнымъ управленіемъ крестьянъ можетъ, если признаетъ нужнымъ, по важности дѣла, представить особому присутствію объ отмѣнѣ приговора суда и безъ просьбы о томъ лица, до коего приговоръ касается.

3) Просьбы объ отмѣнѣ рѣшеній сельскихъ судовъ должны быть приносимы не позже, какъ въ мѣсячный срокъ, со дня объявленія рѣшеній или приговора суда лицамъ, до коихъ оные касаются.

4) Особое присутствіе, при разсмотрѣніи просьбъ и представленій объ отмѣнѣ рѣшеній и приговоровъ сельскаго суда, ограничивается обсужденіемъ лишь вопроса о томъ: дѣйствительно ли въ рѣшеніи суда заключается одно изъ указанныхъ выше, въ ст. 2, нарушеній правилъ сей инструкціи и за тѣмъ, если особое присутствіе признаетъ, что на основаніи упомянутой ст. 2, рѣшеніе или приговоръ сельскаго суда подлежитъ отмѣнѣ, вмѣстѣ съ отмѣною такого рѣшенія или приговора, присутствіе по дѣламъ, неподлежащимъ вѣдѣнію сельскихъ судовъ, предоставляетъ постановить новое рѣшеніе сельскому суду по принадлежности; дѣла о такихъ проступкахъ и преступленіяхъ, кои неподлежатъ разсмотрѣнію сельскаго суда, передаетъ на разсмотрѣніе судебнаго мѣста по принадлежности; а по всѣмъ прочимъ дѣламъ предоставляетъ тяжущимся обратиться съ искомъ въ подлежащій судъ.

5) Въ предупрежденіе случаевъ отмѣны рѣшеній сельскихъ судовъ по дѣламъ, въ разбирательство коихъ они входятъ по желанію самихъ тяжущихся сторонъ, предоставляется губернскимъ и областнымъ совѣтамъ (въ Амурской области Губернатору) сдѣлать распоряженіе, чтобы, въ тѣхъ случаяхъ, когда спорящія лица, на основаніи ст. 37 и прим. 1 къ 38 ст. сей инструкціи, сами пожелаютъ предоставить окончатель-

ному рѣшенію сельскаго суда дѣла, въ коихъ они участвуютъ, судъ, прежде разсмотрѣнія такихъ дѣлъ, требовалъ отъ тѣхъ лицъ подтвержденія о добровольномъ согласіи ихъ подчиниться рѣшенію суда, и о томъ заносилъ бы вмѣстѣ съ рѣшеніемъ своимъ въ книгу, установленную для записки рѣшеній и приговоровъ сельскаго суда.

б) Приложеніе къ статьѣ 53 (примѣч. 4).

О срокѣ выборовъ въ должности по общественному крестьянскому управленію.

1) Для выбора въ общественныя должности волостнаго сельскаго управленія крестьянъ установляется постоянное въ году время, когда эти выборы должны производиться. Въ случаѣ выбытія должностнаго лица въ остальное время года, открывающаяся ваканція замѣщается кандидатомъ впредь до вступленія ближайшаго годичнаго выборнаго срока.

2) Особому присутствію предоставляется указать для каждаго сельскаго общества то время въ году, въ которое надлежитъ производить выборы волостныхъ и сельскихъ должностныхъ лицъ, смотря по мѣстнымъ удобствамъ относительно сбора домохозяевъ, свободы крестьянъ отъ работъ и проч. Предположеніе свое по сему предмету особое присутствіе вноситъ въ губернскіе и областные совѣты, которые соображаясь съ онымъ, устанавливаютъ постоянные годичные сроки, отъ котораго и до котораго времени должны производиться выборы: по цѣлой губерніи и области, или по мѣстностямъ, или округамъ, допуская и особые сроки для нѣкоторыхъ сельскихъ обществъ, если сіе признаетъ необходимымъ, по исключительнымъ или мѣстнымъ особенностямъ.

3) По утвержденіи постоянныхъ сроковъ выборовъ, особое присутствіе распредѣляетъ сельскія общества каждаго ок-

руга по производству выборовъ, на три очереди, съ тѣмъ, чтобы ежегодно производились выборы только въ одной трети сельскихъ обществъ округа. При распредѣленіи очередей, присутствія принимаетъ въ соображеніе, по возможности, давность службы должностныхъ лицъ, включая въ первую очередь сельскія общества, гдѣ должностныя лица не мѣнялись съ самаго начала образованія общественнаго управленія и прослужили уже полный трехлѣтній срокъ. Составленное присутствіемъ распредѣленіе очередей утверждается губернскимъ или областнымъ совѣтомъ (въ Амурской области—Губернаторомъ).

СОВѢТЪ
ГЛАВНАГО УПРАВЛЕНІЯ
ВОСТОЧНОЙ СИБИРИ.

РАЗСМОТРѢНІЕ

по вопросу о выѣздахъ волостныхъ судовъ въ отдаленныя селенія для разбора и рѣшенія дѣлъ, подлежащихъ ихъ вѣдѣнію.

Присутствіе
Августа 24 дня 1883 г.

Подписавъ
Августа 24 дня 1883 г.

№ 7.

По IV отдѣленію.

На подлинномъ написано.
Исполнить Д. Анучинъ.
25 Августа 1883 г.

XXIII.

Красноярское Окружное по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіе представило на разрѣшеніе Енисейскаго Губернскаго Совѣта приговоръ Еловскаго волостнаго схода, въ коемъ онъ ходатайствуетъ о разрѣшеніи волостному суду объѣзжать, по крайней мѣрѣ одинъ разъ въ мѣсяцъ, селенія и деревни, входящія въ составъ волости, преимущественно отдаленныя, для разбирательства дѣлъ требующихъ вызова большаго числа свидѣтелей, извѣщая о мѣстѣ и времени пребыванія суда нужныхъ къ дѣлу лицъ заблаговременно. При этомъ сходъ опредѣлилъ, что волостные суды при разъѣздахъ по дѣламъ службы должны безплатно пользоваться сельскими подводами.

Ходатайство это вызывается тѣмъ обстоятельствомъ, что волостному суду, при разбирательствѣ подлежащихъ его веденію дѣлъ, приходится очень часто вызывать нужныхъ по дѣлу свидѣтелей и прочихъ лицъ изъ такихъ селеній, которыя отстоятъ отъ волостнаго правленія на 45 и болѣе верстъ. При этомъ, за неявкою нѣкоторыхъ изъ числа вызываемыхъ свидѣтелей, разбирательство дѣлъ должно откладываться до другаго засѣданія, а явившіяся лица вынуждаются отправляться обратно въ свои селенія и потомъ вновь опять вызываться вмѣстѣ

съ появившимися, что весьма для нихъ обременительно въ особенности во время полевыхъ работъ.

По поводу означеннаго ходатайства Еловскаго волостнаго схода, одобряемаго вполнѣ Красноярскимъ Окружнымъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіемъ, Енисейскій Губернскій Совѣтъ, принимая во вниманіе во-1-хъ, *что* выборные отъ крестьянъ 11-ти Онскихъ селеній, Устьянской волости, Канскаго округа, отдаленныхъ отъ волостнаго правленія почти на 100 верстъ и расположенныхъ на пространствѣ 231 в., при обсужденіи вопроса о преобразованіи ихъ общественнаго управленія, въ приговорѣ 30 Іюня, пришли, между прочимъ, къ слѣдующему заключенію: что если высшимъ начальствомъ признано будетъ нужнымъ учредить въ означенныхъ селеніяхъ сельскіе суды, то они признаютъ необходимымъ и необременительнымъ для нихъ образовать особый сельскій судъ, съ тѣмъ, чтобы при наступленіи жалобъ отъ обывателей дальнихъ селеній судъ пріѣзжалъ-бы въ таковыя для разбирательства и рѣшенія ихъ. Во-2-хъ, *что* Новоселовскую волость, Минусинскаго округа, при преобразованіи въ ней общественнаго управленія, предполагается оставить въ прежнемъ ея составѣ, между тѣмъ какъ въ ней селенія Новомарьясовское, Больше-ингашинское, Солено-озерское и Сонское находятся отъ волостнаго правленія въ разстояніи 70—104 в.: и въ-3-хъ, *что* на квадратную версту приходится жителей въ округахъ: Красноярскомъ—4,42; Ачинскомъ—1,3; Минусинскомъ—1,1; Канскомъ—0,1; находитъ необходимымъ какъ для Красноярскаго, такъ и въ особенности для другихъ, рѣже населенныхъ, округовъ разрѣшить вообще волостнымъ судамъ и сельскимъ судамъ отдѣльныхъ сельскихъ обществъ, во избѣжаніе встрѣчаемыхъ затрудненій и въ интересахъ крестьянъ, объѣзжать отдаленныя селенія для разбирательствъ и рѣшенія подлежащихъ ихъ вѣдѣнію дѣлъ, не устанавливая, впредь до указанія опыта, особыхъ для сего правилъ.

ЗАКОНЫ: 70 и 94 ст. Общ. Полож. о крестьянахъ 263 ст. II т. общ. губ. учреж. изд. 1876 г. и Высочайше утвержденное въ 27 день Апрѣля 1882 г. мнѣніе Государственнаго Совѣта о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ крестьянъ Восточной Сибири, 2-мъ пунктомъ III-го отдѣла коего право разрѣшать могущія возникать при этомъ преобразованіи недоразумѣнія предоставлено Генералъ-Губернатору.

СООБРАЖЕНІЯ: Разсматривая возбужденный Енисейскимъ Губернскимъ Совѣтомъ вопросъ, нельзя не признать его касающимся самыхъ существенныхъ интересовъ крестьянскаго населенія и заслуживающимъ потому особаго вниманія. Совѣту Главнаго Управленія, при разрѣшеніи въ установленномъ порядкѣ ходатайствъ губернскихъ и областныхъ властей не однократно уже приходилось давать разрѣшенія на образованіе волостей изъ селеній, отстоящихъ отъ средоточія волостнаго управленія на гораздо большое разстояніе, чѣмъ это предусмотрѣно ст. 43 Общаго Положенія. Основаніемъ къ такимъ разрѣшеніямъ всегда служила обширность здѣшнихъ пространствъ и малая населенность съ одной стороны, а съ другой привычка Сибирскаго населенія къ подобнымъ разстояніямъ. Такимъ образомъ и въ большинствѣ новыхъ волостей многія деревни будутъ отстоять отъ мѣстъ пребыванія волостнаго правленія и суда на значительное разстояніе, при чемъ поѣздки туда для судебныхъ дѣлъ будутъ весьма затруднительны для частныхъ лицъ, какъ истцовъ и отвѣтчиковъ, такъ и особенно для свидѣтелей. Какъ видно, не удобство это высказалось уже на практикѣ и вызвало самихъ крестьянъ къ возбужденію ходатайства о разрѣшеніи волостнымъ судамъ объѣзжать селенія для разбора дѣлъ, подлежащихъ его вѣдѣнію, на мѣстѣ.

Законъ, поручая разборъ извѣстнаго дѣла въ волостныхъ

судахъ очевидно имѣлъ въ виду, главнѣйшимъ образомъ, рѣшеніе этихъ дѣлъ по крестьянскимъ обычаямъ и посредствомъ лицъ ихъ сословія, ими же самими избранныхъ. Рѣшеніе этихъ дѣлъ волостнымъ судомъ въ мѣстѣ средоточія волостнаго управленія есть обстоятельство второстепенное и сущность судебнаго рѣшенія нисколько не пострадаетъ отъ того, если, волостной судъ разберетъ и рѣшитъ дѣло не въ волостномъ управленіи, а въ другомъ мѣстѣ. Въ подтвержденіе такого взгляда слѣдуетъ сослаться на ст. 263 II т. ч. I, св. зак. изд. 1876 года, на которую указываетъ и Енисейскій Губернскій Совѣтъ. Статьею этою опредѣлено, что засѣданія окружныхъ судовъ для рѣшенія дѣлъ уголовныхъ открываются не только въ городахъ, въ коихъ находятся сіи суды, но и въ другихъ мѣстахъ, къ ихъ округамъ принадлежащихъ; засѣданія эти открываются или въ установленные постоянные сроки и въ опредѣленныхъ мѣстахъ или же на самомъ мѣстѣ совершенія преступленія, по особымъ опредѣленіямъ суда. Въ виду сего казалось бы нѣтъ препятствій къ разрѣшенію какъ волостнымъ, такъ и сельскимъ судамъ, въ губерніяхъ и областяхъ Восточной Сибири, разбирать и рѣшать подлежащія ихъ вѣдѣнію дѣла, не только въ мѣстѣ нахожденія волостнаго правленія, но и въ другихъ мѣстахъ, принадлежащихъ въ той волости или тому отдѣльному сельскому обществу, для которыхъ суды эти учреждены. Однако, давая таковое разрѣшеніе, слѣдуетъ разъяснить, что особыхъ періодическихъ объѣздовъ всѣхъ деревень волостные и сельскіе суды дѣлать не должны, а что имъ предоставляется только право, въ тѣхъ случаяхъ, когда самъ судъ найдетъ это полезнымъ и открывать свои засѣданія не только при волостномъ правленіи, но и въ другихъ мѣстахъ своей волости или своего отдѣльнаго сельскаго общества, съ заблаговременнымъ оповѣщеніемъ о семъ заинтересованныхъ лицъ и съ соблюденіемъ вообще всѣхъ правилъ, закономъ предписанныхъ для

порядка дѣйствій сихъ судовъ. Что касается до производства разъѣздовъ суда въ подобныхъ случаяхъ на сельскихъ подводахъ безплатно, то вопросъ этотъ вполнѣ зависитъ отъ рѣшенія подлежащихъ сходовъ.

ЗАКЛЮЧЕНІЕ. Совѣтъ Главнаго Управленія по выслушаніи вышензложеннаго, соглашаясь съ приведенными соображеніями, находилъ бы полезнымъ и отвѣчающимъ, какъ мѣстнымъ обстоятельствамъ, такъ и нуждамъ сельскаго населенія, разрѣшить волостнымъ и сельскимъ судамъ губерній и областей Восточной Сибири для разбора и рѣшенія подлежащихъ ихъ вѣдѣнію дѣлъ, въ случаяхъ, когда суды признаютъ это нужнымъ, выѣзжать въ тѣ или другія селенія своихъ волостей и отдѣльныхъ сельскихъ обществъ, заблаговременно извѣщая о томъ заинтересованныхъ лицъ и соблюдая всѣ правила законами для дѣйствія сихъ судовъ установленныя,—о чемъ и представить на утвержденіе г-на Генералъ-Губернатора Восточной Сибири. (Подлинный за надлежащимъ подписомъ гг. Членовъ Совѣта).

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНІЕ
Восточной Сибири

Отдѣленіе IV.

Столъ 2.

Сентября 28 1883 г.

№ 46.

По вопросу о выѣздахъ волостныхъ судовъ въ отдаленныя селенія для разбора и рѣшенія дѣлъ, подлежащихъ ихъ вѣдѣнію.

XXIV.

Гг. Губернаторамъ Восточной Сибири.

Енисейскимъ Губернаторомъ былъ представленъ на мое разсмотрѣніе журналъ Губернскаго Совѣта по вопросу, возбужденному Красноярскимъ Окружнымъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіемъ, вслѣдствіе ходатайства Еловскаго волостнаго схода, о разрѣшеніи волостному суду объѣзжать, по крайней мѣрѣ одинъ разъ въ мѣсяцъ, селенія и деревни, входящія въ составъ волости, преимущественно отдаленныя, для разбирательства дѣлъ, требующихъ вызова большаго числа свидѣтелей.

Ходатайство, это вызывается тѣмъ обстоятельствомъ, что волостному суду, при разбирательствѣ подлежащихъ его вѣдѣнію дѣлъ, приходится очень часто вызывать нужныхъ по дѣлу свидѣтелей и прочихъ лицъ изъ такихъ селеній, которыя отстоятъ отъ волостнаго правленія на 45 и болѣе верстъ. При этомъ, за неявкою нѣкоторыхъ изъ числа вызываемыхъ свидѣтелей, разбирательство дѣлъ должно откладываться до другаго засѣданія, а явившіяся лица вынуждаются отправляться обратно въ свои селенія и потомъ вновь опять вызываться вмѣстѣ съ неявившимися, что весьма для нихъ обременительно, въ особенности во время полевыхъ работъ.

Разсмотрѣвъ возбужденный вопросъ, нельзя не признать его касающимся самыхъ существенныхъ сторонъ населенія и вполнѣ согласующимся съ указаніемъ статей 70 и 94 Общ. Полож. о крестьянахъ и 263 ст. II т. Общ. Губ. Учрежд. Изд. 1876 г.

Совѣтъ Главнаго Управленія Восточной Сибири, на обсужденіе котораго былъ мною переданъ этотъ вопросъ по журналу своему, состоявшемуся на 24 Августа сего года за № 7, руководясь приведенными въ оном соображеніями и узаконеніями, заключилъ: разрѣшить волостнымъ и сельскимъ судамъ всѣхъ вообще губерній и областей Восточной Сибири, для разбора и рѣшенія подлежащихъ ихъ вѣдѣнію дѣлъ, въ случаяхъ, когда суды признаютъ это нужнымъ, выѣзжать въ тѣ или другія селенія своихъ волостей и отдѣльныхъ сельскихъ обществъ, заблаговременно извѣщая о томъ заинтересованныхъ лицъ и соблюдая всѣ правила, законами для дѣйствія сихъ судовъ установленныя.

Утвердивъ означенный журналъ Совѣта на 24 Августа сего года за № 4, и препровождая гг. Губернаторамъ ввѣреннаго мнѣ края, предлагаю имъ принять его къ надлежащему исполненію и при этомъ прошу, чтобы Окружнымъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіямъ было предложено разъяснить волостнымъ и сельскимъ судамъ, что въ данномъ случаѣ особыхъ періодическихъ объѣздовъ всѣхъ деревень эти суды дѣлать не должны, а что имъ предоставляется только право выѣзда въ тѣхъ случаяхъ, когда самъ судъ найдетъ это полезнымъ, и открывать свои засѣданія не только при волостныхъ правленіяхъ, но и въ другихъ мѣстахъ своей волости или своего отдѣльнаго сельскаго общества съ заблаговременнымъ оповѣщеніемъ о семъ заинтересованныхъ лицъ и съ соблюденіемъ вообще всѣхъ правилъ, закономъ предписанныхъ для порядка дѣйствій сихъ судовъ.

Что касается до производства разъѣздовъ суда въ подобныхъ случаяхъ на сельскихъ подводахъ безплатно, то вопросъ этотъ вполнѣ зависитъ отъ рѣшенія подлежащихъ сходовъ.

(Подписалъ): Генералъ-Губернаторъ Генеральнаго Штаба Генералъ-Лейтенантъ *Д. Анучинъ*.

К-8973

2007041412